

Wijziging Warmteregeling

Beantwoording vragen IAK

Vraag 1: Wat is de aanleiding?

De te consulteren regeling strekt tot wijziging van de Warmteregeling als gevolg van een rapportage van het Nationaal Expertisecentrum Warmte van 27 juni 2014 waarin wordt aanbevolen enkele referentiewaarden in de regeling aan te passen.

Vraag 2: Wie zijn betrokken?

Bij de totstandkoming van de te consulteren regeling zijn belanghebbenden ((vertegenwoordigers van) producenten en leveranciers van warmte, (vertegenwoordigers van) zakelijke en particuliere consumenten van warmte, woningbouwcorporaties etc.) gevraagd om inbreng te leveren en zijn gesprekken gevoerd met verschillende deskundigen, waaronder de Autoriteit Consument & Markt en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

Vraag 3 en 4: Wat is het probleem? Wat is het doel?

De Warmtewet die op 1 januari 2014 in werking is getreden, beoogt een transparante en eenvoudige tariefstructuur, met bescherming van de gebonden warmtegebruiker. In de Warmtewet wordt een maximumprijs voor de levering van warmte voorgeschreven die is gebaseerd op de prijs die een gebruiker van gas betaalt, het zogenaamde Niet Meer Dan Anders principe (NMDA). Een zuivere uitwerking van het NMDA principe is het uitgangspunt geweest bij de bepaling van de maximumprijsformule, zoals opgenomen in het Warmtebesluit. Om deze prijsformule toe te kunnen passen, zijn referentiewaarden voor de bepaling van de vaste en variabele kosten vastgesteld en opgenomen in een ministeriële regeling, de Warmteregeling. De maximumprijs wordt jaarlijks vastgesteld door de Autoriteit Consument & Markt. Voor de referentiewaarden die in de nu geldende Warmteregeling zijn opgenomen, geldt het jaar 2009 als referentiejaar. Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft deze waarden gemonitord en het resultaat hiervan opgenomen in bovengenoemde rapportage. De rapportage geeft aanleiding tot aanpassing van enkele referentiewaarden en hiermee het wijzigen van de Warmteregeling. De reden hiervan is dat deze niet langer overeenstemmen met de feitelijke situatie in 2014.

Vraag 5: Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De Warmteregeling vormt samen met het Warmtebesluit de uitvoeringsregelgeving van de Warmtewet. Wijziging van (enkele van) de in de Warmteregeling opgenomen referentiewaarden aan de feitelijke situatie sluit aan bij het hierboven genoemde NMDA principe. Zonder de beoogde overheidsinterventie zou de maximumprijs die wordt vastgesteld op basis van de referentiewaarden uit de Warmteregeling niet in verhouding staan tot de prijs die gasverbruikers betalen. Met de Warmtewet en onderliggende regeling is beoogd om de prijzen van warmte zodanig te reguleren dat een verbruiker van warmte niet meer betaalt dan een verbruiker van gas. Met het actualiseren van de Warmteregeling wordt recht gedaan aan de doelstelling van de warmteregelgeving.

Vraag 6: Wat is het beste instrument?

Omdat markt- en technologische ontwikkelingen van invloed kunnen zijn op de hoogte van de referentiewaarden is bij de totstandkoming van de Warmtewet en bijbehorende uitvoeringsregelgeving gekozen deze vast te leggen in een ministeriële regeling en te laten monitoren door het Nationaal Expertisecentrum Warmte van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland zodat de regeling periodiek kan worden aangepast.

Vraag 7: Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De te consulteren regeling kent geen regeldrukeffecten. Ook heeft de regeling geen gevolgen voor het milieu. Wel kunnen wijzigingen van de in de Warmteregeling opgenomen referentiewaarden ertoe leiden dat de maximumprijs voor de levering van warmte die de Autoriteit Consument & Markt jaarlijks vaststelt (en welke prijs warmteleveranciers maximaal in rekening mogen brengen bij de verbruikers van warmte), wordt aangepast. Op dit moment wordt nog nader onderzoek gedaan naar een drietal referentiewaarden uit de Warmteregeling (zie ook de toelichting in de te consulteren regeling). De onderzoeksresultaten zullen worden meegenomen bij het vaststellen van de definitieve herziene regeling.