

Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
van
tot wijziging van de Subsidierегeling STAP-budget in verband met aanvullende
middelen ten behoeve van personen met maximaal een mbo4-opleiding

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Gelet op artikel 3, eerste, derde en vierde lid, 5 en 8, eerste lid, van de Kaderwet
SZW-subsidies;

Besluit:

Artikel I

De Subsidierегeling STAP-budget wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt in de alfabetische volgorde de volgende begripsbepaling
ingevoegd:

hoger onderwijs: wetenschappelijk onderwijs en hoger beroepsonderwijs als
bedoeld in artikel 1.1 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk
onderzoek;

B

In artikel 8, derde lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van dat
lid door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

k. of de subsidieaanvrager een diploma in het hoger onderwijs heeft behaald als
bedoeld in artikel 9c;

C

Na artikel 9a worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 9b. Aanvullend budget voor personen met maximaal een mbo- niveau 4 diploma

Na het bereiken van het subsidieplafond voor een aanvraagtiјdvak, bedoeld in
artikel 9, eerste lid, is een aanvullend bedrag beschikbaar voor personen die geen
diploma in het hoger onderwijs hebben behaald als bedoeld in artikel 9c.

Artikel 9c. Diploma in het hoger onderwijs

1. Voor de toepassing van de artikelen 8, derde lid, onderdeel k, en artikel 9b wordt onder een diploma in het hoger onderwijs verstaan een diploma voor een opleiding als bedoeld in de artikelen 7.3a, 7.3b en 18.15 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, zijnde een:

- a. associate degree in het hoger beroepsonderwijs;
- b. bachelor- of masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of hoger beroepsonderwijs;
- c. postinitiële masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of hoger beroepsonderwijs; of
- d. ongedeelde opleiding in het wetenschappelijk onderwijs of hoger beroepsonderwijs.

2. Voor toepassing van de artikelen 8, derde lid, onderdeel k, en artikel 9b, wordt aan een diploma in het hoger onderwijs als bedoeld in het eerste lid gelijkgesteld een diploma voor een opleiding van een niet in Nederland gevestigde instelling voor hoger onderwijs, die vergelijkbaar is aan een in het eerste lid genoemde opleiding.

Artikel 9d. Subsidieplafond en aanvraagtijdvakken aanvullend budget voor personen met maximaal een mbo-niveau 4 diploma 2023

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, zijn er voor subsidie op grond van artikel 9b voor het jaar 2023 drie aanvraagtijdvakken van twee maanden beschikbaar, waarbij het eerste aanvraagtijdvak vanaf [PM] van start gaat.

2. Voor subsidies op grond van artikel 9b is voor het jaar 2023 € 125 miljoen inclusief uitvoeringskosten beschikbaar, dat gelijkelijk over de aanvraagtijdvakken, bedoeld in het eerste lid, wordt verdeeld, onverminderd het derde lid.

3. De Minister kan in een aanvraagtijdvak als bedoeld in het eerste lid een deel van het beschikbare bedrag beschikbaar stellen uitsluitend ten behoeve van personen als bedoeld in artikel 8, zesde lid. De Minister maakt het beschikbaar gestelde bedrag, bedoeld in de eerste zin, bekend in de Staatscourant.

4. Artikel 9, tweede, derde, vierde en zesde lid, is van overeenkomstige toepassing op subsidie op grond van artikel 9b.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van [PM].

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

Toelichting

Algemeen

1. Aanleiding

Op 19 juli 2021 is de Subsidieregeling STAP-budget gepubliceerd met als doel aanvullend aan andere inspanningen vanuit de overheid en private partijen, de beroepsbevolking duurzaam inzetbaar te houden.¹ Op 1 maart 2022 opende het eerste aanvraagtijdvak van de Subsidieregeling STAP-budget en konden werkenden en werkzoekenden voor het eerst een STAP-budget van maximaal € 1.000 per jaar aanvragen voor scholing.

In totaal is voor 2022 circa 180 miljoen euro beschikbaar geweest aan subsidiebudget, dat iedere twee maanden in gelijke tranches kon worden aangevraagd. Omdat in 2022 het STAP-budget vanaf 1 maart is gestart zijn er vijf tijdvakken geweest. In de eerste vier tijdvakken hebben in totaal circa 155.000 aanvragers STAP-budget toegekend gekregen. De animo voor het STAP-budget is groot. Het beschikbare budget is de laatste aanvraagtijdvakken steeds binnen enkele uren volledig uitgeput. Op dit moment staan er meer dan 100.000 opleidingen in het STAP-scholingsregister, verzorgd door meer dan 1.000 opleiders. Het aanbod van scholing is groeiende, met daarnaast de mogelijkheid om ook andere keurmerken en erkenningen toe te laten. Dit zal de belangstelling voor het STAP-budget waarschijnlijk alleen maar doen toenemen.

In het coalitieakkoord is aangegeven dat permanente scholing via leerrechten zal worden bevorderd. In de budgettaire bijlage is aangegeven dat hiervoor in de jaren 2023, 2024, 2025 en 2026 per jaar een bedrag van € 125 miljoen zal worden uitgetrokken. Bij de uitwerking van deze maatregel uit het coalitieakkoord is ervoor gekozen hiervoor de huidige STAP-regeling te benutten. Met deze wijzigingsregeling wordt de Subsidieregeling STAP-budget gewijzigd.

2. Doel van de regeling

Met deze wijzigingsregeling worden extra middelen toegevoegd aan de Subsidieregeling STAP-budget. Het doel van de inzet van deze aanvullende middelen is om mensen die minder initiële scholing hebben genoten meer toegang tot scholing te bieden om zo bij te kunnen dragen aan een beter functionerende arbeidsmarkt. Mensen die het meeste baat hebben bij leren en ontwikkelen, participeren hier nu namelijk het minst aan.² Met deze regeling worden vakmensen met ten hoogste een mbo4-diploma op zak met deze subsidie meer gestimuleerd om zich te laten bij- en omscholen. Dit is zowel voor het individu als voor de arbeidsmarkt, specifiek in tijden van krapte, van groot belang. In de aanvraagtijdvakken van de Subsidieregeling STAP-budget in 2022 was het STAP-budget steeds binnen een korte tijd uitgeput. De belangstelling voor het STAP-budget is groot en wordt aangevraagd door mensen met alle opleidingsniveaus. Uit de gebruikscijfers van de aanvraagperiodes 2 tot en met 4 van STAP in 2022 blijkt dat gemiddeld ongeveer de helft van de personen aan wie een STAP-budget is toegekend, beschikt over maximaal een afgeronde mbo4-opleiding.³ Met de aanvullende middelen die met deze wijzigingsregeling worden toegevoegd kan deze doelgroep extra gestimuleerd worden. Om deze doelgroep ook blijvend te bereiken, zal in de communicatie rond deze aanvullende middelen specifiek op deze doelgroep worden ingezet.

¹ Stcrt. 2021 nr. 35685.

² WRR (2020) Het betere werk.

³ Deze cijfers zijn gebaseerd op gegevens die aanvragers zelf hebben ingevuld bij hun aanmelding en zijn in beweging o.a. vanwege correcties in aanvragen die plaatsvinden.

3. Wijzigingen

3.1 Doelgroepen

De doelgroep voor deze regeling is afgebakend tot mensen met maximaal een afgerond mbo4-diploma. Hierbij gaat het om mensen die geen opleiding hebben afgerond, alleen basisonderwijs hebben afgerond, of één of meer van de volgende opleidingen hebben afgerond: vmbo, havo, vwo, MBO-1/MBO-entree, MBO-2, MBO-3 of MBO-4. Wanneer in deze toelichting wordt gesproken over mensen met maximaal een mbo4-diploma worden ook historisch vergelijkbare opleidingen bedoeld. Bijvoorbeeld de vroegere MTS, het VBO of huishoudschool. De gekozen afbakening van de doelgroep houdt in dat personen met een diploma hoger onderwijs geen aanspraak maken op deze regeling. Hierbij kan gedacht worden aan een hbo bachelordiploma, een wo master of bachelor diploma en afgeronde opleiding aan een hogeschool of universiteit die onder een andere naam bekend waren. Ook mensen die een Associate Degree diploma hebben behaald komen niet in aanmerking voor het de aanvullende middelen binnen de STAP-regeling.

3.2 Algemeen

Met het STAP-budget kan iedereen die 18 jaar of ouder is en een band heeft met de Nederlandse arbeidsmarkt sinds begin 2022 subsidie aanvragen waarmee scholing, gericht op eigen ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid, gevolgd kan worden. Het STAP-budget bedraagt per individu maximaal € 1.000 per jaar en vormt een aanvulling op alle individuele budgetten die door private partijen zoals werkgevers, sociale partners en O&O-fondsen ter beschikking worden gesteld.

