

Beleidskompasformulier voor **internetconsultatie**

Titel:

Besluit tot wijziging van het Reïntegratiebesluit ten behoeve van de verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door het UWV en de verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

en

Wijzigingsregeling van de Reïntegratieregeling in verband met het aanwijzen van voorzieningen in de vorm van een hoorhulpmiddel voor de werksituatie waarvoor geen vergoeding wordt verleend.

Het beleidskompas bevat twee onderdelen:

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

De wijzigingen hebben een verschillende achtergrond en worden hierna nader toegelicht.

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWW

- Alle personen met een visuele beperking in de zin van artikel 10h Participatiewet, aan wie UWW werkvoorzieningen kan verlenen.

- SZW
- UWW
- VNG

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

- Alle personen met een auditieve beperking die werken en die vallen onder verantwoordelijkheid van UWW*, en voor hun werk een hulpmiddel nodig hebben dat spraak omzet naar tekst.

* Personen zoals bedoeld in artikel 34a en 35 Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA), en artikel 2:22 en 2:23 Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong 2010). Met uitzondering van personen die vallen onder de Participatiewet. Voor hen zijn gemeenten verantwoordelijk.

SZW

In opdracht van SZW

- UWW

Extern

- Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)
- Zorginstituut Nederland (ZINL)

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWW

- SZW
- UWW
- VNG

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

- SZW
- UWW

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

UWV, VNG en Divosa zijn betrokken in de beleidsvoorbereidende fase.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

UWV, VWS en ZINL zijn betrokken in de beleidsvoorbereidende fase.

Er is sprake van een duidelijk probleem en een daarvoor gekozen oplossing nog voordat dit beleidstraject werd gestart (zie uitgebreid onder 1 en 3), namelijk:

- Het aanpassen van het Reïntegratiebesluit en in anticipatie daarop gedogen dat UWV het hulpmiddel al kan verstrekken. Deze oplossing en dit proces is reeds gemeld aan de Eerste en Tweede Kamer¹.

Een deel van de belanghebbenden, mensen met een auditieve beperking die gebaat zijn bij de hulpmiddelen voor de werksituatie, worden op dit moment al door UWV geholpen. In de fase waarin een beslissing is genomen, zijn geen extra belanghebbenden betrokken.

¹ Aanhangsel Handelingen II 2023/24, nr. 804.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Met de wet van 22 november 2023, houdende wijziging van de Participatiewet ten behoeve van de werkvoorzieningen voor visueel beperkten² is de Participatiewet gewijzigd met als doel om de uitvoering van de werkvoorzieningen voor mensen met een visuele beperking in de Participatiewet over te hevelen van gemeenten naar het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). Het doel van deze wijziging was om de verstrekking van werkvoorzieningen te verbeteren voor mensen met een visuele beperking die onder de Participatiewet vallen. Gemeenten hebben niet altijd de benodigde expertise in huis om deze doelgroep adequaat te ondersteunen, waardoor het gewenst is dat zij gebruik kunnen maken van de gebundelde expertise van UWV op het gebied van werkvoorzieningen. Met de genoemde wetwijziging is een nieuw artikel 10h in de Participatiewet geïntroduceerd, op grond waarvan UWV de werkvoorzieningen voor mensen met een visuele beperking in de Participatiewet met ingang van 1 januari 2024 verleent. Artikel 10h, vierde lid, van de Participatiewet vormt een delegatiebepaling op grond waarvan bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld kunnen worden over de omvang en de inhoud van de aanspraak in dat artikel en de voorwaarden waaronder de werkvoorziening wordt verleend.

Nadere regels zijn nog niet bij algemene maatregel van bestuur gesteld.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Zowel UWV als zorgverzekeraars kunnen spraakherkenning systeem/software die gesproken taal real-time omzet naar geschreven tekst (spraakherkenningssysteem) specifiek voor de werksituatie niet vergoeden.

