

TOELICHTING

I. Algemene toelichting

1. Introductie en doel van de regeling

Met deze wijziging van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ worden de maatregelen, zoals opgenomen in artikel 32, vijfde lid, van het wetsvoorstel Participatiewet in balans, uitgewerkt. De maatregelen betreffen het invoeren van een uniforme wijze van het berekenen van het netto-inkomen en het eenvoudiger verrekenen van de vakantiebijslag, de eindejaarsuitkering (eju) en het keuzebudget (kb). Door onder andere het berekenen van het netto-inkomen te uniformeren, wordt het ook mogelijk gemaakt om (automatisch) te verrekenen op basis van gegevens uit de polisadministratie¹. Ook schrijft deze regeling voor hoe moet worden gehandeld als zich technische mankementen voordoen bij het (automatisch) verrekenen op basis van gegevens uit de polisadministratie.

Deze maatregelen dragen bij aan het oplossen van de (financiële) problemen waar bijstandsgerechtigden mee te maken kunnen krijgen als ze deeltijd gaan werken en hun inkomen uit werk wordt aangevuld met de bijstand: het verrekenen. Financiële onzekerheid is een belangrijke reden dat mensen de stap naar (meer) betaald werk niet (durven te) zetten. Het verrekenen van inkomen met de bijstandsuitkering is voor gemeenten en bijstandsgerechtigden een intensief administratief proces. Vaak verrekenen gemeenten de (maandelijks gereserveerde) vakantiebijslag behorende bij het te verrekenen inkomen alvast met de aanvullende bijstand, terwijl de bijstandsgerechtigde hier nog niet feitelijk over beschikt. Dit kan leiden tot het onwenselijke gevolg dat de bijstandsgerechtigde in dit geval op maandbasis met diens totale inkomen onder het bestaansminimum terecht komt. Deze wijze van verrekenen is daarnaast complex en moeilijk uitlegbaar aan de bijstandsgerechtigde.

Deze maatregelen bevorderen daarom dat bijstandsgerechtigden die deeltijd werken, maandelijks niet onder het bestaansminimum terecht komen en dragen bij aan meer financiële zekerheid. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat deze wijze van verrekening niet mag leiden tot een nadelig financieel gevolg voor de bijstandsgerechtigden. Hiermee wordt participeren in de samenleving via deeltijdwerk voor bijstandsgerechtigden gestimuleerd en daarmee wordt ook de kans, voor wie dat kunnen, op volledige uitstroom vergroot. Deze maatregelen zorgen er gelijktijdig voor dat het uitvoeringsproces van het verrekenen wordt vereenvoudigd en geuniformeerd.

Uit de gesprekken met gemeenten in het kader van het wetstraject Participatiewet in Balans blijkt dat gemeenten behoefte hebben aan eenduidigheid en uniformiteit in de berekeningswijze. Een meer uniforme wijze van verrekenen draagt bij aan rechtsgelijkheid voor bijstandsgerechtigden die werken.

Ook biedt de polisadministratie nagenoeg alle gegevens die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de berekening, waardoor het voor de bijstandsgerechtigde en gemeente administratief belastende proces van opvragen opsturen van inkomstenformulieren en/of loon- en uitkeringsspecificaties in de meeste gevallen niet nodig is. Hiermee wordt ook automatisch verrekenen mogelijk. Voor een flink deel van de verrekeningen betekent het gebruik van de polisadministratie een versnelling. Het aandeel automatisch te verrekenen inkomen kan voor gemeenten naar verwachting uitkomen op de helft tot driekwart van de verrekeningen. Voor de resterende groep blijft de mogelijkheid bestaan om de inkomensspecificatie als bron te gebruiken voor het verrekenen. Hier wordt de uniformiteit van het verrekenproces bereikt doordat onderstaande maatregelen ook gelden voor de wijze van verrekenen op basis van deze inkomensspecificaties. Het vaststellen van het netto-inkomen en het verrekenen van de vakantiebijslag, eju en kb op de wijze als geregeld in deze regeling is voor gemeenten verplicht.

Verrekening van inkomen in het algemeen en de uitgewerkte maatregelen in deze regeling in het bijzonder vergen goede en tijdige communicatie van de gemeente naar

¹ Als bedoeld in artikel 33 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

de bijstandsgerechtigde over wat er gebeurt als een bijstandsgerechtigde gaat werken in de uitkering, hoe het verrekenproces plaatsvindt en welke gevolgen dit heeft voor de bijstandsgerechtigde. Dit wordt in het implementatietraject van het wetsvoorstel Participatiewet in balans meegenomen.

In deze regeling zijn de volgende wijzigingen opgenomen:

- 2.1 vaststellen netto-inkomen op uniforme wijze (de artikelen 7a tot en met 7d);
- 2.2 verrekenen vakantiebijslag (de artikelen 7e en 7f);
- 2.3 verrekenen eindejaarsuitkering (artikel 7g);
- 2.4 verrekenen keuzebudget (de artikelen 7f en 7h);
- 2.5 werkwijze bij technische mankementen en afwijkingen (artikel 7i).

2. Toelichting van de verrekenregels

2.1 Vaststellen netto-inkomen op uniforme wijze (artikel 7a tot en met 7d)

De bijstand heeft een complementair karakter. Als iemand niet (volledig) in het eigen inkomen kan voorzien, wordt het inkomen aangevuld met een bijstandsuitkering. Het is aan de gemeente om uit het loon waarover de loonheffing wordt berekend de hoogte van het te verrekenen netto-inkomen vast te stellen en te bepalen hoeveel aanvullende bijstand per maand moet worden verstrekt².

In deze paragraaf is toegelicht hoe de gemeente het netto-inkomen dat een bijstandsgerechtigde verdient naast een bijstandsuitkering op de juiste wijze berekent. Deze werkwijze heeft ook betrekking op inkomen uit andere inkomensbronnen, zoals inkomen uit uitkering³.

2.1.1 Huidige werkwijze

Het netto-inkomen kan op verschillende manieren worden berekend. Een deel van de gemeenten neemt het netto-inkomen als basis en beoordeelt vervolgens, indien aan de orde, per emolument (bijkomende inkomsten/vergoedingen)⁴ of deze verrekend moet worden met de bijstandsuitkering. Voorbeelden van deze emolumenten zijn reiskostenvergoeding, vakantiebijslag, de mobiele telefoon- of thuiswerkkostenvergoeding, inhoudingen voor een personeelsvereniging of een zorgverzekering via de werkgever. Niet alleen is er tussen werkgevers een grote variatie in arbeidsvoorwaarden en bijbehorende mogelijke loonemolumenten, gemeenten kunnen ook intern en onderling verschillen in hun beoordeling van de te verrekenen emolumenten. Dit leidt – deels inherent aan het gedecentraliseerde stelsel – zowel binnen gemeenten als tussen gemeenten tot uitvoeringsverschillen. Ook is de gehanteerde werkwijze niet uniform en niet transparant of herleidbaar voor de bijstandsgerechtigde.