In het coalitieakkoord is voor de jaren 2023 tot en met 2026 per jaar € 125 miljoen uitgetrokken voor het bevorderen van permanente scholing via leerrechten. Bij de uitwerking hiervan is ervoor gekozen deze middelen te bundelen met de huidige middelen voor het STAP-budget om zo leerrechten vorm te geven. Hiermee kan ook het huidige uitvoeringssysteem van het STAP-budget voor uitwerking van deze middelen worden ingezet. De uitvoeringsstructuur van STAP leent zich voor het gericht inzetten voor doelen of doelgroepen.

Met deze wijzigingsregeling worden de aanvullende middelen uit het coalitieakkoord binnen de Subsidieregeling STAP-budget ingezet als apart compartiment voor mensen met maximaal een afgerond mbo4-diploma. Hiermee wordt het STAP-budget voor deze doelgroep beter toegankelijk en kunnen meer mensen uit deze doelgroep extra scholing volgen. Toevoeging van een apart compartiment binnen de Subsidieregeling STAP-budget houdt in de praktijk in dat mensen tot en met een mbo4-diploma meer kans hebben op STAP-budget, doordat het compartiment supplementair is aan de huidige middelen van het STAP-budget die voor de gehele STAP-budget doelgroep beschikbaar zijn.

3.3 Aanvullende middelen STAP-budget

Beschikbaarheid middelen

De aanvullende middelen worden verdeeld over het jaar beschikbaar gesteld. Daarbij wordt aangesloten bij de in de Subsidieregeling STAP-budget opgenomen aanvraagtijdvakken. In afwijking van de latere jaren zullen de aanvullende middelen voor 2023 vanaf [PM datum in 2023] worden verdeeld over de resterende aanvraagtijdvakken, aangezien deze regeling in werking zal treden per [PM]. De verdeling van de aanvullende middelen voor de jaren na 2023 wordt jaarlijks voor 1 januari in de Staatscourant bekend gemaakt.

Verdeling middelen en hoogte STAP budget

De middelen worden aanvullend aan de reeds beschikbare middelen STAP ingezet. Dat wil zeggen dat de reeds beschikbare middelen beschikbaar blijven voor de huidige doelgroep van het STAP budget (18 tot 67 jaar met een band met de

Nederlandse arbeidsmarkt). Daarbovenop komen de aanvullende middelen beschikbaar voor mensen die maximaal een afgeronde mbo4-opleiding hebben. De aanvullende middelen worden pas aangesproken op het moment dat het beschikbare budget voor het STAP-budget voor de brede doelgroep in het desbetreffende aanvraagtijdvak is uitgeput. In de praktijk betekent dit dat mensen met maximaal een mbo4-diploma meer kans hebben op STAP-budget, omdat zij naast de reguliere middelen ook aanspraak kunnen maken op de met deze wijzigingsregeling in te voeren aanvullende middelen. Daarbij blijft van toepassing dat per individu het STAP-budget (waaronder een toekenning uit de aanvulling) slechts één maal per jaar kan worden toegekend.

De hoogte van het STAP-budget is gelijk aan de hoogte zoals reeds is opgenomen in artikel 7 van de Subsidieregeling STAP-budget. Daarin is opgenomen dat de subsidie voor scholing ten hoogste 100 procent van de subsidiabele kosten van de scholing zoals vermeld in het scholingsregister is, tot een maximum van € 1.000 (inclusief BTW, indien van toepassing). Voor de middelen zoals bedoeld in deze regeling geldt eveneens het maximumbedrag, zoals voor de STAP regeling een maximum van € 1.000 euro per aanvraag wordt gehanteerd.

Aanvraag STAP-budget

Mensen met maximaal een mbo4-diploma die in aanmerking willen komen voor STAP-budget kunnen een subsidieaanvraag indienen vanaf de eerste dag van de start van een aanvraagtijdvak door middel van een elektronisch formulier. Deze aanvraag moet gelijk aan Subsidieregeling STAP-budget voor aanvang van de scholing worden ingediend. In het aanvraagformulier wordt gevraagd het hoogst behaalde diploma op te geven of te bevestigen, zodat bepaald kan worden of aanspraak bestaat op de aanvullende middelen. Zolang het subsidieplafond van het reguliere STAP-budget niet is bereikt zal, wanneer de aanvrager aan de voorwaarden uit de STAP-regeling voldoet, subsidie worden toegekend uit het reguliere budget. Na overschrijding van dit subsidieplafond kan aan mensen met maximaal een mbo4-diploma subsidie worden toegekend uit de aanvullende middelen als bedoeld in deze wijzigingsregeling.

