

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. C. van Nieuwenhuizen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/RS/bs/ATR0730/2019-U100
Uw referentie

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 1 augustus 2019

Betreft Wijziging Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014

Geachte mevrouw Van Nieuwenhuizen,

Op 11 juli 2019 heeft u de voorgenomen wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden voor toetsing.

Op basis van Europese voorschriften¹ is het vliegen buiten de daglichtperiode onder zichtvliegvoorschriften een verplicht onderdeel voor het behalen van vliegopleidingen. Omdat het in Nederland voor VFR-vliegverkeer verboden is buiten de daglichtperiode te vliegen, heeft uw ambtsvoorganger per 1 juni 2016 vrijstelling verleend voor dergelijke opleidingsvluchten. Voor een VFR-vlieger is het echter ook van belang om zijn vliegvaardigheden (buiten de daglichtperiode) bij te houden nadat de opleiding is afgerond. Dat kan nu alleen in het buitenland. Daarnaast moeten er voor bepaalde ad-hoc commerciële VFR-vluchten momenteel steeds uitzonderingen worden verleend. Mede om deze reden hebben de sectorpartijen kleine luchtvaart eerder verzocht het verbod op te heffen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

¹ EU Verordening 1178/2011 Flight Crew Licensing.

1. *Nut en noodzaak*

Het onderhavige voorstel maakt het mogelijk voor VFR-vliegverkeer te vliegen buiten de daglichtperiode binnen Nederland. Hierdoor kan er gedurende het hele jaar dagelijks langer worden gevlogen. Vooral vluchten in de winter zullen hier profijt van hebben omdat de daglichtperiode dan korter is.

De wijzigingen in het voorstel zorgen er voor dat de regelgeving in lijn wordt gebracht met bepalingen in omliggende landen. Verruiming van de bepalingen biedt meer ruimte voor een klein deel van de (recreatieve en klein commerciële) luchtvaartsector in Nederland.

Het college constateert dat het voorstel een duidelijke onderbouwing van nut en noodzaak van de wijzigingen bevat.

2. *Minder belastende alternatieven*

Het wijzigingsvoorstel draagt bij aan minder lasten voor kleine commerciële en recreatieve vliegers. Dit geldt in het bijzonder omdat zij voor vluchten buiten de daglichtperiode niet langer verplicht zijn uit te wijken naar omliggende landen.

Het college constateert dat het voorstel een minder belastend alternatief uitwerkt ten opzichte van de huidige bepalingen. Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten bij dit onderdeel.

3. *Werkbaarheid*

Op dit moment kijken vliegers uit naar Engeland, Duitsland en Frankrijk voor het bijhouden van vaardigheden, omdat daar wel buiten de daglichtperiode gevlogen mag worden. De toelichting bij het voorstel vermeldt dat het voorstel is uitgewerkt mede na verzoek van enkele brancheorganisaties uit de luchtvaartsector. De toelichting maakt niet expliciet in hoeverre MKB-ondernemingen hierbij zijn betrokken en in hoeverre zij in de gelegenheid zijn gesteld mee te denken over de uitwerking van de regelgeving.² In lijn met het kabinetsbeleid aangaande MKB-toetsing is het volgens het college van belang hier in de toelichting bij de regelgeving aandacht aan te besteden, temeer omdat een deel van de kleine commerciële luchtvaart waar het voorstel betrekking op heeft, bestaat uit MKB-ondernemingen.

3.1 Het college adviseert in de toelichting expliciet aandacht te besteden aan de wijze waarop het MKB is geconsulteerd over de voorgenomen wijzigingen en de wijze waarop opvolging is gegeven aan de belangrijkste aandachtspunten van het MKB.

4. *Gevolgen regeldruk*

De toelichting bij het voorstel bevat een paragraaf '*Effecten op de administratieve lasten en nalevingskosten*'. Deze paragraaf vermeldt dat "de onderhavige regeling geen nieuwe administratieve lasten en nalevingskosten met zicht mee brengt". Het college deelt de analyse dat de regeling naar verwachting niet zal leiden tot een (merkbare) regeldruktoename. De regeling zal vooral zorgen voor een lastenverlichting. In het bijzonder omdat vliegers niet langer verplicht zijn uit te wijken naar het buitenland voor het onderhouden van vaardigheden en omdat de huidige systematiek van ontheffingsverlening deels komt te vervallen. De toelichting bij het voorstel bevat geen kwalitatieve

² In ambtelijk overleg met uw ministerie is reeds aangegeven dat MKB-bedrijven (ook vertegenwoordigd in de branches) betrokken zijn bij de uitwerking en bepalingen in het voorstel.

en kwantitatieve analyse van deze regeldrukvermindering. Hierdoor is de toelichting bij het voorstel volgens het college niet compleet en ontbreekt inzicht in de (lasten)effecten van onderhavig voorstel die onderbouwde besluitvorming mogelijk kan maken.

Ondanks dat een exacte kwantificering bij het voorstel mogelijk niet opportuun is, kan wel inzicht worden gegeven in:

- Het aantal vliegondernemingen en recreatieve vliegers dat momenteel naar verwachting vluchten in het buitenland uitvoert om de vaardigheden op peil te houden.
- De geschatte kostendaling omdat dergelijke vluchten als gevolg van het voorstel weer in c.q. vanuit Nederland mogen worden uitgevoerd.
- Het aantal ontheffingen dat op dit moment wordt verleend, die onder de nieuwe bepalingen niet meer noodzakelijk zijn. Dit betekent een directe vermindering van administratieve lasten.

4.1 Het college adviseert in de toelichting bij het voorstel een kwalitatieve en kwantitatieve analyse op te nemen van de regeldrukeffecten, conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel en de hiervoor genoemde adviespunten is het advies van het college bij de voorgenomen wijziging van de *Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014*:

De regeling vaststellen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris