

Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van _____, 2021-0000097595, tot Wijziging van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2014 in verband met het vervallen van de regeling voor tewerkstelling van koks in de Aziatische horeca

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Gelet op artikel 8, derde lid, van de Wet arbeid vreemdelingen;

Besluit:

Artikel I

Bijlage I van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2014 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf 19a vervalt.

B

Er wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

19b. Wervingsinspanningen bij aanvraag tewerkstellingsvergunning of gecombineerde vergunning voor koks ten behoeve van de Aziatische horeca

Ten aanzien van aanvragen die zijn ontvangen tussen PM [datum inwerkingtreding] en PM [3 maanden na inwerkingtreding] kan voor vreemdelingen die als kok in een gespecialiseerd restaurant in de Aziatische horecasector arbeid verrichten een tewerkstellingsvergunning of een gecombineerde vergunning op grond van artikel 8, derde lid, onder b, van de Wav, worden verleend zonder toets aan artikel 8, eerste lid, onder c, van de Wav.

Specialistische restaurants zijn alleen die restaurants waar overwegend landspecifiek Aziatisch voedsel wordt bereid. Het horecabedrijf moet worden gekenmerkt door het aanbieden van Aziatische gerechten, die worden bereid volgens recepten van het betreffende land. Een restaurant is een gelegenheid waar tegen betaling kan worden gegeten, waar de gerechten worden bereid en eventueel gerechten kunnen worden afgehaald. Geen specialiteitenrestaurants zijn: snackbars, cateringbedrijven en bezorgdiensten, tenzij de werkgever kan aantonen dat toch een gekwalificeerde kok op functieniveau 4 tot en met 6 noodzakelijk is.

Onder Aziatische horecasector in de zin van deze regeling wordt verstaan één of meer van de volgende keukens: Chinees, Indiaas, Indonesisch, Japans, Koreaans, Maleis, Thais, Tibetaans en Vietnamees.

Deze regeling geldt voor gekwalificeerde koks met een nationaliteit van buiten de EER en Zwitserland in functieniveau 4 tot en met 6. In de aanvraag moet worden onderbouwd waarom een kok op dit niveau noodzakelijk is.

Indien er twijfel is of het restaurant valt onder de regeling of een kok op het gevraagde niveau nodig is, kan worden verzocht om een of meerdere van de volgende documenten:

- Menukaart;
- Beschrijving van bedrijfsactiviteiten met openingstijden en aantal tafels/stoelen in het restaurant;
- Geanonimiseerd personeelsbestand van het keukenpersoneel waarop de functieniveaus zijn opgenomen.

De specialiteiten kok, souschef dan wel chef-kok moet traditionele gerechten uit een van de genoemde keukens kunnen bereiden op basis van originele recepten. Voor het aantonen van de kwalificaties gelden [artikel 3 Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen \(RuWav\)](#) en paragraaf 8 van deze Bijlage I onverkort met dien verstande dat ook een certificaat kan worden overgelegd waarmee de kwalificaties worden aangetoond. Uit dat certificaat moet blijken dat de kok de taken zoals beschreven binnen de functie beheerst. Indien er wordt getwijfeld aan de juistheid van het diploma of certificaat kan het UWV verzoeken te laten verifiëren wat de waarde is van het document en dat het gaat om een gekwalificeerde kok.

C

Na paragraaf 19b wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

Paragraaf 19c. Vacaturemeldingsplicht bij aanvraag tewerkstellingsvergunning of gecombineerde vergunning voor koks ten behoeve van de Aziatische horeca

Ten aanzien van aanvragen die zijn ontvangen tussen [PM datum inwerkingtreding] en [PM datum 5 weken na inwerkingtreding] voor een tewerkstellingsvergunning of gecombineerde vergunning voor koks in een gespecialiseerd restaurant in de Aziatische horecasector, bedoeld in paragraaf 19b, dient de beschikbaarheid van de arbeidsplaats, in afwijking van artikel 8, eerste lid, onder b, van de Wav, ten minste drie weken voor het indienen van de aanvraag aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen te worden gemeld.

Artikel II Overgangsbepaling

Paragraaf 19a zoals die luidde op de dag voor inwerkingtreding van deze regeling, blijft van toepassing op:

- a. tewerkstellingsvergunningen of gecombineerde vergunningen die zijn verleend op grond van paragraaf 19a zoals die luidde op de dag voor inwerkingtreding van deze regeling;
- b. aanvragen die zijn ontvangen voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze regeling;
- c. de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van vergunningen als bedoeld in onderdeel a, of aanvragen als bedoeld in onderdeel b;

d. aanvragen voor een tewerkstellingsvergunningen of gecombineerde vergunningen voor dezelfde vreemdeling, voorafgaand aan het verlopen van een tewerkstellingsvergunning of gecombineerde vergunning die is verleend met toepassing van paragraaf 19a zoals die luidde op de dag voor de inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel III

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van [PM de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst].
2. Artikel I, onderdeel B, vervalt met ingang van [PM datum 3 maanden na inwerkingtreding], met dien verstande dat paragraaf 19b zoals die luidt op de dag voor de vervaldatum, van toepassing blijft op:
 - a. tewerkstellingsvergunningen of gecombineerde vergunningen die zijn verleend op grond van paragraaf 19b;
 - b. aanvragen betreffende paragraaf 19b die zijn ontvangen voorafgaand het vervallen van artikel I, onderdeel B;
 - c. de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van vergunningen als bedoeld in onderdeel a, of aanvragen als bedoeld in onderdeel b.
3. Artikel I, onderdeel C, vervalt met ingang van [PM datum 5 weken na inwerkingtreding], met dien verstande dat paragraaf 19c zoals die luidt op de dag voor de vervaldatum, van toepassing blijft op:
 - a. tewerkstellingsvergunningen of gecombineerde vergunningen die zijn verleend op grond van paragraaf 19c;
 - b. aanvragen betreffende paragraaf 19c die zijn ontvangen voorafgaand het vervallen van artikel I, onderdeel C;
 - c. de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van vergunningen als bedoeld in onderdeel a, of aanvragen als bedoeld in onderdeel b.

Deze regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees

Toelichting

Algemeen

Op 1 oktober 2019 is de paragraaf 19a in de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (RuWav) geïntroduceerd. De regeling was bedoeld voor noodzakelijke gekwalificeerde koks op het functieniveau 4 tot en met 6 in specialistische restaurants waar overwegend land-specifiek Aziatisch voedsel wordt bereid.

Met deze regeling komt paragraaf 19a te vervallen. In het kader van invoeringstermijn wordt paragraaf 19b (wervingsinspanningen) geïntroduceerd voor de duur van drie maanden en paragraaf 19c (vacaturemeldingsplicht) geïntroduceerd voor de duur van vijf weken na de inwerkingtreding van deze regeling. Daarnaast wordt voorzien in overgangsrecht voor vreemdelingen die reeds in het bezit zijn van een vergunning op grond van paragraaf 19a zoals deze luidde voor inwerkingtreding van deze regeling.

Vervallen van de regeling

Op 27 maart 2021 zijn artikelen verschenen in Trouw¹ en de Groene Amsterdammer² waarin misstanden naar voren komen bij vreemdelingen die op basis van deze regeling in Nederland verblijven. Ook de Nederlandse vertegenwoordigingen en Immigration Liaison Officers in China hebben signalen ontvangen van oneigenlijk gebruik of misbruik van de regeling. Hoewel niet vast staat dat deze signalen duiden op feitelijk grootschalig misbruik van de regeling, zijn de signalen dermate ernstig dat het kabinet, in overleg met de Tweede Kamer,³ snel wil ingrijpen om misbruik van de regeling te voorkomen. De signalen zouden namelijk kunnen duiden op gevallen van mensenhandel en/of mensensmokkel. Gelet hierop komt met deze aanpassing van de RuWav paragraaf 19a te vervallen.

