

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Tijdens de behandeling van de begroting van het ministerie van JenV voor 2019, kondigde staatssecretaris Harbers samen met de minister van SZW en de staatssecretaris van EZK aan de mogelijkheden te onderzoeken om startups in Nederland beter in staat te stellen om internationaal talent aan te trekken. Dit in navolging op signalen uit het bedrijfsleven en het Nederlandse startup ecosysteem dat jonge, innovatieve startups barrières ervaren bij het aantrekken van internationaal talent. Dergelijke signalen werden ook benoemd in het rapport van de City Deal Warm Welkom Talent en het recente onderzoek naar de aantrekkelijkheid van Nederland voor kennismigranten van Regioplan, in opdracht van het WODC. Om de kenniseconomie te stimuleren wordt met deze wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (BuWav) en het Vreemdelingenbesluit 2000 een pilot geïntroduceerd die het makkelijker maakt voor startende, innovatieve bedrijven met schaalbare bedrijfsactiviteiten om essentieel personeel voor hun bedrijf aan te trekken. Deze groep wordt tijdelijk vrijgesteld van de tewerkstellingsvergunningplicht. Het gaat om een pilot van in principe 3 jaar, met tussentijdse evaluatie. Met deze pilot wordt invulling gegeven aan de verblijfsregeling voor essentieel personeel van startups zoals aangekondigd in de Kamerbrief van 1 juli 2019.

2. Wie zijn betrokken?

Startende, innovatieve ondernemingen die personeel vanuit het buitenland willen aantrekken en dat buitenlandse personeel en hun familie- of gezinsleden worden geraakt. Het ministerie van EZK heeft door Techleap (voormalig StartupDelta) onderzoek laten doen naar medewerkersparticipatie in het startup ecosysteem.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) zijn betrokken i.v.m. de aanpassing van regelgeving of uitvoering en/of handhaving.

3. Wat is het probleem?

Signalen uit het bedrijfsleven en het Nederlandse startup ecosysteem dat jonge, innovatieve startups barrières ervaren bij het aantrekken van internationaal talent. Dergelijke signalen werden ook benoemd in het rapport van de City Deal Warm Welkom Talent en in het onderzoek naar de aantrekkelijkheid van Nederland voor kennismigranten van Regioplan, in opdracht van het WODC.

Voor het aantrekken van internationaal talent bestaat de kennismigrantenregeling: een bedrijf dat erkend is als referent bij de IND, kan kennismigranten aantrekken als het hen minimaal de hoogte van het kennismigranten salariscriterium in loon uitbetaalt. Deze regeling werkt erg goed. Maar startende, innovatieve bedrijven kunnen deze regeling vaak niet benutten omdat zij in de opstartfase van het bedrijf nog niet in staat zijn om het kennismigrantensalaris te betalen.

4. Wat is het doel?

Om de kenniseconomie te stimuleren wordt met deze wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (BuWav) en het Vreemdelingenbesluit 2000 een pilot geïntroduceerd die startende, innovatieve bedrijven met schaalbare bedrijfsactiviteiten beter in staat stelt om essentieel personeel voor hun bedrijf aan te trekken. Met deze pilot wordt invulling gegeven aan de verblijfsregeling voor essentieel personeel van startups zoals aangekondigd in de Kamerbrief van 1 juli 2019.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het kabinet vindt het belangrijk om de kenniseconomie te stimuleren. Daartoe bestaat voor startup die essentieel personeel vanuit het buitenland wil aantrekken een barrière. Die barrière moet worden weggenomen om het doel van het stimuleren van kenniseconomie te bereiken. Als er niet wordt geïntervenieerd blijft die barrière bestaan.

6. Wat is het beste instrument?

Om het doel te bereiken is het nodig om het BuWav aan te passen. In de Wet arbeid vreemdelingen is immers een verbod op arbeid zonder tewerkstellingsvergunning opgenomen. Dat verbod kan worden opgeheven door een vrijstelling in het BuWav op te nemen. Ook het Vreemdelingenbesluit wordt hiervoor gewijzigd. Dit wordt verder uitgewerkt in het Voorschrift vreemdelingen. Om goed te kunnen evalueren of hiermee de doelstelling wordt bereikt is gekozen voor een pilot van in principe 3 jaar, met tussentijdse evaluatie.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Overheid: De IND vraagt een bindend advies aan de RVO over de status van de onderneming die een verblijfsvergunning voor een essentieel personeelslid aanvraagt.

RVO krijgt de taak om te beoordelen of sprake is van een startende innovatieve onderneming met schaalbare bedrijfsactiviteiten. Daarbij wordt de onderneming getoetst op de governance, innovativiteit, schaalbaarheid van bedrijfsactiviteiten, de rol van het essentieel startup personeel, de financiële positie van de onderneming en de participatieovereenkomst tussen de onderneming en het personeelslid.

Bedrijven: Met de wijziging wordt een vrijstelling op de tewerkstellingsvergunningsplicht geïntroduceerd voor buitenlandse werknemers van startende, innovatieve ondernemingen met schaalbare bedrijfsactiviteiten. Dit betekent dat de werkgever geen tewerkstellingsvergunning hoeft aan te vragen.

Burgers: Met de wijziging wordt ook geregeld dat familie- en gezinsleden van het essentieel personeel vrij is op de arbeidsmarkt.