Andere gemeenten nemen niet het netto-inkomen als basis voor verrekening, maar het loon waarover de loonheffing wordt berekend. Dit belastbaar loon minus de loonheffing en de premies voor Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten en Werkhervattingskas (WGA/WHK) en eventuele overige posten (waarover hieronder meer) levert eveneens het te verrekenen inkomen op. Een voordeel van deze meer generieke benadering is dat de wijze van berekening uniform en transparant is.

2.1.2 Nieuwe werkwijze

In de voorgeschreven werkwijze in deze regeling is het belastbaar loon het uitgangspunt van de berekening. Dit komt de rechtszekerheid en de rechtsgelijkheid ten goede, en

² Uit artikel 31, tweede lid, Pw volgt welk inkomen niet tot de middelen in de zin van de Pw worden gerekend.

³ Dit geldt bijvoorbeeld ook indien sprake is van inkomen op grond de Toeslagenwet, wat ook als inkomen op grond van de Pw in aanmerking genomen dient te worden. Zowel in de bestanden van OIB als op de uitkeringsspecificatie is de UWV uitkering plus deze toeslagen als één bedrag weergegeven. Bij gebruik van de polisadministratie dienen beide bedragen bij elkaar te worden opgeteld.

⁴ Emolumenten zijn bijkomende inkomsten/vergoedingen die buiten het reguliere salaris vallen.

maakt het proces van verrekenen op basis van gegevens uit de polisadministratie mogelijk. De bijstandsgerechtigde hoeft in de regel niet langer maandelijks inkomensspecificaties te overleggen. De bijstandsgerechtigde blijft wel verantwoordelijk voor het melden dat een dienstbetrekking is aangegaan. Ditzelfde geldt voor het melden van het verkrijgen van neveninkomen door bijvoorbeeld een sociale verzekering. De actieve inlichtingenplicht blijft verder onverkort gelden voor alle middelen die niet zijn opgenomen in de polisadministratie. Dit benadrukt het belang van volledige en begrijpelijke informatieverschaffing van gemeenten aan bijstandsgerechtigden. Daarnaast blijft het op grond van deze regeling mogelijk inkomen te verrekenen op basis van een inkomensspecificatie in die gevallen dat het niet mogelijk is om (tijdig) te verrekenen op basis van gegevens uit de polisadministratie.

In 2019 en 2020 heeft een werkgroep van acht gemeenten⁵ in samenwerking met het Inlichtingenbureau⁶ een pilot uitgevoerd, waarin uitgebreid is onderzocht of het mogelijk is om voor de verrekening van inkomen met de bijstandsuitkering volledig uit te gaan van informatie uit de polisadministratie. Deze werkwijze is voor het UWV al gangbaar voor inkomensverrekening bij o.a. de WIA, Wajong en WW. De pilot is meegenomen bij de opstelling van deze regeling.

Voor het berekenen van het netto-inkomen kan de gemeente kiezen om gebruik te maken van het product Ondersteuning Inkomstenverrekening Bijstand (hierna: OIB) dat door het Inlichtingenbureau naar aanleiding van bovengenoemde pilot is ontwikkeld.

2.1.3 Uniforme vaststelling netto te verrekenen inkomen (artikelen 7a tot en met 7d)

Bij de uitvoering van de nieuwe werkwijze wordt eerst het totale netto-inkomen berekend (artikel 7a), waarna binnen het totale inkomen onderscheid gemaakt wordt naar normaal inkomen (artikel 7c) en bijzonder inkomen (artikel 7d). Bijzonder inkomen is alleen aan de orde als er in een maand een bijzondere beloning wordt uitgekeerd, zoals bijvoorbeeld bonussen, gratificaties, vakantiebijslag, eju of kb. In de meeste maanden zal geen sprake zijn van bijzondere beloningen en geldt dus dat het totale netto-inkomen gelijk is aan het normale netto-inkomen.

De noodzaak voor de uitsplitsing van het totale netto-inkomen in 'normaal' en 'bijzonder' netto-inkomen ten behoeve van de inkomensverrekening is gelegen in het volgende:

- De aanspraak op vakantiebijslag wordt uitsluitend berekend op basis van het reguliere inkomen (normale inkomen);
- Voor de vaststelling van de in aanmerking te nemen bijzondere beloningen moet beoordeeld worden of deze beloningen betrekking hebben op een periode waarin sprake is van recht op bijstand⁷;
- Tot slot is het maken van onderscheid ook nodig om de eventuele netto tegemoetkoming Algemene nabestaandenwet (hierna: Anw) en de eventuele netto Jonggehandicaptenkorting (hierna: JGK) vast te kunnen stellen.

Artikel 7a. Uniforme wijze vaststellen totale netto-inkomen naast aanvullende bijstandsuitkering

Uitgangspunt voor de berekening van het totale netto-inkomen naast de bijstand is het bedrag aan inkomen dat belastbaar is voor de loonbelasting en de premie volksverzekering (hierna: totale loon LBPH). Als de bijstandsgerechtigde uit meerdere bronnen inkomen ontvangt, wordt dit bedrag voor ieder inkomen afzonderlijk vastgesteld. Op dit totale loon LBPH wordt in mindering gebracht:

⁵ Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Den Haag, Enschede, Drechtsteden, Leeuwarden en Zaanstad.

⁶ Zie ook de Memorie van Toelichting, paragraaf 10.2.2.

De oprichting had als doel om de uitwisseling van (persoons)gegevens tussen gemeenten en overheidsinstanties eenvoudiger te maken. Waar gemeenten voorheen zelf informatie bij deze instanties moesten ophalen om hun taken uit te kunnen voeren, doet het Inlichtingenbureau dit sindsdien voor hen. Dit scheelt gemeenten veel tijd en geld, omdat het aanleveren van informatie nu via één informatieknooppunt loopt: het Inlichtingenbureau.

⁷ Artikel 32, eerste lid, onder b Pw.

