

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **ALGEMEEN**

#### **Hoofdstuk 1. Aanleiding**

Dit wetsvoorstel tot wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (hierna: Wajong) bevat een aanpassing die voortvloeit uit de behandeling van de wet van 27 mei 2020 tot wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten en enkele andere wetten in verband met verdere activering van de participatie van jonggehandicapten en het harmoniseren van de verschillende regimes Wajong (hierna: Wet vereenvoudiging Wajong) in de Eerste Kamer. Op 25 mei 2020 heeft de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de voorzitter van de Eerste Kamer geïnformeerd over het treffen van een aparte regeling voor de groep in de Wajong2010 die werkt en vanwege inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong niet de mogelijkheid heeft om in de voortgezette werkregeling te stromen.<sup>1</sup>

*Leeswijzer*

In hoofdstuk 2 van deze memorie van toelichting wordt bovengenoemde maatregel nader toegelicht. Hoofdstuk 3 gaat in op de financiële effecten en de regeldruk. Hoofdstuk 4 is gewijd aan de ontvangen commentaren en adviezen.

#### **Hoofdstuk 2. Aparte regeling voor een specifieke groep**

Wajongers in de Wajong2010 ontvangen wanneer zij gaan werken inkomensondersteuning op basis van de werkregeling. Wajongers in de werkregeling die tenminste zeven jaar recht hebben gehad op arbeidsondersteuning vanuit de Wajong2010 en 27 jaar of ouder zijn, komen vervolgens in de voortgezette werkregeling terecht ongeacht of zij werken of niet. Op het moment dat zij (gaan) werken en een inkomen hebben van ten minste 20 procent van het wettelijk minimumloon (WML), ontvangen zij op basis van deze voortgezette werkregeling inkomensondersteuning die het inkomen aanvult tot 100 procent WML. Ook mensen uit de oWajong kunnen hiervoor in aanmerking komen als zij overstappen naar de Wajong2010.

Door de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong kan een deel van de Wajongers in de Wajong2010 niet meer in de voortgezette werkregeling instromen. Het betreft Wajongers die in 2014 de Wajong2010 zijn ingestroomd en op het moment van inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong nog geen zeven jaar recht hebben gehad op arbeidsondersteuning én Wajongers die na 31 december 2020 27 jaar worden. Eind 2019 zaten bijna 20.000 Wajongers in de werkregeling die op termijn in de voortgezette werkregeling zouden zijn ingestroomd. Binnen deze groep waren eind 2019 7.300 Wajongers aan het werk.

In het debat met de Eerste Kamer over het wetsvoorstel vereenvoudiging Wajong heeft mevrouw Oomen-Ruijten (CDA) aandacht gevraagd voor de groep mensen in de

---

<sup>1</sup> Kamerstukken I 2019/20, 35213, nr. Q.

Wajong2010 die sinds de inwerkingtreding van de Participatiewet in 2015 aaneengesloten werkt, een inkomen heeft van meer dan 20 procent WML en de verwachting had om in 2021, 2022 of 2023 de voortgezette werkregeling in te kunnen stromen. Op dat moment is de instroom in de Wajong voor jonggehandicapten met arbeidsvermogen afgesloten. De betreffende specifieke groep heeft de zes jaar voor inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong aaneengesloten gewerkt en zit dicht op instroom in de voortgezette werkregeling. Dit perspectief op de voortgezette werkregeling zou door de inwerkingtreding van de nieuwe regels voor inkomensondersteuning vanaf 1 januari 2021 veranderen. Dit wetsvoorstel regelt, naar aanleiding van het debat in de Eerste Kamer, dat voor deze groep het garantiebedrag alsnog wordt gebaseerd op de voortgezette werkregeling. Het garantiebedrag zal voor deze groep daarmee hoger uitkomen dan de uitkering voorafgaand aan inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong.

De regering acht een uitzondering voor deze groep gerechtvaardigd. De betreffende groep heeft de zes jaar voor inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong aaneengesloten gewerkt en een inkomen uit arbeid vergaard van meer dan 20 procent WML. De kans dat deze groep was ingestroomd in de voortgezette werkregeling en daarmee had kunnen profiteren van een aanvulling tot het WML als de Wet vereenvoudiging Wajong niet in werking was getreden, is aanzienlijk. Voor Wajongers die niet onafgebroken een inkomen uit arbeid hebben vergaard en de Wajongers die niet werken op het moment van inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong, is dat in mindere mate het geval.

De verwachte omvang van de groep die met de voorliggende wijziging aanspraak gaat maken op een garantiebedrag gebaseerd op de rekenregels van de voortgezette werkregeling komt neer op circa 1.300. Dit zijn Wajongers in de werkregeling die eind 2019 vijf jaar aaneengesloten hebben gewerkt en de verwachting hadden in 2021, 2022 of 2023 in te stromen in de voortgezette werkregeling.<sup>2</sup>

#### *Werkwijze*

In eerste instantie wordt het garantiebedrag voor de betreffende groep, net als voor andere Wajongers, door UWV vastgesteld door op basis van een gemiddeld inkomen de uitkering te berekenen waarop een Wajonger in de oude situatie aanspraak zou hebben gehad. Voor het bepalen van het gemiddelde inkomen zijn de in het Besluit garantiebedrag Wajong vastgelegde regels van toepassing.