Dit probleem is aan het licht gekomen na vragen die zijn gesteld door zorgverzekeraars over de vergoeding van een specifiek spraakherkenningssysteem. Voor specifiek de werksituatie, kan de zorgverzekeraar deze hulpmiddelen niet verstrekken omdat dit hulpmiddel geen onderdeel uitmaakt van de door zorgverzekeraars omschreven 'volledige hooroplossing', zie hierna. Ook UWV kan deze hulpmiddelen niet verstrekken voor de werksituatie omdat deze hulpmiddelen vallen onder de huidige omschrijving van 'hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie' (hierna: hoorhulpmiddelen) die in het Reïntegratiebesluit zijn uitgesloten voor verstrekking door UWV.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Ten tijde van de wijziging van de Participatiewet zijn niet direct bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld over de omvang en de inhoud van de aanspraak in artikel 10h Participatiewet en de voorwaarden waaronder de werkvoorziening wordt verleend.

² Stb. 2023, 443.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

In de regel is de verantwoordelijkheid voor het verstrekken van de meeste voorzieningen in het werkdomein ter ondersteuning van mensen met een beperking belegd bij UWV (Dit geldt niet voor personen die vallen onder de Participatiewet, voor hen zijn gemeenten verantwoordelijk, m.u.v. de tolkvoorziening en voorzieningen voor mensen met een visuele beperking die UWV ook voor personen onder de Participatiewet verstrekt). Een uitzondering hierop zijn hoorhulpmiddelen. Daar waar het gaat om hoorhulpmiddelen ligt deze verantwoordelijkheid sinds 2013 ook voor de werksituatie bij zorgverzekeraars.

Sinds 1 januari 2013 heeft UWV door een wijziging van het Reïntegratiebesluit³ geen bevoegdheid om hoorhulpmiddelen te verstrekken. Mensen met een auditieve beperking kunnen vanaf deze wijziging voor alle ondersteuning door hoorhulpmiddelen terecht bij één loket, namelijk de zorgverzekeraar.

Deze wijziging is tot stand gekomen op advies van het College voor Zorgverzekeringen (nu Zorginstituut Nederland (ZINL)) aan de Minister van VWS⁴ om te komen tot een volledige hooroplossing binnen het wettelijk kader van de Zorgverzekeringswet (Zvw).

De Minister van VWS heeft dit advies overgenomen, het advies is uitgewerkt door een aanpassing van de Regeling zorgverzekering. Met de aanpassing van het Reïntegratiebesluit in 2013 is geregeld dat de Wet WIA en Wet Wajong met betrekking tot de verstrekking van alle hulpmiddelen gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie geen aanvullende werking meer hebben.

Bij zorgverzekeraars zijn onduidelijkheden ontstaan over de vergoeding van (nieuwe) initiatieven met software die gesproken taal real-time omzetten naar geschreven tekst voor de werksituatie. ZINL heeft geconcludeerd dat deze hulpmiddelen voor werk (of onderwijs) niet onder de aanspraak binnen de Zvw vallen en dit standpunt aan zorgverzekeraars gecommuniceerd.

Bij een vergoeding van hoorhulpmiddelen specifiek voor werk moet het volgens duiding van ZINL, in lijn met het advies van ZINL aan de Minister van VWS, gaan om een 'volledige hooroplossing', zowel het hoortoestel als aanvullende hoorhulpmiddelen.

Onder 'volledige hooroplossing' verstaat ZINL het volgende:

"Alle persoonlijke hulpmiddelen in de vorm van aanvullende apparatuur (eventueel meeneembaar naar volgende werkgever of thuis), waarbij sprake is van connectiviteit of trilmechanisme." Met 'connectiviteit' wordt bedoeld: "draadloze signaaloverdracht van de aanvullende apparatuur naar het hoortoestel."

De term trilmechanisme refereert volgens de uitleg van ZINL aan de in het advies van CVZ genoemde 'wek- en waarschuwingsapparatuur' waarbij geen sprake is van connectiviteit met een hoortoestel. De gedachte hierachter zou kunnen zijn dat wanneer iemand het hoortoestel tijdelijk niet gebruikt hij of zij toch geattendeerd moet worden op een situatie die directe aandacht vraagt. Bijvoorbeeld: de deurbel of een telefoon die afgaat.