- a) Het totaal van de inhoudingen loonbelasting en premie volksverzekeringen (hierna: totale inhouding LBPH);
- b) De geüniformeerde inhouding WGA/WHK premie zoals vastgesteld conform artikel 7c van deze regeling, van toepassing bij inkomen uit dienstbetrekking;

Deze eerste berekening resulteert in het totale nettoloon. Dit bedrag kan worden berekend vanuit de polisadministratie, maar kan ook worden berekend of afgelezen vanuit een inkomensspecificatie.

Indien van toepassing wordt op dit totale nettoloon vervolgens in mindering gebracht:

- c) Inhouding premie Zorgverzekeringswet;
- d) Het netto Loonvoordeel van het privégebruik van een auto;
- e) De netto tegemoetkoming Algemene nabestaandenwet (hierna: Anw) of de netto Jonggehandicaptenkorting (hierna: JGK).

Artikel 7b. Berekening geüniformeerde inhouding premies Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten en Werkhervattingskas

In deze regeling is vastgesteld dat de gedifferentieerde premie voor de WGA/WHK heffing op een uniforme wijze wordt berekend en verrekend. Hierbij wordt een geüniformeerd percentage voorgeschreven, omdat het daadwerkelijk doorberekende percentage WGA/WHK heffing niet is opgenomen in de polisadministratie. Het hanteren van één standaardpercentage voor alle (deeltijd) werkenden vergroot daarnaast de uitvoerbaarheid voor gemeenten, ook wanneer zij voor de verrekening gebruik maken van de gegevens op de inkomensspecificatie.

Het te hanteren standaardpercentage is zoveel mogelijk een harmonisatie met de werkwijze van het UWV bij inkomensverrekening. Voor deze berekening wordt de volgende formule gebruikt:

Gemiddeld percentage $\times 3 \times 50\%$

Het gemiddelde percentage wordt jaarlijks vastgesteld en gepubliceerd door het UWV⁸.

Berekend is dat de vermenigvuldigingsfactor drie zoveel mogelijk borgt dat deze berekeningswijze geen financieel nadeel oplevert voor de bijstandsgerechtigde en zoveel mogelijk recht doet aan de verschillen tussen de premies van de verschillende sectoren en werkgevers. Vervolgens wordt van dit berekende bedrag een percentage van 50% gehanteerd, aangezien 50% het maximale percentage WGA/WHK heffing is dat de werkgever mag doorberekenen aan de werknemer.⁹ Deze berekening resulteert in de geüniformeerde inhouding WGA/WHK heffing in de zin van artikel 7b van deze regeling. Dit bedrag wordt, in alle gevallen waar sprake is van inkomen uit dienstbetrekking, in mindering gebracht op het totale inkomen, belastbaar voor de loonbelasting en premie volksverzekeringen (het totale loon LBPH).

Deze berekeningswijze kan voor het merendeel van de bijstandsgerechtigden leiden tot een klein positief verschil. Doordat dit een geringe afwijking is, heeft dit geen nadelige consequenties voor het recht op toeslagen, ook niet in combinatie met eventuele bijverdienregelingen¹⁰. Slechts in een zeer klein aantal sectoren of voor specifieke werkgevers (met name werkgevers die eigen risicodrager zijn voor de WGA/WHK) kan deze berekeningswijze leiden tot een onderschatting van de daadwerkelijk afgedragen premie. In deze gevallen kan de bijstandsgerechtigde de gemeente op basis van de inkomensspecificatie om compensatie vragen. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat deze systematiek een negatief financieel gevolg heeft voor de bijstandsgerechtigde.

De geüniformeerde inhouding WGA/WHK heffing wordt uitsluitend toegepast bij inkomen uit dienstbetrekking, ook als de werkgever de WGA/WHK premie niet doorberekent aan

⁸ Zie voor 2024 het gemiddelde percentage in [wetten.nl - Regeling - Besluit gedifferentieerde premie WGA 2007 - BWBR0020261 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Besluit-gedifferentieerde-premie-WGA-2007-BWBR0020261-overheid.nl) en [wetten.nl - Regeling - Besluit gedifferentieerde premie Whk 2024 - BWBR0048592 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Besluit-gedifferentieerde-premie-Whk-2024-BWBR0048592-overheid.nl).

⁹ Artikel 34, tweede lid, Wfsv.

¹⁰ Zie artikel 31, tweede lid, Pw.

de werknemer. Dit geldt ook als de bijstandsgerechtigde pensioengerechtigd is. De pensioengerechtigde met inkomen uit arbeid draagt de WGA/WHK heffing echter niet af. Dit resulteert voor hen in een klein voordeel.¹¹

2.1.5 Berekening loonvoordeel netto tegemoetkoming Anw en netto JGK

Voor de vaststelling van de hoogte van netto tegemoetkoming Anw en netto JGK in de zin van artikel 7a, eerste lid, onder e en artikel 7c, tweede lid, onder e geldt dat als sprake is van een tegemoetkoming Anw of JGK (dit laatste voor personen van 27 jaar of ouder), de gemeente het netto voordeel hieruit berekent door opnieuw het totale netto-inkomen te berekenen, waarbij het volgende wordt toegepast:

- de bruto tegemoetkoming Anw wordt in mindering gebracht op het totale loon LBPH;
- De bruto JGK wordt opgeteld op de totale inhouding LBPH¹².

Het netto voordeel (het verschil tussen het vastgestelde totale netto-inkomen en het nieuw berekende totale netto-inkomen met toepassing van bovenstaande berekeningen) wordt in mindering gebracht op het met de bijstandsuitkering te verrekenen bedrag.¹³

Artikel 7c Vaststellen normale netto-inkomen

Als in de bijstandsperiode sprake is van bijzondere beloningen, moet binnen het totale inkomen onderscheid worden gemaakt tussen normaal inkomen en bijzonder inkomen. Hierbij is het uitgangspunt het totale loon LBPH. De berekening van het normale loon (artikel 7c, tweede lid) gebeurt als volgt:

Uitgangspunt voor de berekeningen is het bedrag aan het normale loon, belastbaar voor de loonheffing en de premies volksverzekeringen in de zin van artikel 7c, tweede lid. Om dit bedrag vast te stellen, moet het bijzondere loon belastbaar voor de loonbelasting en premie volksverzekeringen (het bijzondere loon LPBH) in mindering gebracht worden op het totale loon LBPH.

