

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

beslissing over wijziging van:

- **het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse),**
- **het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser),**
- **het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) en**
- **het Besluit in-uit en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen (Biudrabs)**

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl .

1. Wat is de aanleiding?

Wat het Bkse betreft: (1) vergroting van de kring van betrokken bestuursorganen bij besluiten met betrekking tot een kerncentrale, en (2) aanvulling en verbetering van delegatiegrondslagen met herschikking van lagere regelgeving voor de beveiliging van kerninstallaties, splijtstoffen of ertsen en voor nucleaire drukapparatuur.

Wat het Bvser betreft: (1) aanvulling en verbetering van delegatiegrondslagen met betrekking tot beveiliging van het vervoer van splijtstoffen, en (2) een aantal redactionele fouten, verkeerde verwijzingen en inconsistenties die vooral zijn ontstaan na de vorige wijziging van het Bvser die op 6 februari 2018 inwerking is getreden. Er zijn signalen ontvangen dat deze onvolkomenheden in de uitvoering en handhaving tot onduidelijkheden en discussie leiden.

Wat het Bbs betreft: enige redactionele onduidelijkheden en fouten.

Wat het Biudrabs betreft: dit omvat een technische aanpassing aan het Bbs waarbij het onderscheid tussen werkzaamheden en handelingen is komen te vervallen. Dit heeft ook gevolgen voor de formulering van artikel 2 van het Biudrabs.

2. Wie zijn betrokken?

Bkse: Bestuursorganen in de grensstreek van België en Duitsland (bij vergroting kring van betrokken bestuursorganen); nucleaire installaties (met name bij nucleaire drukapparatuur) en nucleaire vervoerssector. Daarbij kan worden aangetekend dat inhoudelijk de verplichtingen voor de sector niet wijzigen, maar alleen de grondslagen voor de regels waarin de verplichtingen zijn vastgelegd.

Bvser: vervoerders van radioactieve stoffen en splijtstoffen.

Bbs: werknemers.

Biudrabs: vervoerders.

3. Wat is het probleem?

Bkse: naar aanleiding van aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid in haar rapport "Samenwerken aan nucleaire veiligheid" is besloten om de informatievoorziening bij vergunningprocedures voor kerncentrales te verruimen naar 20 km, zodat bestuursorganen in die

straal om de kernenergiecentrale actief geïnformeerd worden en de gelegenheid hebben tot inspraak. Met de straal van 20 km wordt tevens aangesloten bij jurisprudentie van de Raad van State uit 2013 over het begrip belanghebbende bij een besluit over vergunningverlening krachtens de Kernenergiewet ten aanzien van de kerncentrale Borssele¹.

Veiligheidsregio's waren nog niet op grond van de Kernenergiewet als betrokken bestuursorgaan aangewezen bij de totstandkoming van vergunningen voor nucleaire inrichtingen, terwijl daar op grond van hun verantwoordelijkheid voor de brandweezorg, het organiseren van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio wel reden toe is. De wijziging formaliseert een sinds enige jaren bestaande en ook gewenste praktijk om de besturen van de veiligheidsregio's standaard als bestuursorgaan bij de totstandkoming van vergunningen voor nucleaire inrichtingen - anders dan als adviseur - te betrekken.

De huidige delegatiegrondslagen zijn naar moderne maatstaven niet meer toereikend. Deze delegatiegrondslagen behoeven naar moderne inzichten aanvulling en verbetering waarbij de hoofdelementen op het niveau van een algemene maatregel van bestuur zijn gebracht en de uitwerking in technische en organisatorische voorschriften (op basis van de gepreciseerde delegatiegrondslagen) bij verordening van de ANVS plaatsvindt.

Bvser: de teksten van de desbetreffende artikelen zijn deels verouderd en bevatten enkele redactionele onjuistheden en inconsistenties. Er zijn signalen ontvangen dat deze onvolkomenheden in de uitvoering en handhaving tot onduidelijkheden en discussie leiden.

De huidige delegatiegrondslagen zijn naar moderne maatstaven niet meer toereikend. Ook deze delegatiegrondslagen behoeven naar moderne inzichten aanvulling en verbetering waarbij de hoofdelementen op het niveau van een algemene maatregel van bestuur zijn gebracht en de uitwerking in technische en organisatorische voorschriften (op basis van de gepreciseerde delegatiegrondslagen) bij verordening van de ANVS plaatsvindt.

Bbs: redactionele onjuistheden. Het is uit de desbetreffende artikelen niet altijd op te maken of het de bedoeling van de wetgever is geweest om de besluiten afzonderlijk te nemen of in een verordening op te nemen. Dit behoeft in de praktijk uitleg. Enkele bepalingen waaronder termijnen worden verduidelijkt.

In verband met recente ontwikkelingen wordt het begrip "werknemer" uitgebreid. Het eerdere Bbs-begrip "werknemer" suggereerde ten onrechte dat de vrijwilliger en zelfstandige die ten behoeve van de ondernemer gehouden is arbeid te verrichten, niet kwalificeren als "werknemer" in de zin van het Bbs.

Biudrabs: dit betreft een technische aanpassing in verband met het eerdere vervallen in het Bbs van het onderscheid tussen handelingen en werkzaamheden. Zonder de wijziging valt natuurlijk occurring radioactive material (NORM) afval, onder het regime voor overbrenging van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen. Dit is niet bedoeld en wordt niet vereist door het toepasselijke EU recht (richtlijn 2006/117). Met de wijziging wordt het voorheen geldende regime gecontinueerd. Om dit te regelen moet artikel 2 van het Biudrabs gewijzigd worden.