Volgens de uitleg van ZINL komt software die gesproken taal real-time kan omzetten naar geschreven tekst (spraakherkenningssysteem) wel voor de leefsituatie maar niet voor de werksituatie in aanmerking voor vergoeding van de zorgverzekeraar, omdat deze niet valt onder de 'volledige hooroplossing'.

Dat specifiek voor hoorhulpmiddelen in de werksituatie sprake moet zijn van hulpmiddelen die volgens duiding van ZINL vallen onder de 'volledige hooroplossing' is niet opgenomen of uitgewerkt in de Regeling zorgverzekering. Bij de aanpassing van het Reïntegratiebesluit in 2013 is hier dan ook geen rekening mee gehouden en zijn alle hulpmiddelen gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie uitgesloten voor verstrekking uit de Wet WIA en Wet Wajong. Dat hier destijds geen rekening mee is gehouden, blijkt pas nu een probleem nu er vraag is naar ondersteuning door (nieuwe technische) hulpmiddelen in de werksituatie, waarbij geen sprake is van connectiviteit met een hoortoestel of trilmechanisme.

Er is sprake van een onbedoelde en onvoorziene situatie waardoor mensen met een auditieve beperking voor ondersteuning door middel van software waar gesproken taal real-time wordt omgezet in geschreven tekst in het kader van een werksituatie niet bij UWV, maar ook niet bij de zorgverzekeraar terecht kunnen.

³ Stb. 2012, 65.

⁴ CVZ-pakketadvies 2010, publicatienummer 286.

Deze onvoorziene situatie bestaat naast de specifiek genoemde software waar gesproken taal real-time wordt omgezet in geschreven tekst ook voor overige hulpmiddelen voor de werksituatie gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie en die niet vallen onder de 'volledige hooroplossing', dat wil zeggen: waarbij geen sprake is van connectiviteit met een hoortoestel of sprake is van een 'trilmechanisme'.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Het probleem geldt voor alle personen onder de Participatiewet met een visuele beperking, hiervoor is uitgegaan van een structureel bestand van rond de 3.000 personen, met een ingroeipad van jaarlijks 80 personen.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Spraakherkenningsysteem (schatting UWV):

+/- 40 personen voor een nieuwe licentie

+/- 200 personen die gebruik zouden willen maken van het specifieke hulpmiddel

Er zijn nog geen signalen over andere hoorhulpmiddelen bekend die niet voldoen aan eis van connectiviteit met een hoortoestel of trilmechanisme en nu niet voor de werksituatie kunnen worden verleend.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Huidig beleid is dat UWV in de beleidsregels in het Protocol Voorzieningen UWV heeft opgenomen dat UWV bij het verstrekken van personen met een visuele beperking vanaf 1 januari 2024 overeenkomstig het bepaalde in de artikelen in het Reintegratiebesluit handelt.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Zie onder b

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Zonder codificatie is niet zonder meer sprake van rechtsgelijkheid en uniforme werkwijze voor de doelgroep van mensen met een visuele beperking die onder de Participatiewet vallen of onder de wet WIA en Wajong.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Zonder overheidsinterventie/aanpassing is er geen verstrekking/vergoeding voor hoorhulpmiddelen in de werksituatie die niet onder de volledige hooroplossing vallen voor de doelgroep UWV, ondanks dat mensen met een auditieve beperking dit in hun werksituatie nodig achten om hun werk (beter) uit te kunnen voeren.

Overheidsinterventie heeft al plaatsgevonden door te anticiperen op de wijziging van het besluit, waardoor UWV voornoemde hoorhulpmiddelen kan verstrekken voor de werksituatie.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Het beoogde doel is om voor het verlenen van werkvoorzieningen aan personen met een visuele beperking die vallen onder de Participatiewet, bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen over de omvang en de inhoud van de aanspraak in artikel 10h Participatiewet en de voorwaarden waaronder de werkvoorziening wordt verleend. Dat zorgt voor een uniforme werkwijze en rechtsgelijkheid voor de doelgroep.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Het beoogde doel is om het onbedoelde en onvoorziene 'gat' te dichten dat bestaat uit hoorhulpmiddelen waarbij geen sprake is van connectiviteit met een hoortoestel en geen wek-of waarschuwingssysteem.