Van dit resultaat (het normale loon LBPH), worden in mindering gebracht:

- a. De inhouding loonbelasting en premie volksverzekeringen, voor zover deze betrekking hebben op het normale loon (normale inhouding LBPH); Deze inhouding wordt afgeleid uit de loonbelastingtabellen, zoals gepubliceerd op www.belastingdienst.nl/tabellen¹⁴. Soms is de normale

¹¹ Zie ook de Memorie van Toelichting, paragraaf 10.2.2.

¹² De Jonggehandicaptenkorting bij Wajong uitkering vanaf 27 jaar geldt op grond van de Participatiewet niet als inkomen. De maximale hoogte van het bedrag JGK wordt jaarlijks vastgesteld via een aanpassing van de Wet LB 1964 en Wet IB 2001. Dit betreft een jaarbedrag welke voor het jaar 2024 € 898 bedraagt. Dit betekent in 2024 een maandelijks maximaal (bruto en netto) voordeel van € 74,83 per maand (€ 898 / 12) indien de maximale jonggehandicaptenkorting wordt toegepast. Indien de loonheffing lager is dan de maximale korting (in 2024 is dit bij een uitkering lager dan € 898), dan wordt het netto voordeel lager. De JGK is in die gevallen gelijk aan de ingehouden loonheffing. Het nettoloon wordt hierdoor gelijk aan het loon LBPH normaal.

¹³ Ontvangers van een Anw uitkering, krijgen van de SVB een tegemoetkoming in aanvulling op hun uitkering. Het maandelijks bruto tegemoetkomingsbedrag wordt door SZW jaarlijks geïndexeerd en gepubliceerd in de halfjaarlijkse opgave van actuele uitkeringsbedragen. Deze tegemoetkoming geldt voor de Participatiewet niet als inkomen. Gelet hierop dient het netto voordeel berekend te worden, door de tegemoetkoming van het bruto heffingsloon te halen en een nieuwe inhouding te bepalen op grond van de loonheffingstabellen, rekening houdend met leeftijd van de bijstandsgerechtigde en het wel of niet toepassen van de loonheffingskorting. Ten slotte kan het netto voordeel worden vastgesteld en in mindering gebracht worden op het met de bijstandsuitkering te verrekenen bedrag.

¹⁴ Op grond van de geboortedatum van de bijstandsgerechtigde en gegevens over het toekennen van de loonheffingskorting en de kleur, soort en het tijdvak van de toegepaste

inhouding LBPH op de loonstrook te zien in de kolom die betrekking heeft op het normale inkomen. Het bedrag dat resulteert na het in mindering brengen van deze inhouding, is het normale netto loon. Dit bedrag moet overeenkomen met het vermelde nettobedrag op de inkomensspecificatie.

Dit betreft het bedrag na aftrek van belastingen en premies, maar voor onbelaste vergoedingen. Hierop worden vervolgens in mindering gebracht:

- b. De geüniformeerde WGA/WHK heffing, voor zover deze betrekking heeft op het normale loon;
Dit wordt berekend door de geüniformeerde WGA/WHK heffing van het totale loon pro rata toe te rekenen aan het normale loon, op basis van de verhouding van het normale loon LBPH ten opzichte van het totale loon LBPH.
- c. De inhouding premie zorgverzekeringswet, voor zover deze betrekking heeft op het normale loon;
Dit wordt berekend door de inhouding premie zorgverzekeringswet van het totale loon pro rata toe te rekenen aan het normale loon, op basis van de verhouding van het normale loon LBPH ten opzichte van het totale loon LBPH.

Indien van toepassing wordt vervolgens in mindering gebracht;

- d. Het netto loonvoordeel privégebruik auto;
- e. De netto tegemoetkoming Anw of de netto JGK

Artikel 7d Vaststellen bijzondere netto inkomen

Uitgangspunt voor de berekening van de bijzondere beloningen is het bijzondere loon LBPH als genoemd in artikel 7d, tweede lid. Dit is het totale belastbare bijzonder loon dat in de regel slechts eenmaal of eenmaal per jaar worden toegekend, bijvoorbeeld uitbetaalde vakantiebijslag, eju en kb. Op dit bedrag wordt in mindering gebracht:

- a) De ingehouden loonbelasting/premie volksverzekeringen, die betrekking heeft op het bijzonder loon (bijzondere inhouding LBPH);
Deze inhouding wordt berekend door de normale inhouding LBPH (artikel 7c, tweede lid, onder a), van de totale inhouding LBPH af te halen. Het resultaat van deze berekening is het bijzondere netto-loon.
- b) De geüniformeerde WGA/WHK heffing, voor zover deze betrekking heeft op het bijzondere loon;
Dit wordt berekend door de geüniformeerde WGA/WHK heffing die betrekking heeft op het normale loon in mindering te brengen op de totale geüniformeerde WGA/WHK heffing.
- c) De inhouding premie zorgverzekeringswet, voor zover deze betrekking heeft op het bijzondere loon;
Dit wordt berekend door de inhouding premie zorgverzekeringswet die betrekking heeft op het normale loon in mindering te brengen op de totale inhouding premie zorgverzekeringswet.

Resultaat van deze berekening is het bijzondere netto-inkomen dat verrekend kan worden met de bijstandsuitkering. Uiteraard moet hierbij zorgvuldig beoordeeld worden of de bijzondere beloning geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een periode waarin de bijstandsgerechtigde nog geen recht op bijstand had of geen recht op bijstand meer heeft.

Schematisch zien bovenstaande stappen er als volgt uit. Let wel, hierbij zijn fictieve bedragen gehanteerd.

tabel, wordt de juiste inhouding herleid, via de polisadministratie dan wel de inkomensspecificatie. Als de loonperiode een Wajong uitkering betreft (code soort inkomstenverhouding = 37), wordt deze inhouding nog verminderd met de (bruto) JGK.

		Totaal	Normaal	Bijzonder
Loon LBPH	UWV	€ 559,10	€ 502,14	€ 56,96
Inhouding LBPH	UWV	€ 205,45	€ 184,58	€ 20,87
Nettoloon				
	IB	€ 353,65	€ 317,56	€ 36,09
Inhouding ZVW premie	UWV	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Waarde gebruik auto	UWV	€ 0,00	€ 0,00	
Inhouding WGA/WHK premie	IB	€ 6,46	€ 5,80	€ 0,66
Netto tegemoetkoming ANW	IB	€ 0,00	€ 0,00	
Netto Jonggehandicaptenkorting (JGK)	IB	€ 0,00	€ 0,00	
Netto inkomen				
	IB	€ 347,19	€ 311,76	€ 35,43

2.2 Verrekenen vakantiebijslag (artikelen 7e en 7f)

In de artikelen 7e en 7f wordt bepaald hoe de vakantiebijslag, eventueel als onderdeel van de kb, wordt verrekend met de uitkering. Hiermee wordt de wijze van verrekening van de vakantiebijslag gestandaardiseerd en geüniformeerd.