Met het vervallen van paragraaf 19a dient teruggevallen te worden op de algemene regels in de Wet arbeid vreemdelingen (Wav). Het blijft mogelijk om op grond van de algemene regels voor tewerkstelling van derdelanders, zoals vastgelegd in de Wav, een reguliere aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning (twv) of gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (gvva) in te dienen.

Tijdelijk paragraaf 19b en paragraaf 19c

Gezien de eerder genoemde signalen is gekozen voor het zo snel mogelijk in werking laten treden van deze regeling en daarmee het vervallen van paragraaf 19a. Van werkgevers kan echter redelijkerwijs niet eerder dan ten tijde van publicatie van deze wijziging worden verwacht dat zij zich kunnen voorbereiden op de nieuwe rechtssituatie.

Gelet hierop treedt tijdelijk, voor een periode van drie maanden na moment van inwerkingtreding, paragraaf 19b in werking. Deze paragraaf dient ter overbrugging naar de nieuwe situatie waarin aanvragen voor een twv of gvva voor specialiteitenkoks in de Aziatische horecasector volledig op grond van de

¹ [Misstand in de horeca: 500 koks uit Azië naar Nederland gehaald terwijl er meestal geen werk voor hen was | Trouw](#) en [Aziatische 'wokkoks' kwetsbaar voor uitbuiting. 'Ik ga naar werk en naar bed, dat is het' | Trouw](#)

² ['Hij heeft me gewoon opgelicht' - De Groene Amsterdammer](#)

³ TK 2020-2021, 29 544, nr. 1061

algemene regels voor tewerkstelling van derdelanders uit de Wav zullen worden getoetst.

De tijdelijke paragraaf 19b en paragraaf 19c is bedoeld voor specialistische restaurants waar overwegend landspecifiek Aziatisch voedsel wordt bereid uit één of meer van de volgende keukens: Chinees, Indiaas, Indonesisch, Japans, Koreaans, Maleis, Thais, Tibetaans en Vietnamees. Het moet gaan om een horecabedrijf dat gekenmerkt wordt door het aanbieden van Aziatische gerechten. Een restaurant komt niet in aanmerking voor deze regeling indien de Aziatische gerechten niet het overwegende onderdeel zijn van de in de keuken bereide gerechten. Het aanbod van de gerechten zal daarom voor het merendeel moeten bestaan uit Aziatische gerechten. Snackbars, cateringbedrijven en bezorgdiensten zijn in beginsel uitgesloten van deze regeling. Het kan echter voorkomen dat een dergelijk bedrijf toch een gekwalificeerde kok op functieniveau 4 tot en met 6 nodig heeft en onder de regeling kan vallen. Het is aan de werkgever om dit te onderbouwen bij de aanvraag.

Indien het UWV na het indienen van de aanvraag twijfel heeft over of het restaurant onder de regeling valt of twijfelt of een gekwalificeerde kok op het functieniveau 4 tot en met 6 nodig is kan de werkgever worden verzocht om nadere documenten ter onderbouwing te leveren. Het UWV kan deze documenten gebruiken om te beoordelen of er een succesvol beroep kan worden gedaan de regeling.

Indien de werkgever valt onder de regeling en aannemelijk heeft gemaakt dat een gekwalificeerde kok op functieniveau 4 tot en met 6 nodig heeft, is hij uitgezonderd van de verplichting om voldoende inspanningen te plegen om de arbeidsplaats door prioriteitgenietend aanbod op de arbeidsmarkt te laten vervullen.

Gedurende de drie maanden dat deze regeling van kracht is heeft de werkgever redelijkerwijs voldoende tijd om zich voor te bereiden op de toets aan de algemene regels voor tewerkstelling van derdelanders in de Wav en de toetsing op voorwaarde in artikel 8, eerste lid, onder b, van de Wav. Er is gekozen voor een periode van drie maanden omdat van een werkgever wordt verwacht dat hij drie maanden voorafgaand aan het doen van een aanvraag wervingsinspanningen verricht.