In lijn met de oorspronkelijke bedoeling om enkel hoorhulpmiddelen voor de werksituatie die deel uitmaken van de 'volledige hooroplossing' als voorziening te verlenen op grond van de Zvw, is het wenselijk dat UWV hoorhulpmiddelen die noodzakelijk zijn voor de werksituatie en die niet vallen onder de 'volledige hooroplossing' kan verlenen als voorziening.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

SDG 8: Eerlijk werk en economische groei, **SDG 10:** ongelijkheid verminderen

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

- Het opstellen van een nieuwe AMvB
- Aansluiten bij een bestaande AMvB

UWV heeft al veel ervaring en expertise opgebouwd met het verlenen van werkvoorzieningen aan mensen met een visuele beperking die onder de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) en de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (Wet WIA) vallen. Hierover zijn nadere regels gesteld in het Reïntegratiebesluit. Om het doel te realiseren de relevante bepalingen in het Reïntegratiebesluit van toepassing verklaard op de uitvoering van artikel 10h van de Participatiewet door UWV. Hiermee wordt gekomen tot een uniforme werkwijze door UWV voor het toekennen van voorzieningen aan alle mensen met een visuele beperking en het belang van een doeltreffende en doelmatige uitvoering van de wet.

Op dit moment heeft UWV al in de beleidsregels in het Protocol Voorzieningen UWV 2024 opgenomen dat UWV bij het verstrekken van personen met een visuele beperking vanaf 1 januari 2024 overeenkomstig het bepaalde in de artikelen in het Reïntegratiebesluit handelt. Dit besluit betreft de codificatie van deze praktijk.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Om dit doel te realiseren is een aanpassing van artikel 2, derde lid van het Reïntegratiebesluit nodig. De huidige bepaling sluit alle hulpmiddelen gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie voor verstrekking door UWV uit. Daarnaast is een aanpassing van de Reïntegratieregeling vereist door toevoeging van een nieuw artikel. In de Reïntegratieregeling wordt meer in detail opgenomen worden welke hoorhulpmiddelen niet worden verleend als voorziening op grond van het Reïntegratiebesluit. In de Reïntegratieregeling wordt verwezen naar de betreffende bepalingen in de Regeling Zorgverzekeringswet.

Ten tijde van de beantwoording van gestelde Kamervragen over dit probleem zijn in gezamenlijkheid met VWS, UWV en ZINL de mogelijke oplossingsrichtingen voor het probleem besproken en afgestemd.

- Niets doen zou betekenen dat specifiek voor de werksituatie hulpmiddelen die gesproken taal real-time omzetten naar geschreven tekst, of andere hulpmiddelen die niet vallen onder de 'volledige hooroplossing' ten behoeve van de werksituatie, niet door zorgverzekeraars en niet door UWV kunnen worden verleend. Personen met een auditieve beperking die van dit hulpmiddel gebruik zouden willen maken, zouden zelf in de kosten moeten voorzien. Deze optie wordt niet wenselijk geacht.
- VWS en ZINL zien geen mogelijkheid om zorgverzekeraars te verzoeken of verplichten de hulpmiddelen voor de werksituatie te verstrekken. Dit ligt niet in lijn met de bedoeling om enkel hoorhulpmiddelen te verstrekken die deel uit maken van de 'volledige hooroplossing'. Een oplossing die het mogelijk maakt dat deze wel voor verstrekking door zorgverzekeraars in aanmerking komen, wordt daarom niet wenselijk geacht. De afweging om een spraakherkenningsysteem voor de werksituatie wel of niet te vergoeden is aan de zorgverzekeraar. Hierdoor kunnen ongelijke situaties ontstaan.
- In lijn met de oorspronkelijke bedoeling om enkel hoorhulpmiddelen voor de werksituatie die deel uitmaken van de 'volledige hooroplossing' als voorziening te verlenen op grond van de Zvw, is het wenselijk dat UWV hoorhulpmiddelen die noodzakelijk zijn voor de werksituatie en die niet vallen onder de 'volledige hooroplossing' kan verlenen als voorziening. UWV heeft al langere tijd de wens om een spraakherkenningsysteem als technisch hulpmiddel voor mensen met een auditieve beperking in te kunnen zetten naast de tolkuren die UWV ook in de werksituatie aan de eigen doelgroep verleend. Deze technologische oplossing vervangt niet de tolk, maar kan aanvullen op werkplekken waar een schrijf- of gebarentolk niet toereikend is of

niet kan worden ingezet, maar wel wenselijk is. Bijvoorbeeld dat de gebruiker daardoor mogelijk ook andere werkzaamheden op kan pakken en flexibeler is in communicatie.