De in deze regeling vastgestelde werkwijze is begrijpelijker en transparanter voor zowel gemeenten als bijstandsgerechtigden doordat:

- Het te verrekenen netto-inkomen exclusief vakantiebijslag in een maand wordt verrekend met de netto bijstand exclusief vakantiebijslag in dezelfde maand.
- De reservering van de vakantiebijslag over het inkomen wordt verrekend met de reservering van de vakantiebijslag over de bijstandsuitkering. Deze reservering wordt niet op maandbasis verrekend met de aanvullende bijstand. De bijstandsgerechtigde kan hier immers nog niet (redelijkerwijs) over beschikken.

De vakantiebijslag wordt ingevolge artikel 7e als volgt vastgesteld en verrekend:

1. De gemeente berekent de vakantiebijslag over de volledige toepasselijke bijstandsnorm (artikel 7e, eerste lid). Ingevolge artikel 19, derde lid, Pw is de hoogte van de vakantiebijslag 5%.
2. De gemeente berekent de aanspraak op vakantiebijslag over het te verrekenen normale netto-inkomen (artikel 7c) aan de hand van de vakantiebijslagtabellen (artikel 7e, tweede lid).
3. De gemeente brengt de vakantiebijslagreservering over het te verrekenen netto-inkomen in mindering op de vakantiebijslagreservering over de volledige bijstandsuitkering. Het resultaat hiervan is de vakantiebijslagreservering die wordt gereserveerd over de aanvullende bijstandsuitkering (artikel 7e, derde lid). Bij een zeer hoog maandelijks inkomen naast de aanvullende bijstandsuitkering, kan het resultaat van deze berekening in uitzonderingsgevallen negatief zijn.
4. De gemeente berekent het totaalsaldo aan vakantiebijslag over de periode waarin de vakantiebijslag wordt opgebouwd door de resultaten per maand uit stap 3 bij elkaar op te tellen (artikel 7e, vierde lid).
5. Op het moment dat de vakantiebijslag over de bijstandsuitkering wordt uitbetaald, meestal in mei of juni, wordt het totaalsaldo dat het resultaat is van deze optelsom door de gemeente uitgekeerd aan de bijstandsgerechtigde (artikel 7e, vijfde lid).
6. De gemeente maakt bovenstaande berekening, het netto berekend bedrag aan vakantiebijslag over het te verrekenen inkomen dat in mindering is gebracht op de vakantiebijslag over de volledige bijstandsnorm (exclusief 5% opbouw

- vakantiebijslag), de optelsom en het totaalsaldo elke maand inzichtelijk voor de bijstandsgerechtigde op de uitkeringsspecificatie (artikel 7e, zesde lid).
7. Als bij uitbetaling het totaalsaldo van de optelsom negatief is, vindt geen verrekening of terugvordering plaats en wordt het saldo aan vakantiebijslag op nul gezet. Hiermee wordt de financiële zekerheid bevorderd.

Vakantiebijslag als onderdeel van het kb

Een bijstandsgerechtigde kan keuzebudget opbouwen waar de vakantiebijslag onderdeel van is (zie artikel 7f). De bijstandsgerechtigde ontvangt dan niet apart vakantiebijslag. In dat geval wordt het deel van dat keuzebudget dat betrekking heeft op de vakantiebijslag zo verrekend als is voorgeschreven in artikel 7e. Door de vakantiebijslag apart te verrekenen wordt voorkomen dat voor de bijstandsgerechtigde te grote schommelingen in het inkomen ontstaan.

In de polisadministratie is het (bruto) bedrag zichtbaar dat is opgebouwd aan vakantiebijslag. Naast dit opgebouwde bedrag aan vakantiebijslag is ook het (bruto) bedrag dat is uitbetaald aan vakantiebijslag zichtbaar. In de OIB-bestanden van het Inlichtingenbureau is ook het bruto bedrag zichtbaar dat is opgebouwd en uitbetaald aan vakantiebijslag. Zowel de eju als het kb zijn in de polisadministratie zichtbaar als zogenaamd arbeidsvoorwaardenbedrag (avwb). Om vast te kunnen stellen of het avwb betrekking heeft op eju of op kb geldt het volgende:

- Als er alléén een opbouw (of uitbetaling) van het avwb zichtbaar is, maar geen opbouw (of uitbetaling) van vakantiebijslag, en de opbouw bedraagt meer dan het wettelijk vastgestelde percentage aan vakantiebijslag, dan betreft dit geen eju maar een kb of een andersoortig uitbetaling van bijzonder loon.
- Als naast de opbouw (of uitbetaling) van een avwb óók een opbouw (of uitbetaling) van vakantiebijslag zichtbaar is, dan betreft dit een eju of een soortgelijke uitbetaling van bijzondere beloning¹⁵.

Het restant van het gedeelte van het kb wordt bij uitbetaling hiervan verrekend conform paragraaf 2.4 van deze toelichting.

Aandachtspunten bij de verrekening van de vakantiebijslag

- Er wordt aan de bijstandsgerechtigde uitbetaald wat er als totaalsaldo op de uitkeringsspecificatie is opgenomen. Door afwijkingen in de gehanteerde loonheffingstabellen tussen het jaar van opbouw van de vakantiebijslag en het jaar van uitbetaling hiervan, kan in incidentele gevallen sprake zijn van verschil tussen het berekende netto opgebouwde bedrag aan vakantiebijslag en het daadwerkelijk door de bijstandsgerechtigde ontvangen netto bedrag aan vakantiebijslag over het te verrekenen inkomen. Dit is in de huidige werkwijze ook het geval, maar niet inzichtelijk. Het verschil kan zowel in het voordeel als in het nadeel van de bijstandsgerechtigde zijn. Een verschil in het voordeel wordt niet verrekend. Een verschil in het nadeel van de bijstandsgerechtigde moet worden gecompenseerd zodra de gemeente of de bijstandsgerechtigde dit verschil opmerkt, bijvoorbeeld aan de hand van een inkomensspecificatie.
- Door de variatie van typen dienstverbanden en arbeidsvoorwaarden kunnen individuele situaties aan de orde zijn waar sprake is van bijzondere situaties. In de navolgende situaties wordt toegelicht hoe de algemene regels worden toegepast:
 - Als bij de gemeente derdenbeslag op de uitkering (inclusief de vakantiebijslag) van de bijstandsgerechtigde ligt, worden eerst alle stappen van inkomstenverrekening door de gemeente uitgevoerd. Bij maandelijks uitbetaling van de vakantiebijslag over de uitkering, kan op het resultaat van deze verrekenwijze, derdenbeslag worden gelegd. De voorgestelde verrekenwijze in deze regeling verandert niets aan de bestaande systematiek van beslag.

