

Reactie NRTO op internetconsultatie Wijziging Regeling inburgering 2021 (Ri2021) inzake verlengingen

De Nederlandse Raad voor Training en Opleiding (NRTO) is de brancheorganisatie voor private opleiders in Nederland. Bij de NRTO zijn 900 opleiders aangesloten, actief in diverse sectoren van onderwijs en scholing. Een belangrijke marktgroep binnen de NRTO is de groep Taal en Inburgering, waarin opleiders verenigd zijn die inburgeringsonderwijs verzorgen en statushouders begeleiden bij hun integratie in de Nederlandse samenleving.

Voorgenomen wijzigingen Regeling Inburgering 2021

In de Regeling worden extra gronden voor verlenging van de inburgeringstermijn voorgesteld. Dit betreft het gebrek aan kinderopvang, de combinatie werk en inburgering en de vroege start van asielstatushouders die al in een opvanglocatie van het COA beginnen met het inburgeringstraject. Daarnaast worden er vier bestaande verlengingsgronden aangescherpt.

NRTO waarschuwt voor impact verlengingsgronden op uitvoering en financiën

De NRTO waardeert in het kader van het lerend stelsel dat het Rijk de signalen uit de uitvoering serieus neemt, zoals de uitdaging om werk te combineren met inburgering, en deze erkent in de voorgestelde verlengingsgronden. Tegelijkertijd zien wij belangrijke aandachtspunten met betrekking tot de uitvoering van deze verlengingsgronden. Zo is er nog onvoldoende rekening gehouden met de gevolgen voor taalaanbieders en gemeenten. De uitvoering van de verlengingsgronden vereist nauwe afstemming tussen taalaanbieders en gemeenten en vraagt om flexibiliteit in planning en organisatie. Daarnaast leiden de wijzigingen tot een hogere werkdruk en brengen ze financiële consequenties met zich mee.

De NRTO heeft in reactie op de voorgenomen wijzigingen verschillende signalen ontvangen vanuit de aangesloten taalaanbieders. Taalaanbieders geven aan dat sommige gemeenten samen met hen bekijken hoe zij binnen de gemaakte afspraken vorm kunnen geven aan de voorgestelde verlengingsgronden. Er zijn ook gemeenten die stellen dat verlengingen per definitie voor rekening van de taalaanbieder komen. Taalaanbieders geven aan dat verlengingen leiden tot het aanbieden van extra uren. De vraag is wie de kosten van deze extra uren zal dragen. Hiervoor zal extra budget binnen het inburgeringsstelsel moeten worden vrijgemaakt.

Aanvragen verlenging

Het proces voor het aanvragen van verlengingen, inclusief de bijbehorende bewijslast, is complex voor zowel inburgeraars als professionals. Hoewel ervan wordt uitgegaan dat de inburgeraar de verlenging zelf aanvraagt, krijgen zij in de praktijk ondersteuning van de gemeente hierbij. Gemeenten vragen op hun beurt gegevens op bij taalaanbieders. Dit leidt tot extra administratieve druk. We pleiten daarom voor het versimpelen van het proces rondom verlengingen en het verlichten van de administratieve last.

Combinatie werk en inburgering

Het leren van de taal verloopt sneller wanneer taallessen worden gecombineerd met participatie of werk. In de verlengingsgrond van de inburgeringstermijn voor werkende inburgeraars wordt echter niet vereist dat zij op de werkvloer daadwerkelijk in aanraking komen met de Nederlandse taal. Een deel van de inburgeraars werkt op plekken waar zij weinig tot geen contact hebben met de Nederlandse taal. Voor hen draagt een verlenging van de inburgeringstermijn niet bij aan taalverwerving, waardoor het behalen van het B1-niveau een uitdaging blijft. Dit roept de vraag op wie in het geval van een verlenging verantwoordelijk is voor het resultaat.

Daarnaast zullen de taallessen bij inburgeraars die werken deels in de avonden of in het weekend moeten plaatsvinden, wat leidt tot hogere kosten voor de inzet van docenten.

Slotconclusie

De NRTO waardeert in het kader van het lerend stelsel dat het Rijk de signalen uit de praktijk serieus neemt en deze erkent in de voorgestelde verlengingsgronden. We constateren echter dat de verlengingen impact hebben op de uitvoering, wat leidt tot een hogere werkdruk en financiële consequenties. Daarom pleiten wij voor een zorgvuldige afstemming met de sector en een realistische financiële onderbouwing van de voorgestelde wijzigingen.