Op basis van bovenstaande is de conclusie dat het wenselijk is om het mogelijk te maken dat UWV specifiek voor de werksituatie de hoorhulpmiddelen kan verstrekken die niet vallen onder de 'volledige hooroplossing'.

Besloten is om een wijziging van artikel 2, derde lid, van het Reïntegratiebesluit voor te bereiden ten behoeve van de verruiming van de mogelijkheid van het verstrekken van hoorhulpmiddelen voor werk, die nu niet onder de aanspraak van zorgverzekeraars vallen. Daarover zijn beide Kamers al geïnformeerd.

[Antwoord op vragen van de leden De Kort en Bevers over "initiatieven met software die gesproken taal real-time omzet naar geschreven tekst" | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

In aanloop naar de voorgenomen wijziging is door de minister voor Armoedebestrijding, Participatie en Pensioenen besloten te anticiperen op deze wijziging zodat UWV de hoorhulpmiddelen al kan gaan verstrekken. Het gaat daarbij om hoorhulpmiddelen niet zijnde hoortoestellen en/of hulpmiddelen waarbij connectiviteit bestaat met het hoortoestel of trilmechanisme, zoals hulpmiddelen die gesproken taal real-time omzetten naar geschreven tekst. Het gaat om een periode van beperkte duur totdat de wijziging van het Reïntegratiebesluit is aangenomen.

Bij voorbereiding van de wijziging van artikel 2, derde lid, van het Reïntegratiebesluit, is geconcludeerd dat specifiek moet worden gedefinieerd welke hulpmiddelen precies vallen onder 'hulpmiddelen gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie' en niet door UWV kunnen worden verleend. (Nieuwe) Hoorhulpmiddelen die hier niet onder vallen, worden dan niet uitgesloten van verstrekking door UWV.

Daarom wordt aangesloten bij en verwezen naar de bepalingen in Regeling Zorgverzekeringswet. In het Reïntegratiebesluit kan niet worden verwezen naar regelgeving van een lager niveau. Bovendien zou de verwijzing te specifiek zijn en lastig worden om het Reïntegratiebesluit snel te wijzigen als de Regeling Zorgverzekeringswet wijzigt. Om die reden vindt uitwerking plaats in de Reïntegratieregeling.

Op grond van de Regeling zorgverzekering worden de volgende hulpmiddelen verleend:

- hulpmiddelen ter correctie van stoornissen in de hoorfunctie als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onderdeel a, van de Regeling zorgverzekering, zoals hoortoestellen en tinnitusmaskeerders;
- aanvullende hoorhulpmiddelen waarbij sprake is van draadloze signaaloverdracht naar een hulpmiddel als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, van de Regeling zorgverzekering, zoals ringleidingen, solo-apparatuur, FM- of infraroodsystemen; en
- wek- en waarschuwingsapparatuur.

Daarnaast worden geheel en gedeeltelijk implanteerbare hoorhulpmiddelen verstrekt onder de te verzekeren prestatie 'geneeskundige zorg'. Voorbeelden hiervan zijn middenoorimplantaten, cochleaire implantaten en beengeleiderimplantaten.