¹⁵ Eventuele bonussen en gratificaties zijn bij uitbetaling zichtbaar in de polisadministratie als "bijzonder loon" en kunnen bij uitbetaling worden verrekend.

- Als de vakantiebijslag over het te verrekenen inkomen maandelijks wordt uitbetaald, wordt dit maandelijks in aanmerking genomen en verrekend als inkomen. De vakantiebijslag over de bijstandsnorm blijft in deze situatie onveranderd. In een uitzonderingssituatie kan het hierbij voorkomen dat het inkomen inclusief vakantiegeld hoger is dan de bijstandsnorm exclusief vakantiegeld. Omdat deze situatie leidt tot maandelijkse administratieve handelingen, kan in overleg met de bijstandsgerechtigde worden bepaald dat de vakantiebijslag eenmaal per jaar wordt afgerekend.

Voorbeeld berekening huidige en nieuwe situatie

	Huidige situatie		Nieuwe situatie
norm incl. vakantiebijslag	1091,71	norm excl. Vakantiebijslag	1037,12
vakantiebijslag over norm	54,59		
netto verrekenbaar inkomen	-489,00	netto verrekenbaar inkomen	-489,00
pro forma netto reservering vakantiebijslag over inkomen	-39,12		
aanvulling bijstand incl. vakantiebijslag	=563,59		
vakantiebijslag over aanvulling	-28,18		
netto aanvulling	535,41	aanvullende uitkering	=548,12
		vakantiebijslag over norm	54,59
		vakantiebijslag over te verrekenen inkomen	-39,12
		saldo vakantiebijslag	=15,47
	Resultaat		Resultaat
bijstandsnorm excl. Vakantiebijslag	1037,12	bijstandsnorm excl. Vakantiebijslag	1037,12
feitelijk ontvangen	1024,41	feitelijk ontvangen	1037,12
	-12,71/maand		

Gereserveerde vakantiebijslag	28,18		15,47
-------------------------------	-------	--	-------

2.3 Verrekenen eindejaarsuitkering (artikel 7g)

De eju is een veel voorkomende arbeidsvoorwaarde bij arbeid in loondienst. De eju is geen wettelijk recht, maar de aanspraak hierop kan voortvloeien uit het individuele arbeidscontract of de CAO. Waar wordt gesproken over eju geldt dit ook voor soortgelijke uitbetalingen van bijzondere beloningen, zoals een 13^e maand. In de regel is de eju een percentage van het brutoloon. De eju geldt als inkomen in de zin van de Participatiewet en moet worden meegenomen in de verrekening van het inkomen met de bijstandsuitkering. Over de bijstandsuitkering wordt geen eju opgebouwd.

Met deze regeling wordt de verrekening van de eju gestandaardiseerd en geüniformeerd. Een standaard verrekenmethode creëert meer transparantie van het verrekenproces voor de bijstandsgerechtigde. De eju wordt, conform het verduidelijkte transactiebeginsel¹⁶, verrekend op het moment dat er redelijkerwijs over kan worden beschikt. Hiermee wordt voorkomen dat de bijstandsgerechtigde door de verrekenmethode maandelijks onder het bestaansminimum terecht komt¹⁷. Hierbij geldt dat uitsluitend (het gedeelte van) de eju wordt verrekend voor zover deze betrekking heeft op een periode waarin sprake is van recht op bijstand.

De vaststelling van het netto bedrag aan eju vindt plaats conform artikel 7d. Verrekening hiervan vindt als volgt plaats:

1. Wanneer de eju en het normale netto-loon (artikel 7c) samen niet hoger zijn dan de voor de bijstandsgerechtigde geldende bijstandsnorm, wordt volledig verrekend in de maand van of volgend op de maand van uitbetaling (wanneer hier redelijkerwijs over kan worden beschikt) (artikel 7g, eerste lid).
2. Wanneer de eju en het normale netto-loon (artikel 7c) samen hoger zijn dan de voor de bijstandsgerechtigde geldende bijstandsnorm, wordt voor zover mogelijk verrekend in de maand van of volgend op de maand van uitbetaling en wordt het resterende te verrekenen bedrag op grond van artikel 58, vierde lid, Pw verrekend met de bijstandsuitkering van de daaropvolgende maand(en) (artikel 7g, tweede lid).
3. Als verrekenen binnen zes maanden niet mogelijk is, kan het restant worden teruggevorderd via de gebruikelijke systematiek van de Participatiewet (artikel 7g, derde lid).

Het is zeer aan te raden dat de gemeente de bijstandsgerechtigden tijdig informeert over het verrekenen van de eju, met name in die gevallen waarin de verrekening niet volledig gerealiseerd kan worden in de maand van uitbetaling van de eju. Deze informatie stelt de bijstandsgerechtigde in staat om de eju te reserveren voor de verrekening hiervan in de aan de uitbetaling opvolgende maanden.

Voorbeeld

H. is alleenstaande en heeft een baan met wisselende inkomsten. In de maanden januari tot en met april verdient zij met haar inkomen boven de voor haar geldende bijstandsnorm. Zij bouwt hierover maandelijks eju op. Over de maanden januari tot en met april bedraagt de opgebouwde eju in totaal netto € 300 (fictief bedrag). Vanaf de maand mei ontvangt H. minder inkomen dan de voor haar geldende bijstandsnorm en ontvangt zij een aanvullende bijstandsuitkering. In de maanden mei tot en met december bouwt zij in totaal € 350 netto aan eju op. De eju van in totaal netto € 650,- wordt in december aan H. uitbetaald¹⁸. Van dit bedrag moet € 300

¹⁶ Artikel 32, tweede lid Participatiewet.

¹⁷ Dit kan nu gebeuren doordat gemeenten de eju vast maandelijks in mindering brengen op de aanvullende bijstandsuitkering, terwijl de bijstandsgerechtigde nog niet (redelijkerwijs) over de eju kan beschikken.