Het vaststellen van het garantiebedrag voor de betreffende groep op basis van de voortgezette werkregeling kan pas plaatsvinden als de definitieve cijfers uit de Polisadministratie over werkende Wajongers op het moment van inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong beschikbaar zijn. Dit is naar verwachting in de loop van het eerste tertaal. Op basis van deze definitieve gegevens uit de Polisadministratie zal UWV bepalen wie er voor het garantiebedrag op basis van de voortgezette werkregeling in aanmerking komen en het garantiebedrag voor deze groep bijstellen. Het gaat om bijstelling met terugwerkende kracht. Hierbij zal geen sprake zijn van terugvorderingen omdat de bijstelling begunstigend is.

Het moment waarop deze Wajongers in aanmerking zouden zijn gekomen voor de voortgezette werkregeling verschilt in de tijd. Dit is immers afhankelijk van het moment dat een Wajonger is ingestroomd in de Wajong2010 en het moment dat deze 27 jaar wordt. In het kader van uitvoerbaarheid heeft de regering, in overleg met UWV, besloten

---

<sup>2</sup> Het gaat nadrukkelijk om een globale inschatting van de omvang van de groep. Op basis van gegevens vlak voor en na inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong zal de definitieve omvang van de groep vastgesteld moeten worden.

om voor de gehele groep het garantiebedrag met ingang van januari 2021 vast te stellen op basis van de voortgezette werkregeling. UWV acht het niet uitvoerbaar om in individuele gevallen, op het moment dat een Wajonger op basis van leeftijd of instroom in de Wajong in de voortgezette werkregeling zou zijn ingestroomd, het garantiebedrag aan te passen.

Alleen Wajongers in de werkregeling die in de periode van januari 2015 tot en met december 2020 aaneengesloten inkomen uit arbeid hebben genoten en op 1 januari 2021 inkomen hebben uit arbeid komen in aanmerking voor het garantiebedrag op basis van de voortgezette werkregeling. Alleen wanneer het gemiddelde inkomen uit arbeid vastgesteld conform het besluit garantiebedrag ten minste 20 procent WML bedraagt leidt dit tot een hoger garantiebedrag. Daarbij moet worden aangemerkt dat door het hanteren van de definitie van inkomen conform het Algemeen inkomensbesluit (AIB) eventueel ook inkomen kan worden meegenomen waar geen directe arbeid tegenover staat (bijvoorbeeld een loondervingsuitkering op basis van de WW of WIA).

### **Hoofdstuk 3. Financiering en regeldruk**

#### **Paragraaf 3.1. Financiering**

Het treffen van een aparte regeling voor de groep in de Wajong2010 die de zes jaar voor inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong aaneengesloten heeft gewerkt en die vanwege inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong niet de mogelijkheid heeft om in de voortgezette werkregeling te stromen kost structureel 2,5 miljoen euro. Deze kosten worden gedekt via een structurele verlaging van de AO-tegemoetkoming vanaf het jaar 2021. Ook is er sprake van extra uitvoeringskosten. Deze financiële kosten worden opgevangen binnen het huidige budget voor de implementatie van de Wet vereenvoudiging Wajong.

#### **Paragraaf 3.2. Regeldruk**

Deze paragraaf brengt de effecten ten aanzien van regeldruk van dit wetsvoorstel in kaart. Onder regeldruk wordt hier verstaan: administratieve lasten en inhoudelijke nalevingkosten voor burgers, bedrijven en professionals. Het wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten voor professionals en bedrijven. Het wetsvoorstel heeft wel invloed op de ontwikkeling van de administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten voor burgers. Er is sprake van eenmalige inhoudelijke nalevingskosten van circa 325 uur in 2021. Dit zijn de kosten voor Wajongers die gemoeid zijn met het kennisnemen van de nieuwe regelgeving. In totaal gaat het om 1.300 mensen à 15 minuten per persoon.

Het treffen van de regeling voor de specifieke groep heeft geen invloed op de structurele ontwikkeling van de administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten voor burgers.

## **Hoofdstuk 4. Ontvangen commentaren en adviezen**

Paragraaf 4.1. Uitvoeringstoets UWV

Paragraaf 4.2. Inspectie SZW

Paragraaf 4.3. Landelijke Cliëntenraad

Paragraaf 4.4. Adviescollege toetsing regeldruk

Paragraaf 4.5. Internetconsultatie

Het conceptwetsvoorstel heeft gedurende vier weken opengestaan voor internetconsultatie.

CONCEPT

## **ARTIKELSGEWIJS**

### *Derde lid*

In dit onderdeel wordt voorgesteld te regelen dat het garantiebedrag voor een specifieke groep die door de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong niet meer in de voortgezette werkregeling kan instromen, maar wel sinds 2015 aaneengesloten inkomen heeft genoten, anders wordt vastgesteld dan beschreven in artikel 8:8, tweede lid, van de wet. Het voorgestelde derde lid regelt dat het garantiebedrag gebaseerd wordt op de berekeningswijze behorende bij de voortgezette werkregeling, bedoeld in artikel 2:41a, van de wet. Dit geldt alleen voor de jonggehandicapte die in januari 2021 recht zouden hebben gehad op de werkregeling, op het moment van inwerkingtreding inkomen geniet (artikel 8:8 eerste lid) en sinds januari 2015 onafgebroken inkomen heeft genoten.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

CONCEPT