

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

1. Wat is de aanleiding?

De Wet inburgering 2013 is destijds bewust opgezet als een strenge wet. Met de inzichten van nu (mede gevoed door de lessen van de kinderopvangtoeslagaffaire) en met het oog op het nieuwe inburgeringsstelsel (dat op 1 januari 2022 in werking zal treden), is opnieuw gekeken naar de effecten van het huidige stelsel en de positie van de veelal kwetsbare groep inburgeringsplichtigen daarin. Ter inventarisatie van hardheden in de Wi2013 is een verkenning 'Verbeterplan huidig inburgeringsstelsel' uitgevoerd. Een aantal van deze voorstellen vergen een aanpassing van regelgeving, waaronder aanpassing van de Regeling inburgering. In het huidige stelsel worden de vrijstellende diploma's geactualiseerd en worden in lijn met bestaande praktijk instellingen aangewezen die kunnen adviseren over de vraag of buitenlandse diploma's leiden tot een gedeeltelijke vrijstelling. De aanvraagprocedure tot medische ontheffing wordt anders ingericht, wat ertoe leidt dat de medische protocollen van zowel het huidige stelsel als het nieuwe stelsel hierop moeten worden aangepast.

2. Wie zijn betrokken?

Inburgeringsplichtigen, DUO, Nuffic en SBB.

3. Wat is het probleem?

De hardheden die geconstateerd zijn in het huidige inburgeringstelsel, voor de veelal kwetsbare groep inburgeringsplichtigen. Voor wat betreft de wijziging van de Regeling inburgering gaat het om:

1. Terugbetalen kosten medisch advies bij ontheffing van de inburgeringsplicht of advies tot aangepaste examenomstandigheden;
2. Gedeeltelijke terugbetaling van de lening bij geringe verwijtbare overschrijding van de inburgeringstermijn en voldoende aangetoonde inspanningen.

4. Wat is het doel?

- Allereerst wordt geregeld dat inburgeringsplichtigen die een aanvraag tot medische ontheffing indienen na 1 januari 2022, de kosten van het medisch advies terugbetaald krijgen, als in dit advies de ontheffing op medische gronden wordt toegekend of wanneer hierin tot aangepaste examenomstandigheden wordt geadviseerd.
- Daarnaast wordt gedeeltelijke kwijtschelding van de lening op verzoek van de debiteur (de voormalig inburgeringsplichtige) onder voorwaarden mogelijk gemaakt bij een verwijtbare geringe termijnoverschrijding.
 - o Voorwaarden om in aanmerking te komen: maximaal twee examenonderdelen op datum aflopen inburgeringstermijn nog niet behaald en die examens wel binnen drie maanden erna hebben behaald (of in die periode alsnog vrijstelling of ontheffing van de inburgeringsplicht).
 - o Indien is voldaan aan de voorwaarden, wordt een staffel toegepast waarbij een deel/percentage van de lening wordt kwijtgescholden op basis van aantal niet behaalde examens en geleverde inspanningen (gedane examenpogingen en gevolgde cursussen).

- Daarnaast wordt de mogelijkheid gecreëerd om in het geval de inburgeringsplichtige met bijzondere omstandigheden te maken heeft gehad, in afwijking van de vereiste voorwaarden en de in de staffel voorgeschreven kwijtscheldingspercentages, maatwerk te leveren.
- De lijst van gedeeltelijk vrijstellende opleidingen wordt geactualiseerd en Nuffic en SBB worden aangewezen als de instellingen die adviseren over geheel of gedeeltelijk vrijstellende opleidingen.
- Tot slot worden de medische protocollen bij de Regeling inburgering en de Regeling inburgering 2021 aangepast in verband met een nieuwe inrichting van de aanvraagprocedure tot ontheffing van de inburgeringsplicht op medische gronden. Deze wijziging wordt in het Besluit inburgering en Besluit inburgering 2021 doorgevoerd met het Verzamelbesluit SZW 2022, dat op 1 januari 2022 in werking zal treden.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Terugbetaling kosten medisch advies

In het huidige inburgeringstelsel moet de inburgeringsplichtige altijd de kosten voor een medisch advies betalen, ook als daarin wordt geadviseerd de gevraagde ontheffing te verlenen. Om de terugbetaling van de kosten van het medisch advies mogelijk te maken, is een wijziging van de Regeling inburgering nodig.

Gedeeltelijke kwijtschelding lening

In het huidige inburgeringsstelsel is DUO op dit moment verplicht om de inburgeringsplichtige de gehele lening terug te laten betalen als er sprake is van een verwijtbare overschrijding van de inburgeringstermijn. Om de gedeeltelijke kwijtschelding onder voorwaarden mogelijk te maken en maatwerk te kunnen leveren in bijzondere gevallen, is een wijziging van de Regeling inburgering nodig.

Vrijstellende diploma's

Het toevoegen van opleidingen waarvan een diploma leidt tot een gedeeltelijke vrijstelling van de inburgeringsplicht, vergt een wijziging van de Regeling inburgering.

Medische protocollen

De medische protocollen zijn een bijlage bij de Regeling inburgering en Regeling inburgering 2013. Het in lijn brengen van deze protocollen met de nieuwe inrichting van de aanvraagprocedure tot medische ontheffing, vergt een wijziging van deze regelgeving.

6. Wat is het beste instrument?

Zie de antwoorden op vraag 5.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Terugbetaling kosten medisch advies

De terugbetaling van de kosten van een medisch advies bij advisering ontheffing, is begunstigend voor de inburgeringsplichtige.

Gedeeltelijke kwijtschelding lening

De mogelijkheid tot gedeeltelijke kwijtschelding van de lening, is begunstigend voor de inburgeringsplichtige.

Actualisatie gedeeltelijk vrijstellende opleidingen en aanwijzing Nuffic en SBB als adviserende instellingen.

De actualisatie is deels een vastlegging van de huidige uitvoeringspraktijk en leidt daarnaast tot een extra gedeeltelijk vrijstellende opleiding. Ook de aanwijzing van de gespecialiseerde organisaties die kunnen adviseren over buitenlandse diploma's (Nuffic en SBB), is een vastlegging in regelgeving van de huidige praktijk. De gevolgen voor inburgeringsplichtige zijn zeer gering en begunstigend.

Medische protocollen

De aanpassingen van de medische protocollen zijn benodigd in verband met de nieuwe inrichting van de aanvraag zoals die volgt uit het Besluit inburgering en Besluit inburgering 2021. De wijziging van deze protocollen heeft geen verdere gevolgen voor inburgeringsplichtigen.