¹⁸ Deze uitbetaling is zichtbaar in de polisadministratie als "opname avwb".

buiten beschouwing gelaten worden, omdat dit bedrag aan eju is opgebouwd voorafgaand aan de periode van bijstandsverlening. Het resterende bedrag aan eju van € 350 wordt gekort op de aanvullende bijstandsuitkering van eerstvolgende maand van uitbetaling van de uitkering. Dit volgt uit het transactiestelsel.

Aanwijzing bij tussentijdse uitstroom

Als de uitkering wordt beëindigd vóór de maand van uitbetaling van de eju, kan de opgebouwde eju conform artikel 32, tweede lid, onder a, Pw voor zover deze betrekking heeft op de maanden waarin bijstand werd ontvangen, worden verrekend of gevorderd.

Dit als inkomen in aanmerking te nemen bedrag aan eju wordt pas verrekend of gevorderd, wanneer de bijstandsgerechtigde hier (redelijkerwijs) over kan beschikken.

Het in afwijking hiervan verrekenen, direct in de maand van of volgend op de uitstroom, kan uitsluitend wanneer de bijstandsgerechtigde hierdoor in betreffende maand niet onder het bestaansminimum terecht komt. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als de bijstandsgerechtigde, naast de (aanvullende) uitkering, recht heeft op bijvoorbeeld een vrijlating, vakantiebijslag over de uitkering of een premie voor arbeidsinschakeling.

2.4 Verrekenen keuzebudget (artikel 7f en 7h)

Steeds meer werknemers ontvangen een kb. Waar in deze regeling wordt gesproken over kb geldt dit ook voor soortgelijke cafetariaregelingen¹⁹. In de regel wordt het kb maandelijks opgebouwd over het loon en mag werknemer zelf beslissen over de aanwending ervan.

Het deel van het kb dat wordt ingezet voor bijvoorbeeld de aanschaf van een fiets, uitruil tegen onbelaste reiskostenvergoeding of de aankoop van extra vakantiedagen²⁰, wordt in de regel niet aangemerkt als belastbaar loon en wordt dus ook niet verrekend met de aanvullende bijstandsuitkering. De werknemer kan ook kiezen om het kb (deels) uit te laten betalen. Het deel van het kb dat feitelijk als belast keuzebudget aan de bijstandsgerechtigde wordt uitbetaald (waar de bijstandsgerechtigde redelijkerwijs over kan beschikken), moet als inkomen worden verrekend met de aanvullende bijstandsuitkering.

In de huidige praktijk wordt het kb op verschillende manieren verrekend. Er zijn gemeenten die bijstandsgerechtigden verplichten het kb maandelijks uit te laten betalen en dit ook maandelijks verrekenen. Andere gemeenten verrekenen alleen het deel van het kb dat wordt uitbetaald. Er is een behoefte aan harmonisatie van deze werkwijzen. Ook voor bijstandsgerechtigden is duidelijkheid en eenduidigheid van belang. Daarom wordt de verrekening van het kb door middel van deze regeling gestandaardiseerd en geüniformeerd.

De vaststelling van het nettobedrag aan kb vindt plaats op grond van artikel 7d (bijzonder inkomen). De verrekening hiervan vindt als volgt plaats:

- Als de vakantiebijslag²¹ over het te verrekenen inkomen onderdeel is van het kb (artikel 7f), wordt dit deel van het kb op gelijke wijze verrekend als vakantiebijslag die los wordt opgebouwd en uitgekeerd (conform artikel 7e).
- Wanneer het kb en het normale nettoloon (artikel 7c) samen niet hoger zijn dan de voor de bijstandsgerechtigde geldende bijstandsnorm, wordt volledig verrekend in

¹⁹ In het Handboek loonheffingen 2023 spreekt de Belastingdienst van Keuzebudget. Het gaat bij een keuzebudget om arbeidsvoorwaardenbedragen, die bekend staan onder diverse benamingen. Wij sluiten aan bij deze indeling en benoemen dit in deze regeling als keuzebudget.

²⁰ Het loon waar de bijstandsgerechtigde over kan beschikken, dat bij uitbetaling voortvloeit uit de extra vakantiedagen, wordt op reguliere wijze verrekend conform het transactiebeginsel.

²¹ 8% conform artikel 15 Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag.

de maand van of volgend op de maand van uitbetaling wanneer hier redelijkerwijs over kan worden beschikt (artikel 7h, eerste en tweede lid).

- Wanneer de kb en het normale nettoloon (artikel 7c) samen hoger zijn dan de voor de bijstandsgerechtigde geldende bijstandsnorm, wordt voor zover mogelijk verrekenend in de maand van of volgend op de maand van uitbetaling (artikel 7h, tweede lid). Het resterende te verrekenen bedrag wordt op grond van artikel 58, vierde lid, Pw verrekenend met de bijstandsuitkering van de daaropvolgende maand(en) (artikel 7h, derde lid). Als verrekenen binnen zes maanden niet mogelijk is, kan het restant worden teruggevorderd via de gebruikelijke systematiek van de Participatiewet (artikel 7h, vierde lid).

2.5. Werkwijze bij technische mankementen en afwijkingen (artikel 7i)

Met deze regeling is vastgelegd dat gemeenten bij technische mankementen, waardoor de gegevens uit de polisadministratie niet of niet volledig gebruikt kunnen worden bij de uniforme vaststelling van het te verrekenen inkomen, gehouden zijn om de verrekening uit te voeren op basis van de door de bijstandsgerechtigde te overleggen inkomensspecificatie.

Indien de gemeente beschikt over de inkomensspecificatie en de verrekening op basis van deze inkomensspecificatie in uitzonderingsgevallen blijkt af te wijken van de verrekening op basis van de polisadministratie, prevaleert de verrekenwijze op grond van de overgelegde inkomensspecificatie, omdat dit het brondocument betreft waar de bijstandsgerechtigde in alle gevallen, ook wanneer vaststelling en verrekening via de polisadministratie niet mogelijk is, over beschikt.