4. Wat is het doel?

Bkse: De afstand van de bestuursorganen, die worden betrokken bij de voorbereiding van beschikkingen voor kernenergiecentrales die met een uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden voorbereid, wordt verruimd van tien naar twintig kilometer van de nucleaire inrichting tot het gebied van het desbetreffende bestuursorgaan. Met de straal van 20 km wordt tevens aangesloten bij jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uit 2013

¹ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 13 februari 2013, 201108676/1/A4, ECLI:NL:RVS:2013:BZ1263.

over het begrip belanghebbende bij een besluit over vergunningverlening krachtens de Kew ten aanzien van de kerncentrale Borssele.

Daarnaast worden de besturen van de veiligheidsregio's als betrokken bestuursorgaan aangewezen. De wijziging formaliseert een sinds enige jaren bestaande en gewenste praktijk om de veiligheidsregio's standaard als bestuursorgaan bij de totstandkoming van vergunningen voor nucleaire inrichtingen te betrekken.

De wijze waarop de delegatiegrondslagen voor beveiliging nucleair wordt geregeld, komt in lijn met de wijze waarop dit voor stralingsbescherming in het Bbs is geregeld. Dit bevordert wat betreft de delegatiegrondslagen de eenheid van de Kernenergiewetgeving.

Het Bkse wordt eveneens gewijzigd met het oog op aanvulling en verbetering van de delegatiegrondslagen voor de bepalingen met betrekking tot nucleaire drukapparatuur. Van inhoudelijke wijzigingen is geen sprake.

Bvser: correctie en verbeteren (moderniseren) redactie van de artikelen en herstellen van inconsistenties, opdat de huidige betekenis van sommige bepalingen voor de gebruikers eenduidig wordt. De teksten sluiten onder meer beter aan bij het Bbs.

Zo wordt de term "gebruiksartikelen" in artikel 27, eerste lid, onder b, van het Bvser vervangen door de term "consumentenartikelen". Sinds de inwerkingtreding van het Bbs wordt namelijk gesproken over consumentenartikelen en niet meer over gebruiksartikelen.

Een ander voorbeeld zijn hoogactieve bronnen die over de Westerschelde worden vervoerd door Belgiëvaarders. Het vervoer van hoogactieve bronnen door Belgiëvaarders wordt in artikel 15 van het Bvser uitgezonderd van de vergunningplicht. Daarmee is deze uitzondering in lijn met de reeds geldende uitzondering van het vervoer van splijtstoffen en ertsen door Belgiëvaarders (en dat is een zwaardere categorie). Overigens blijft het vervoer van splijtstoffen, radioactieve stoffen en hoogactieve bronnen op grond van artikel 15 van het Bvser wel kennisgevingsplichtig voor Belgiëvaarders.

Eveneens wordt het Bvser gewijzigd met het oog op aanvulling en verbetering van de delegatiegrondslagen voor de bepalingen met betrekking tot beveiliging van het vervoer van splijtstoffen en de bestaande bevoegdheid van de ANVS tot het stellen van nadere regels.

Bbs :verbeteren redactie van de artikelen en onjuistheden herstellen. Zo wordt het eerdere Bbs-begrip "werknemer" uitgebreid, waardoor zeker wordt gesteld dat ook de vrijwilliger en de zelfstandige die ten behoeve van de ondernemer gehouden is arbeid te verrichten, kwalificeren als "werknemer" in de zin van het Bbs.

Biudrabs: Door wijziging van het artikel vinden overbrengingen met NORM afval volgens de voorgescreven Biudrabs procedure plaats.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Bkse: kan alleen via wijziging van een algemene maatregel van bestuur.

Bvser: kan alleen via wijziging van een algemene maatregel van bestuur.

Bbs: kan alleen via wijziging van een algemene maatregel van bestuur.

Biudrabs: kan alleen via wijziging van een algemene maatregel van bestuur.

6. Wat is het beste instrument?

Bkse: zie het antwoord op vraag 5

Bvser: zie het antwoord op vraag 5

Bbs: zie het antwoord op vraag 5

Biudrabs: zie het antwoord op vraag 5

In samenhang met de bovengenoemde wijzigingen wordt de lagere regelgeving zoals de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen, splijtstoffen en ertsen en Regeling nucleaire drukapparatuur gewijzigd (herschikking) en is de ANVS-verordening nucleaire veiligheid en beveiliging vastgesteld.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijfsleven, overheid en milieu?

- Grotere duidelijkheid en consistentie van de wetteksten.
- **Inhoudelijke en lastendrukgevolgen voor bedrijfsleven en burgers en milieu**
Geen. Wijzigingen hebben een grotendeels technisch karakter. Het gaat voornamelijk om het herstellen van onjuistheden, onduidelijkheden en inconsistenties en herschikking van regelgevingsniveaus.
- Waar het ontwerpbesluit gevolgen heeft voor het bedrijfsleven, leidt het tot enige verlaging van de administratieve lastendruk. Aangezien zowel vervoersvergunningen als kennisgevingen nu op elektronische wijze aangevraagd kunnen worden, levert dit minder administratieve lasten op voor de aanvragers. Belgievaarders die voor hun vervoer al beschikken over een Belgische vergunning of andere autorisatie, hoeven geen Nederlandse vergunning meer te hebben maar kunnen in plaats daarvan volstaan met een eenvoudige kennisgeving.
- **Gevolgen voor overheid**
Er is geen wijziging in de handhavingssystematiek. Alleen gevolgen in verband met de voorbereiding van een procedure van de amvb-wijziging.