Daarnaast is paragraaf 19c bedoeld om gedurende vijf weken na inwerkingtreding van deze regeling de verkorte vacaturemeldingstermijn aan te houden van drie weken. Dit is in lijn met het vervallen paragraaf 19c. Hiermee krijgen werkgevers de tijd om te anticiperen op deze voorwaarden. Na deze vijf weken dient bij het indienen van een aanvraag de vacature ten minste vijf weken voorafgaand aan de aanvraag gemeld te zijn bij het UWV.

In paragraaf 19a wordt in afwijking van artikel 11, eerste lid, van de Wav een vergunning verleend voor de maximale duur van twee jaar. Door het laten vervallen van paragraaf 19a, in verband met signalen van misstanden, worden aanvragen getoetst aan de algemene regels voor tewerkstelling van derdelanders in de Wav. Verder hebben werkgevers voldoende tijd om zich voor te bereiden dat er na één jaar weer een nieuwe vergunning moet aanvragen. Gelet hierop is gerechtvaardigd en redelijk dat met het inwerkingtreden van de nieuwe regeling voor de geldigheidsduur van de vergunning die niet onder het overgangsrecht

vallen wordt aangesloten bij de hoofdregel van artikel 11, eerste lid van de Wav en daarmee dat een vergunning wordt verleend met de maximale duur van één jaar.

Aanvragen voor vreemdelingen die reeds in het bezit zijn van een vergunning op grond van paragraaf 19a

Bij aanvragen voor vreemdelingen die reeds een vergunning hebben op grond van paragraaf 19a blijft het mogelijk om een beroep te doen op paragraaf 19a. Tevens blijft paragraaf 19a van toepassing op verlengingen. Hiermee wordt bedoeld op aanvragen die aansluiten op een niet verlopen vergunning die is verleend met toepassing van paragraaf 19a. Bij dergelijke aanvragen toetst UWV volledig aan de voorwaarden van de regeling zoals deze luidde voor inwerkingtreding van deze regeling.

Het is de verwachting dat na verloop van tijd geen beroep meer op zal worden gedaan op dit overgangsrecht omdat vreemdelingen na vijf jaar te hebben beschikt over een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 en die nadien zijn hoofdverblijf niet buiten Nederland heeft gevestigd vrij worden op de arbeidsmarkt, of op een gegeven moment terugkeren naar het land van herkomst.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A, B en C

In artikel I, onderdeel A, van deze regeling wordt geregeld dat paragraaf 19a in bijlage I van de RuWav volledig vervalt. In onderdeel B wordt vervolgens een nieuw paragraaf 19b geïntroduceerd. Deze paragraaf ziet enkel nog op het gedurende drie maanden uitzonderen van de toets aan artikel 8, eerste lid, onder c, van de Wav (wervingsinspanningen). Voor de duidelijkheid is de termijn van drie maanden in paragraaf 19b opgenomen. Tevens vervalt paragraaf 19b na drie maanden (zie artikel III, tweede lid). Voorts is noodzakelijk te toetsen of er sprake is van Aziatische horeca om te kunnen bepalen of gebruik gemaakt kan worden van voornoemde uitzondering. Derhalve is opnieuw in paragraaf 19b opgenomen wanneer sprake Aziatische horeca.

In onderdeel C is een nieuw paragraaf opgenomen, paragraaf 19c ziet op de vacaturemeldingsplicht. In paragraaf 19a was geregeld dat in afwijking van artikel 8, eerste lid, onder b, van de Wav een vacaturemeldingsplicht geldt van drie weken (in plaats van vijf weken). Met het vervallen van deze paragraaf vervalt ook de verkorte vacaturemeldingstermijn. Bij wijze van invoeringstermijn wordt geregeld dat gedurende vijf weken na de inwerkingtreding van deze regeling de vacaturemeldingstermijn drie weken blijft. Vanaf PM datum geldt de reguliere vacaturemeldingstermijn van vijf weken. Op die manier kan vanaf de inwerkingtreding van deze regeling gedurende vijf weken voorbereidingen getroffen worden voor de reguliere vacaturemeldingstermijn van vijf weken. In artikel III, derde lid, is geregeld dat deze paragraaf na vijf weken komt te vervallen.

