

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Wijziging Regeling Indienststelling Spoorvoertuigen 2020

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Belanghebbenden zijn:

- De infrastructuurbeheerder
- Spoorwegondernemingen
- Conformiteitsbeoordelingsinstanties (designated bodies) en beoordelingsinstanties (assessment bodies)
- Vergunningaanvragers van spoorvoertuigen
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Europees Spoorwegbureau (ERA)
- Europese Commissie (EC)
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Alle partijen die hierboven zijn genoemd.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Aanleiding om de regeling te gaan wijzigen waren gesprekken tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Europees Spoorwegbureau (ERA). De ERA keek naar de regels uit de regeling die door het ministerie waren genotificeerd en heeft na afronding van de gesprekken hierover een zogenaamde technical opinion opgesteld. Deze is ook gedeeld met de Europese Commissie.

De technical opinion was aanleiding om met een projectgroep te starten die de bevindingen van de ERA in de technical opinion ging verwerken in de regeling. In deze projectgroep zaten naast het ministerie, de infrastructuurbeheerder, een spoorwegonderneming, (conformiteits)beoordelingsinstanties en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Conformiteitsbeoordelingsinstanties en beoordelingsinstanties die niet in de projectgroep zaten, zijn bij een ander regulier overleg op de hoogte gehouden van de vorderingen en konden wijzigingsvoorstellen inbrengen.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

De huidige regelgeving in de Regeling Indienststelling Spoorvoertuigen 2020 bevat nationale regels waarvan een deel moet worden verwijderd. De reden hiervoor is dat een aantal regels al is opgenomen in de Europese Technische Specificaties voor Interoperabiliteit (TSI) waaronder het subsysteem "Rollend materieel – Locomotieven en reizigerstreinen" (TSI Loc&Pas), het subsysteem "Rollend materieel – Goederenwagens" (TSI Wag) en de subsystemen besturing en seingeving (TSI CCS). In een aantal andere gevallen moeten regels in het register voor de spoorweginfrastructuur (RINF) worden opgenomen. De nationale regels zijn daarmee overbodig. Verder zijn een aantal nationale regels in tegenspraak met Europese regels en moeten om die reden worden verwijderd. Ook zijn er in de huidige tekst een paar onvolkomenheden.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De Europese Commissie bevordert een interoperabel spoorwegsysteem door regelgeving op Europees niveau te maken die geldend is voor alle lidstaten. Dit proces is nog in ontwikkeling. De Technische Specificaties voor Interoperabiliteit (TSI's) worden eens in de zoveel jaar gewijzigd. Om deze reden moeten ook de nationale regels zo nu en dan worden opgeschoond, omdat er regelgeving is bijgekomen op Europees niveau waardoor de nationale regels overbodig zijn geworden.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

n.v.t

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Op dit moment wordt er meer op nationaal niveau geregeld. De evaluatie die met de ERA is gedaan, heeft opgeleverd dat een deel van de nationale regels niet mogen blijven, omdat die al op Europees niveau zijn geregeld of in tegenspraak zijn met Europese regels.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Als we de nationale regelgeving niet aanpassen, zal de Europese Commissie een ingebrekestelling doen. Dit kan leiden tot een boete.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het doel is om de Nederlandse regelgeving in lijn te brengen met de Europese regelgeving en om de interoperabiliteit van het Nederlandse spoorwegnet te bevorderen. Daarnaast is het doel om een aantal onvolkomenheden op te lossen.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Door verbetering van de interoperabiliteit van het Nederlandse spoorwegnet wordt naar verwachting de modal shift van luchtvaart en wegverkeer naar de modaliteit spoor verbeterd, met als gevolg daarvan verbetering van de Europese en Nederlandse milieu- en duurzaamheidsdoelstellingen.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Het gaat hier om aanpassing van regelgeving i.v.m. nieuwe Europese regelgeving. Er is maar één manier om het doel te realiseren, namelijk het aanpassen van de nationale regelgeving.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Zie hierboven, de enige optie is om de nationale regelgeving aan te passen.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Het gevolg is dat er minder nationale regelgeving komt en men voor sommige onderwerpen nu naar de Europese wetgeving zal moeten gaan kijken. Het betekent ook dat de regelgeving meer uniform zal worden door Europa heen en dit geeft de spoorpartijen meer duidelijkheid en maakt het spoorwegsysteem meer interoperabel.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Er zal door ILT en de infrastructuurbeheerder een Handhaafbaarheid-, Uitvoerbaarheid- en Fraudebestendigheidstoets (HUF-toets).
Daarnaast zal ook een regeldruktoets worden gedaan door het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).
Deze toetsen moeten nog worden gedaan, de uitkomsten daarvan zullen in de memorie van toelichting bij de wijzigingsregeling worden opgenomen.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het voorstel is om de nationale regelgeving aan te passen om zo te voldoen aan de Technical Opinion van de ERA.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

De uitvoerbaarheid wordt door de infrastructuurbeheerder en de ILT getoetst in een Handhaafbaarheid-, Uitvoerbaarheid- en Fraudebestendigheidstoets (HUF-toets). Daarnaast zal ook een regeldruktoets worden gedaan door het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Het is op sommige punten nog onzeker of de voorgestelde wijzigingen voldoen aan waar de ERA om gevraagd heeft. Dit is omdat we op sommige punten een wat andere invulling hebben gegeven aan de adviezen van de ERA.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

n.v.t.