3. Gegevensverwerking

Op grond van artikel 36, vierde lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), dient de Autoriteit Persoonsgegevens om advies gevraagd te worden bij het opstellen van wet- en regelgeving die betrekking heeft op verwerking van persoonsgegevens. Omdat deze regeling geen nieuwe grondslag creëert voor gegevensverwerking, maar enkel uitwerkt hoe gemeenten uniform dienen te verrekenen, is geen advies gevraagd aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

Voor het vaststellen van het netto-inkomen op uniforme wijze met behulp van het product OIB, verwerkt het Inlichtingenbureau gegevens uit de Polisadministratie op basis van een rechtmatige grondslag. Het Inlichtingenbureau heeft voor de dienstverlening met betrekking tot Werk en Inkomen een eigen wettelijke taak die het vanaf 1 juni 2021 als gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke met gemeenten uitvoert. Voor het verrekenen op basis van gegevens uit de polisadministratie is voor de gegevensuitwisseling geen aanvullende grondslag noodzakelijk. Ditzelfde geldt voor de gegevens ten behoeve van de uniforme verrekening van de vakantiebijslag, eju en kb.

4. Monitoring en evaluatie

De monitoring en evaluatie van deze regeling maakt onderdeel uit van de evaluatie van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans, zoals opgenomen in onderdelen 9.1 tot en met 9.3 van de memorie van toelichting van het wetsvoorstel. Zo zal één jaar na invoering van de Participatiewet in Balans een invoeringstoets plaatsvinden en wordt de wet na enkele jaren geëvalueerd. Hierin zullen ook de effecten van de maatregelen uit deze regeling meegenomen worden, voor zover er op dat moment voldoende data beschikbaar is om die effecten te kunnen meten.

5. Financiële gevolgen en gelddruk

5.1 Financiële gevolgen voor gemeenten

Voor de vaststelling van de financiële gevolgen wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de uitkeringslasten en anderzijds de uitvoeringskosten.

De uitkeringslasten voor gemeenten zullen beperkt toenemen door de uniformering van het vaststellen van het netto inkomen. Het inlichtingenbureau heeft berekend dat deze uniformering gemiddeld ongeveer € 35,- op jaarbasis kost aan extra uitkering per werkende bijstandsgerechtigde. Gemiddeld werkt 8,6% van de bijstandsgerechtigden naast hun bijstandsuitkering, dat komt neer op ruim 30.000 personen. Daarmee komen de structurele budgettaire gevolgen op € 1,3 miljoen. Dit is meegenomen in het wetsvoorstel Participatiewet in Balans.

Daarnaast hebben de wijzigingen invloed uit de uitvoeringslast van gemeenten. Na invoering zal de uitvoering van de maatregelen in deze regeling eenvoudiger zijn en daarmee een besparing op de uitvoeringskosten opleveren. Dit valt echter weg in het totaal van de gevolgen voor de uitvoering van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans. Naar verwachting zorgt de implementatie van de wijzigingen wel voor een incidentele toename van de uitvoeringskosten. Dit wordt in overleg met gemeenten verder uitgezocht.

5.2 Financiële gevolgen voor het Inlichtingenbureau

Het Inlichtingenbureau zal naar verwachting eenmalig kosten dienen te maken om de systemen voor het OIB aan te laten sluiten bij de onderhavige regelgeving. Hierover vinden gesprekken plaats met het IB.

5.3 Regeldruk

Zoals in de inleiding van deze toelichting al is opgemerkt, wordt met de invoering van deze regeling een administratieve lastenverlichting beoogd. De uniformering van de berekening van het netto-inkomen draagt bij aan de mogelijkheid om (automatisch) te verrekenen op basis van gegevens uit de Polisadministratie. Deze maatregel zal naar verwachting een vermindering van de regeldruk voor de bijstandsgerechtigden tot gevolg hebben. De mogelijkheid tot verrekenen op basis van gegevens uit de polisadministratie betekent dat bijstandsgerechtigden die werken naast de uitkering niet in alle gevallen meer elke maand hun loonstrook hoeven in te leveren. Dat gaat ingeschat zeker om de helft tot driekwart van de groep werkende bijstandsgerechtigden maal een half uur per maand. Van de bijstandsgerechtigden werkt ongeveer 8% in deeltijd. Het Inlichtingenbureau kan op basis van de gegevens uit de Polisadministratie voor ongeveer 95% van de gevallen een netto-inkomen berekenen. Voor 40% van de verrekeningen is de informatie net zo snel beschikbaar in de polisadministratie als dat de inkomensspecificatie beschikbaar is voor de bijstandsgerechtigde. Op basis hiervan wordt ingeschat dat voor ongeveer 60% van de werkende bijstandsgerechtigden verrekend kan worden op basis van de polis (gekozen tussen 40% en 95%) en zij geen loonstrook hoeven in te leveren bij de gemeente. Dat betekent een vermindering van de regeldruk van 20 minuten per maand, 4 uur per jaar per werkende bijstandsgerechtigde. In de structurele situatie betekent dit een verwachte afname van de regeldruk van € 1,5 miljoen per jaar²².

De voorgestelde maatregelen omtrent de verrekening van vakantiebijslag, de eju en het kb zal naar verwachting voor de bijstandsgerechtigde geen gevolgen hebben voor de regeldruk omdat dit een verandering in het werkproces voor gemeenten betreft.

6. Analyse Misbruik en Oneigenlijk gebruik

In onderdeel 11.3 van de Memorie van Toelichting van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans is een beoordeling gemaakt wat het belang is van de maatregel, wat het oplevert en welke nieuwe M&O-risico's de maatregel met zich meebrengt. In onderdeel 11.3.1 is opgenomen dat de M&O risico's met betrekking tot de maatregelen in deze Regeling zijn ingeschat als "geen" tot "laag".

6.1 M&O risico's paragraaf 2.1 Uniforme verrekening en niet verrekenen onbelaste vergoedingen

Bij deze wijziging zijn geen M&O risico's aanwezig. In deze regeling wordt een uniforme wijze van berekenen van het netto inkomen vastgesteld. Met deze wijziging wordt het

²² Zie in dit kader de Memorie van Toelichting op het wetsvoorstel Participatiewet in Balans, paragraaf 7.1.5

mogelijk om de gegevens over het inkomen van de bijstandsgerechtigde uit de polisadministratie te gebruiken.

6.2 M&O risico's paragraaf 2.2 tot en met 2.4 Vereenvoudiging verrekenen vakantiebijslag, kb en eju

Bij deze wijziging is een risico aanwezig op strategisch gedrag van de bijstandsgerechtigde ten aanzien van het wel of niet laten uitbetalen van kb. Wij zien hierin geen onrechtmatigheid; het is juist de bedoeling dat de werknemer zelf de keuze mag maken hoe het budget wordt ingezet.

J.N.J Nobel

Staatssecretaris van Participatie en Integratie

CONCEPT