Artikel II

In artikel II is een overgangsbepaling opgenomen. Paragraaf 19a, zoals die luidde op de dag voor inwerkingtreding van deze regeling blijft van toepassing in een aantal gevallen:

Onder onderdeel a vallen de twv's of gvva's die voor de inwerkingtreding van deze regeling zijn verleend op grond van paragraaf 19a. Voor deze vergunningen blijft de paragraaf 19a, zoals die luidde op de dag voor de inwerkingtreding van deze regeling, gelden. Hierdoor blijven ook eventueel voorschriften die onder paragraaf 19a zijn verbonden aan de twv of gvva gelden.

In onderdeel b is overgangsrecht opgenomen ten aanzien van lopende aanvragen. Er wordt hierbij uitgegaan van het moment dat de aanvragen zijn ontvangen. Voor die aanvragen blijft paragraaf 19a van toepassing.

Onderdeel c ziet op de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van vergunningen als bedoeld in onderdeel a of aanvragen als bedoeld in onderdeel b. Hiervoor blijft paragraaf 19a van toepassing. Hiermee wordt beoogd dat procedures afgerond worden onder het recht dat van toepassing is op de desbetreffende vergunning (onderdeel a) of het recht dat gold ten tijde van de aanvraag (onderdeel b).

Onderdeel d ziet op de aanvragen voor een twv of gvva die aaneengesloten volgen op een twv of gvva die met toepassing paragraaf 19a is verleend. Hierbij is van belang dat het moet gaan om een vergunning voor dezelfde vreemdeling en dat de twv of gvva nog niet is verlopen op het moment van de nieuwe aanvraag. Voor deze verlengingsaanvragen blijft paragraaf 19a, zoals die luidde op de dag voor de inwerkingtreding van deze regeling, ook gelden.

Artikel III

In artikel III, tweede lid, is geregeld dat artikel I, onderdeel B, na drie maanden komt te vervallen. Deze periode van drie maanden betreft een invoeringstermijn in verband met het vervallen van paragraaf 19a. De periode van drie maanden voor de invoeringstermijn voor het voldoen aan de eis van artikel 8, eerste lid, onder c, van de Wav wordt redelijk geacht. Voor een twv of gvva die met toepassing van paragraaf 19b is verleend blijft paragraaf 19b van toepassing (onderdeel a). Dit is tevens het geval voor aanvragen die in die drie maanden zijn ontvangen (onderdeel b). Aanvragen voor een twv of gvva die tussen PM en PM zijn ontvangen worden derhalve beoordeeld aan de hand van paragraaf 19a, zoals deze luidde op PM [laatste dag van de drie maanden termijn]. Hiermee is beoogd dat aanvragen waarop wordt beslist na het vervallen van artikel I, onderdeel B, worden beoordeeld met toepassing van paragraaf 19b. Voor de afwikkeling van bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van onderdeel a of onderdeel b blijft paragraaf 19b tevens van toepassing (onderdeel c).

In artikel III, derde lid, is geregeld dat artikel I, onderdeel C, na vijf weken komt te vervallen. Deze vijf weken betreft tevens een invoeringstermijn gezien het vervallen van paragraaf 19a. De invoeringstermijn van vijf weken wordt redelijk geacht. Ook hiervoor geldt dat paragraaf 19c van toepassing blijft op reeds verleende vergunningen (onderdeel a), ontvangen aanvragen (onderdeel b) en de afwikkeling van bezwaar- en beroep ten aanzien van onderdelen a en b (onderdeel c).