4. Financiële gevolgen

In het Coalitieakkoord is voor de periode 2023-2026 een bedrag van € 125 miljoen per jaar uitgetrokken voor leerrechten. Een deel van dit budget, € 1,25 miljoen per jaar, wordt ingezet voor het Programma leercultuur. Met deze wijzigingsregeling wordt geregeld dat in de jaren 2023 tot en met 2026 jaarlijks een bedrag van € 111,25 miljoen via een apart compartiment wordt toegevoegd aan het STAP-budget. Daarnaast wordt een bedrag van € 12,5 miljoen per jaar gereserveerd voor uitvoeringskosten. Daarvan is een bedrag van € PM per jaar gereserveerd voor uitvoering door het UWV en een bedrag van € PM voor DUO. De reguliere middelen voor het STAP budget en de middelen zoals beschreven in deze regeling worden als aparte budgetten behandeld.

Budgettaire tabel

In mln. euro's per jaar	2023	2024	2025	2026
Extra subsidie voor het aanvullende compartiment STAP-budget	111,25	111,25	111,25	111,25
Uitvoeringskosten (voorlopige inschatting, evt. uitsplitsing apart naar DUO en UWV)	12,5	12,5	12,5	12,5
Totaal	123,75	123,75	123,75	123,75

Onderuitputting

In de Subsidieregeling STAP-budget is opgenomen dat wanneer een deel van het bedrag dat beschikbaar is in een aanvraagstijdvak niet is uitgeput, de resterende middelen worden toegevoegd aan de middelen van het volgende aanvraagstijdvak van hetzelfde kalenderjaar. Op grond van de ervaringen zoals opgedaan tijdens de eerste aanvraagstijdvakken in 2022 voor het reguliere STAP-budget, zoals de snelle uitputting en het aantal vooraanmeldingen, is de inschatting dat de animo voor het STAP-budget ook in de jaren vanaf 2023 groot zal zijn. Verwacht wordt dat dat zowel geldt voor het reguliere STAP-budget als voor de aanvullende middelen die met deze wijzigingsregeling worden toegevoegd aan de Subsidieregeling STAP-budget. De helft van de aanvragen komt namelijk voort uit de beoogde doelgroep voor de aanvullende middelen en de vraag is momenteel hoger dan het beschikbare budget. Mochten de aanvullende middelen in een aanvraagstijdvak desondanks niet volledig worden uitgeput dan geldt onderstaande.

Wanneer de aanvullende middelen in een aanvraagstijdvak niet worden uitgeput, worden de resterende middelen toegevoegd aan de aanvullende middelen van het volgende aanvraagstijdvak binnen hetzelfde kalenderjaar. Hiermee blijven deze middelen dus beschikbaar voor de doelgroep mensen met maximaal een mbo4-diploma.

5. Toezicht en handhaving

Voor de aanvullende middelen komen mensen in aanmerking met maximaal een mbo4-diploma. Om het opleidingsniveau van de aanvrager te controleren wordt aanvragers reeds gevraagd het niveau van het hoogst behaalde diploma in te vullen. Dat is voornamelijk voor onderzoeksdoelinden. Aangezien het recht op subsidie nu ook (deels) afhankelijk wordt van opleidingsniveau, wordt het wel of niet bezitten van een diploma in het hoger onderwijs nu ook expliciet uitgevraagd. Aanvragers dienen daarbij aanvullend te verklaren dat de gegevens naar waarheid zijn ingevuld (eigen verklaring).

Aanvragers met een diploma hoger dan mbo4-niveau⁴ komen niet in aanmerking voor subsidie uit de aanvullende middelen, maar alleen voor subsidie uit de middelen uit het reguliere STAP-budget. Indien sprake is van maximaal mbo4-diploma en het reguliere STAP budget is uitgeput, dan komt de aanvrager in aanmerking voor de aanvullende middelen zoals beschreven in deze regeling. Ter controle van de hoogste afgeronde opleiding zal een automatische real-time controle via het Register Onderwijs Deelnemers (ROD) plaatsvinden. Indien in deze controle geen hbo- of wo-diploma wordt gevonden is sprake van (voorlopige) toekenning op basis van de door de aanvrager ingevulde gegevens.