Door de wijziging van artikel 2, derde lid, van het Reïntegratiebesluit kunnen bij ministeriële regeling de hiervoor genoemde hulpmiddelen worden aangewezen, waarop artikel 2, tweede lid van het Reïntegratiebesluit niet van toepassing is. Een voorziening in de vorm van een hoorhulpmiddel welke niet valt onder genoemde categorieën, kan wel als voorzieningen door UWV worden verleend op grond van de Wet WIA en Wet Wajong.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Zie 3 onder a.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

Zie 3 onder a.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Door te aan te sluiten bij een bestaande AMvB en de relevante bepalingen in het Reïntegratiebesluit van toepassing te verklaren op de uitvoering van artikel 10h van de Participatiewet door UWV is het gevolg dat wordt gekomen tot een uniforme werkwijze door UWV voor het toekennen van voorzieningen aan alle mensen met een visuele beperking.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Werkenden met een auditieve beperking kunnen net als in de huidige situatie blijvend bij de zorgverzekeraar terecht voor hoorhulpmiddelen voor werk die vallen onder de 'volledige hooroplossing'. De wijziging zorgt ervoor dat zij voor de werksituatie mogelijk bij UWV in aanmerking komen voor een hoorhulpmiddel dat geen onderdeel uit maakt van de 'volledige hooroplossing', zoals een spraakherkenningssysteem.

Deze mogelijkheid heeft als gevolg dat de arbeidspositie en participatie van mensen met een auditieve beperking kan verbeteren. Gevolgen kunnen zijn dat zij:

- productiever zijn omdat zij binnen hun bestaande baan nieuwe taken op zich kunnen nemen, of hun werk efficiënter kunnen uitvoeren.
- beter contact hebben met collega's.
- meer werkplezier hebben

Bron: [Eindrapport evaluatie pilots inclusieve technologie 2021- 2023 \(uwv.nl\)](https://www.uwv.nl/onderzoek-en-gegevens/eindrapport-evaluatie-pilots-inclusieve-technologie-2021-2023)

Een ander mogelijk gevolg is dat personen met een auditieve beperking minder aanspraak zullen maken op de inzet van een schrijf- of gebarentolk. Monitoring zal dit op een later moment moeten uitwijzen.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

- Uitvoeringstoets omdat het beleid uitgevoerd moet worden door een uitvoeringsorganisatie, namelijk UWV.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

- Regeldruktoets ATR
- Uitvoeringstoets omdat het beleid uitgevoerd moet worden door een uitvoeringsorganisatie, namelijk UWV.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Zie onder 3a en 4a: De relevante bepalingen in het Reïntegratiebesluit worden van toepassing verklaard op de uitvoering van artikel 10h van de Participatiewet door UWV. Hiermee wordt gekomen tot een uniforme werkwijze door UWV voor het toekennen van voorzieningen aan alle mensen met een visuele beperking en het belang van een doeltreffende en doelmatige uitvoering van de wet.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Zie onder vraag 3, wijziging van het Reïntegratiebesluit en de Reïntegratieregeling.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

A. De verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV

Doeltreffendheid en doelmatigheid

Aansluiten bij een bestaande AMvB in plaats van het opstellen van een nieuwe AMvB draagt bij aan doeltreffendheid en doelmatigheid.

Doenvermogen

UWV heeft een doenvermogenstoets uitgevoerd in het kader van de wet van 22 november 2023, houdende wijziging van de Participatiewet ten behoeve van de werkvoorzieningen voor visueel beperkten. De wijziging van het besluit ten behoeve van de verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV introduceert geen nieuw beleid dat effect heeft op het doenvermogen.

Regeldruk

In hoofdstuk 5 van de memorie van toelichting bij de wet 'Wijziging van de Participatiewet ten behoeve van de werkvoorzieningen voor visueel beperkten' is reeds ingegaan op de gevolgen voor de regeldruk. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het – behoudens de eenmalige kennisnemingskosten – geen gevolgen voor de regeldruk heeft. De wijziging ten behoeve van de verlening van werkvoorzieningen voor personen met een visuele beperking door UWV, introduceert geen nieuwe (beleids)effecten die gevolgen voor de regeldruk met zich meebrengen.

B. De verlening van voorzieningen in de vorm van een hulpmiddel gerelateerd aan stoornissen in de hoorfunctie

Doeltreffendheid en doelmatigheid

De wijziging draagt bij aan het gewenste resultaat van verbetering van de arbeidspositie en participatie van mensen met een auditieve beperking. Door specifiek te omschrijven welke hoorhulpmiddelen niet op grond van de WIA en Wajong kunnen worden verleend, ontstaat ruimte voor UWV om overige hoorhulpmiddelen wel te verstrekken. In anticipatie

op de wijziging worden deze hoorhulpmiddelen al door UWV verleend. Er zijn geen vastgestelde of verwachte neveneffecten.