Voor zover controle vooraf niet mogelijk is, kan het UWV ook achteraf (steekproefsgewijze) controleren. Voor zover nodig kan het UWV hierbij inlichtingen vorderen bij de aanvrager of derden. Dit volgt uit artikel 20, vierde lid, en artikel 14, vierde lid van deze regeling, en artikel 5:16 van de Algemene wet bestuursrecht.

6. Misbruik en oneigenlijk gebruik

Voor de handhaving bij misbruik en oneigenlijk gebruik wordt aangesloten bij de voor de STAP regeling geldende mogelijkheden. Zo kan ernstige nalatigheid of misbruik en oneigenlijk gebruik door de opleider leiden tot verwijdering uit het scholingsregister voor de maximale duur van vijf jaar. In de toelichting bij de Subsidieregeling STAP-budget is aangegeven dat het hierbij onder andere kan gaan om het in rekening brengen van kosten die in redelijkheid niet kunnen worden beschouwd als noodzakelijke kosten voor het volgen van een scholing of

⁴ Hierbij gaat het voor het hbo om: hbo-Associate, hbo-bachelor, hbo-master, hbo-ongedeeld en hbo-postinitiële master, of vergelijkbare diploma's uit het opleidingssysteem in het verleden. Voor het wo gaat het om: wo-Bachelor, WO-Master, WO-ongedeeld en WO-Postinitiële Master, of vergelijkbare diploma's uit het opleidingssysteem in het verleden

wanneer blijkt dat de opleider de opleiding geeft op een niveau dat beneden de maatstaven voor die opleiding ligt. Wanneer de subsidieontvanger niet voldoet aan de voorwaarden voor deelname kan de subsidieontvanger voor een periode van maximaal twee jaar worden uitgesloten van het recht op subsidie op grond van de Subsidieregeling STAP-budget, zowel het reguliere als aanvullende budget, of kan het betaalde subsidiebedrag worden teruggevorderd bij de deelnemer. Dit geldt ook voor situaties waarin de deelnemer de eigen verklaring over behaalde diploma's niet naar juistheid heeft ingevuld.

7. Gevolgen regeldruk

Een uitgebreide toelichting over de regeldruk van deze regeling is te vinden in hoofdstuk 8 van de algemene toelichting bij de Subsidieregeling STAP-budget. De gevolgen van deze wijzigingen voor de regeldruk zijn zeer beperkt. In de huidige aanvraagprocedure dienen aanvragers reeds hun hoogst genoten opleiding in te vullen. Met de in deze regeling opgenomen wijziging zijn aanvragers gehouden aanvullend hierop te verklaren dat het opleidingsniveau naar waarheid is ingevuld.

8. Gegevensuitwisseling

Voor de aanvullende middelen die met deze regeling worden toegevoegd aan het STAP-budget komen mensen in aanmerking met maximaal een mbo4-diploma. Om te controleren of aanvragers maximaal een mbo-4 diploma hebben behaald is uitwisseling van gegevens tussen DUO en UWV noodzakelijk. In het Register Onderwijsdeelnemers (hierna: ROD) zijn leerlinggegevens van het basisonderwijs, voortgezet onderwijs, middelbaar beroepsonderwijs en hoger onderwijs opgenomen. Via ROD wisselen onderwijsinstellingen gegevens van leerlingen en studenten uit met DUO, zoals inschrijvingen en diplomagegevens. Het ROD wordt beheerd door DUO.

De gekozen wijze van informatie-uitwisseling is doelmatig en proportioneel, omdat de uit te wisselen data op deze manier zo veel mogelijk worden geminimaliseerd. Deze gegevensgrondslag wordt geregeld in het Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO). DUO zal met de informatie-uitwisseling aan het UWV doorgegeven of de aanvrager volgens de in het ROD opgenomen gegevens beschikt over een afgeronde opleiding hoger dan mbo4. Indien sprake is van een afgerond associate degree of hbo- of wo-diploma in het ROD, komt de aanvrager in aanmerking voor het reguliere STAP-budget en bij uitputting daarvan niet voor de aanvullende middelen zoals geregeld in deze regeling. Indien het reguliere STAP-budget is uitgeput, zal deze aanvrager dan ook een afwijzing ontvangen voor het reguliere STAP-budget. In geval geen afgeronde associate degree of hbo- of wo-diploma in het ROD geregistreerd is en aanvragers in hun aanmelding verklaren te beschikken over maximaal een afgeronde mbo4-opleiding, vindt een (voorlopige) toekenning plaats. In het kader van dataminimalisatie wordt door DUO geen achterliggende scholingshistorie uit het ROD gedeeld, maar uitsluitend of wel of niet wordt voldaan aan het opleidingscriterium, dus enkel of al dan niet een hoger onderwijs diploma in het systeem is aangetroffen. De afspraken worden verder uitgewerkt tussen DUO en UWV en neergelegd in een verwerkersovereenkomst.

9. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van [PM]. De eerste subsidieaanvragen kunnen gedaan worden vanaf [PM].

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A (Artikel 1)

De aanvullende middelen die via deze wijziging beschikbaar worden gesteld, zijn beschikbaar voor personen die maximaal een mbo-niveau 4 diploma hebben behaald. Om vast te stellen of hier sprake van is, wordt gecontroleerd of er sprake is van een diploma in het hoger beroepsonderwijs (hierna: HBO) of het wetenschappelijk onderwijs (hierna: WO). Daarbij is aangesloten bij de begrippen uit de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Zo ook voor deze begripsbepaling.

Onderdeel B (Artikel 2)

Voor onderzoek naar de effecten van de regeling werd bij de aanvraag van het STAP-budget al de hoogst genoten opleiding uitgevraagd bij de subsidieaanvrager. Omdat met deze wijziging ook toegang tot het aanvullende budget afhankelijk wordt van het behaalde onderwijsniveau, wordt er een explicietere verklaring opgenomen met betrekking tot het hoogst behaalde diploma.

Onderdeel C (Artikel 9b, 9c en 9d)

Na artikel 9a worden drie artikelen ingevoegd, waarin de systematiek voor het aanvullende budget wordt geregeld. Daarmee wordt voor zover mogelijk aangesloten bij de systematiek van het reguliere STAP-budget.

In artikel 9b wordt bepaald dat het aanvullende budget beschikbaar wordt gesteld, nadat het reguliere STAP-budget voor dat aanvraagtijdvak is uitgeput. Dat aanvullende budget wordt alleen beschikbaar voor personen die maximaal een mbo-niveau 4 diploma hebben behaald. Daarmee zijn personen die een diploma in het hoger onderwijs hebben behaald, uitgesloten van dit aanvullende budget.

In artikel 9c wordt uitgewerkt wat wordt verstaan onder een diploma in het hoger onderwijs. Daarmee wordt aangesloten bij de artikelen 7.3a, 7.3b en 18.15 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Het gaat om een in Nederland, of in het buitenland (tweede lid) behaald diploma van een HBO- of WO- opleiding. Daarbij gaat het om een afgeronde:

- HBO associate degree,
- HBO- of WO-bachelor of -master,
- postinitiële HBO- of WO-master, of
- ongedeelde HBO- of WO-opleiding.

Voor het aanvullende budget is het niet van belang of er sprake is geweest van bekostigd of niet-bekostigd onderwijs. Met een ongedeelde opleiding wordt een opleiding in het hoger onderwijs bedoeld, van vóór de invoering van de bachelor-masterstructuur.

Voor de aanspraak op het aanvullende budget is bepalend of een opleiding uit bovenstaande opsomming is afgerond. Als iemand een opleiding in het hoger onderwijs heeft gevolgd, maar niet heeft afgerond, bijvoorbeeld wanneer enkele maanden hoger onderwijs is gevolgd of wanneer alleen een propedeuse is behaald, dan bestaat de mogelijkheid om aanspraak te doen op het aanvullende budget.

In artikel 9d worden de aanvraagtijdvakken geregeld, waarbij wordt aangesloten bij de wijze waarop dit is geregeld voor het reguliere STAP-budget. Daarbij is voor 2023 een afwijkend aantal aanvraagtijdvakken opgenomen, aangezien deze wijziging pas halverwege het jaar in werking treedt.

Net als in artikel 9a, regelt het derde lid van artikel 9d de positie van niet of minder digivaardige personen. Voor minder digivaardige personen kan het moeilijk zijn om digitaal en tijdig een aanvraag in te dienen voor een scholing in een tijdvak waarin hij die scholing wenst te volgen. Artikel 8, zesde lid, voorziet erin dat het UWV deze personen ondersteunt. Personen die zich bij het UWV-kantoor melden voor ondersteuning, kunnen van deze faciliteit gebruikmaken. Het gaat hierbij met name om mensen die problemen ondervinden bij het indienen van een aanvraag langs digitale weg. Dat kunnen personen zijn met een fysieke of geestelijke handicap, of personen met een taalbarrière, en personen die door een andere belemmerende omstandigheid ook het proces langs digitale weg niet eigen kunnen maken.

De bedoeling is om voor deze groep een budget beschikbaar te stellen, specifiek bedoeld ter ondersteuning bij het indienen van niet-digitale aanvragen. Daartoe zal een percentage van het totaal beschikbare bedrag voor desbetreffend aanvraagtijdvak apart worden gehouden. In eerste aanleg zal dat 5% zijn van het voor desbetreffend tijdvak beschikbare bedrag. Dat bedrag wordt in de Staatscourant bekend gemaakt.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

Ontwerpbesluit van ...

tot wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers in verband met de uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het register onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van _____, nr. _____, gedaan mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;

Gelet op artikel 24, tweede lid, van de Wet register onderwijsdeelnemers;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van _____, no. _____);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van _____, nr. _____, uitgebracht mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I. Wijziging Besluit register onderwijsdeelnemers

Aan artikel 39 van het Besluit register onderwijsdeelnemers wordt een lid [waarvan de nummering aansluit op het laatste lid van dat artikel] toegevoegd, luidende:

#. Aan Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden ten behoeve van het verstrekken van subsidies op grond van de Kaderwet SZW-subsidies in het kader van de versterking van de arbeidsmarktpositie van personen, desgevraagd het persoonsgebonden nummer en het gegeven of de onderwijsdeelnemer een diploma heeft behaald in het hoger onderwijs, bedoeld in artikel 7, zesde lid, onderdeel a en b, verstrekt.

Artikel II. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van [PM].

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

De Minister van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap,

R.H. Dijkgraaf

Nota van toelichting

1. Inleiding

In het coalitieakkoord is aangegeven dat permanente scholing via leerrechten zal worden bevorderd. In de budgettaire bijlage is aangegeven dat hiervoor in de jaren 2023, 2024, 2025 en 2026 per jaar een bedrag van € 125 miljoen zal worden uitgetrokken. Bij de uitwerking van deze maatregel uit het coalitieakkoord is ervoor gekozen hiervoor de Subsidieregeling STAP-budget te benutten. Via een wijziging van de Subsidieregeling STAP-budget wordt het aanvullend budget ingezet voor mensen met maximaal een afgerond mbo-4 opleiding. Op 1 maart 2022 opende het eerste aanvraagstijdvak van de Subsidieregeling STAP-budget en konden werkenden en werkzoekenden voor het eerst een STAP-budget van maximaal € 1.000 per jaar aanvragen voor scholing en ontwikkeling. De aanvullende middelen voor de groep mensen met maximaal een mbo-4 diploma worden via een apart compartiment toegevoegd aan de Subsidieregeling STAP-budget.

Met deze regeling wordt de grondslag geregeld voor gegevens uitwisseling tussen de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) waarmee het mogelijk wordt voor UWV het hoogst behaalde diploma van een aanvrager te controleren.

2. Hoofdpijnen van dit besluit

Voor de aanvullende middelen die per [PM] worden toegevoegd aan de Subsidieregeling STAP-budget kunnen mensen in aanmerking komen met maximaal een mbo4-diploma. Om te controleren of aanvragers maximaal een mbo-4 diploma hebben behaald en dus vallen onder de doelgroep van de aanvullende middelen dient te worden gagegaan wat de hoogst genoten opleiding van de aanvrager is. Hiervoor is uitwisseling van gegevens tussen DUO en UWV noodzakelijk. In het Register Onderwijsdeelnemers (hierna: ROD) zijn leerlinggegevens van het basisonderwijs, voortgezet onderwijs, middelbaar beroepsonderwijs en hoger onderwijs opgenomen. Via het ROD wisselen onderwijsinstellingen gegevens van leerlingen en studenten uit met DUO, zoals inschrijvingen en diplomagegevens. Het ROD wordt beheerd door DUO. Om de benodigde gegevens tussen DUO en UWV automatisch te kunnen uitwisselen, is een wijziging van de BRO vereist.