De wijziging en daarmee mogelijkheid voor verstrekking door UWV resulteert naar verwachting in een optimale verhouding van de in te zetten (financiële) middelen en het te realiseren effect. De uitvoering zelf brengt geen kosten met zich mee.

UWV beoordeelt in iedere situatie integraal welke werkvoorzieningen nodig zijn.

Daarbij is de inzet van voorzieningen maatwerk en wordt alleen toegekend indien het nodig wordt geacht. UWV beoordeelt in elk individueel geval of een voorziening adequaat en passend is voor de werksituatie. Zijn er meerdere adequate opties om te ondersteunen, dan zullen de kosten doorslaggevend zijn. Niet in alle gevallen komt een voorziening voor een vergoeding in aanmerking of is het betreffende hulpmiddel passend. In de beoordeling betreft UWV ook onder meer de aard en omvang van de arbeid, een eventuele besparing op de uitkering die het verstrekken van een voorziening met zich mee brengt en of de kosten proportioneel zijn.

Doenvermogen

Het gewijzigde besluit betreft geen nieuw beleid, maar een uitbreiding op bestaand beleid. UWV heeft in dat kader een doenvermogenstoets uitgevoerd. Daaruit volgt dat de wijziging een aantal voordelen heeft.

Voor belanghebbenden met een auditieve beperking wijzigt de situatie dat zij bij de zorgverzekeraar terecht kunnen voor een vergoeding van hoorhulpmiddelen die vallen onder de 'volledige hooroplossing' niet. Voor hoorhulpmiddelen voor werk die niet vallen onder de 'volledige hooroplossing' komen zij nu mogelijk in aanmerking bij het UWV. UWV voert de tolkvoorziening voor mensen met een auditieve beperking al gecentraliseerd uit, waardoor een deel van de aanvragers al in beeld zijn bij UWV en bekend zijn met de aanvraagprocedure bij UWV. De aanvraag voor een voorziening gaat via het bestaande portaal van UWV en bestaat uit het invullen van een aanvraagformulier en indien de aanvrager nog niet bij UWV bekend is, wordt ook gevraagd om een verklaring van arts of specialist of een audiogram aan te leveren waaruit blijkt dat de aanvrager een auditieve beperking heeft. Het aanvraagproces van voorzieningen heeft UWV met in achtneming van doenvermogen en op basis van ervaringsdeskundigheid onder de loep genomen. Op basis van de uitkomsten daarvan zijn eind 2024 verbeteringen doorgevoerd.

Daarnaast is er doenvermogen nodig om de weg naar het juiste loket te vinden. De zorgverzekeraar is blijvend het juiste loket voor hoorhulpmiddelen in de privé situatie en hoorhulpmiddelen voor werk die deel uit maken van de 'volledige hooroplossing'. Dit wijzigt niet.

De aanvrager kan bij UWV een aanvraag indienen voor een hoorhulpmiddel dat vrijwel uitsluitend wordt gebruikt voor werk en geen deel uitmaakt van de 'volledige hooroplossing', zoals een spraakherkenningssysteem.

Een uitzondering hierop zijn personen die onder de Participatiewet, zij vallen onder de verantwoordelijkheid van gemeenten. Zij kunnen voor een hoorhulpmiddel voor werk welke geen deel uit maakt van de 'volledige hooroplossing' een aanvraag indienen bij de gemeente.

UWV zorgt bij ingang van de wijziging voor duidelijke communicatie hierover.

Belangenorganisaties worden benaderd voor het verspreiden van deze informatie en ook de VNG en ZINL worden verzocht hierover eenduidig te communiceren.

Regeldruk

De verwachting is dat de voorgenomen wijziging een beperkt effect zal hebben op de regeldruk van belanghebbenden.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

n.v.t.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Er is geen sprake van een substantiële beleidswijziging die moet leiden tot een evaluatieparagraaf en het evalueren van het voorstel. Met UWV zijn afspraken gemaakt over monitoring van eventuele effecten van de maatregelen.