Het doel van de gegevensuitwisseling is in de registratie van DUO na te gaan of door de aanvrager al dan niet een diploma hoger onderwijs in de zin van artikel 9c van de Subsidieregeling STAP-budget is behaald om zo te kunnen bepalen of de aanvrager in aanmerking komt voor de aanvullende middelen die binnen de Subsidieregeling STAP-budget gereserveerd zijn voor aanvragers met maximaal een mbo4-diploma. De grondslag voor deze gegevensuitwisseling wordt met dit besluit geregeld.

3. Bescherming persoonsgegevens

De gekozen wijze van informatie-uitwisseling is doelmatig en proportioneel, omdat de uit te wisselen data zo veel mogelijk worden geminimaliseerd. Uitgangspunt is dat zo min mogelijk gegevens worden uitgewisseld en alleen noodzakelijke gegevens worden gedeeld. Vanuit DUO zal aan het UWV naar aanleiding van een gevalsgebonden bevestiging over een burgerservicenummer worden doorgegeven of de aanvrager op grond van de informatie in het ROD beschikt over een diploma in het hoger onderwijs.

Indien sprake is van een behaald diploma hoger onderwijs komt de aanvrager in aanmerking voor regulier STAP-budget, maar niet voor de aanvullende middelen bedoeld voor de mbo4-doelgroep. Indien het reguliere STAP budget is uitgeput, zal de aanvrager dan ook een afwijzing ontvangen. Indien geen associate degree of hbo of wo diploma in het ROD is geregistreerd, vindt (voorlopige) toekenning plaats vanuit de extra middelen.

Vanuit het oogpunt van dataminimalisatie wordt door DUO geen achterliggende scholingshistorie uit het ROD gedeeld met het UWV, maar uitsluitend of wel of niet wordt voldaan aan het opleidingscriterium. Dat betekent dat enkel wordt gedeeld of al dan niet een hoger onderwijs diploma in de registratie is aangetroffen. De afspraken betreffende de gegevensuitwisseling worden verder uitgewerkt tussen DUO en UWV en neergelegd in een verwerkersovereenkomst.

4. Advies en consultatie

[PM]

5. Gevolgen voor Rijksbegroting

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de Rijksbegroting.

6. Gevolgen voor de regeldruk.

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de regeldruk.

7. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

[PM]

8. Voorhangprocedure

[PM]

II. Artikelsgewijs

Artikel I (artikel 39 BRO)

De Minister van SZW verstrekt op grond van artikel 2, aanhef en onder a, van de Kaderwet SZW-subsidies, subsidies voor activiteiten die passen in het werkgelegenheidsbeleid en het arbeidsmarktbeleid. Daartoe behoort ook het STAP-budget zoals geregeld in de Subsidieregeling STAP-budget. Dat ziet op de versterking van de arbeidsmarktpositie van personen door middel van scholing.

Binnen de Subsidieregeling STAP-budget wordt in 2023 een aanvullend budget beschikbaar gesteld, voor personen die maximaal een mbo-4 diploma hebben behaald. Voor de toekenning van de subsidie is het daarom van belang te controleren of aanvragers al dan niet een diploma in het hoger onderwijs hebben behaald. Hiervoor is het nodig om individuele diplomagegevens te kunnen opvragen. Die gegevens worden geminimaliseerd opgevraagd. Dat wil zeggen dat er sprake is van een hit/no hit-bevraging op de aanwezigheid van resultaatgegevens met betrekking tot diploma's in het hoger onderwijs. Concreet gaat het om verstrekking van de volgende gegevens:

- Het persoonsgebonden nummer (geen eigen artikel).
- Resultaatgegevens, zijnde het wel of niet aanwezig zijn van een geregistreerde datum van een afsluitend examen voor een bachelor- of masteropleiding, of een associate degree-opleiding (artikel 7, zesde lid, onder a en b).

Gezien er meerdere wijzigingen van artikel 39 van het Besluit register onderwijsdeelnemers in voorbereiding zijn, is onbekend welke aanduiding het toegevoegde lid zal krijgen. Het hekje zal in de drukproeffase worden ingevuld. Het tussen blokhaken geplaatste deel van de wijzigingsopdracht zal dan worden geschrapt.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Artikel II (inwerkingtreding)

[PM Samenloop wijziging STAP]

De Minister van Sociale Zaken

en Werkgelegenheid,