

Integraal afwegingskader beleid en regelgeving betreffende het wijzigingsbesluit van het Besluit gebruik meststoffen en het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet per 1 januari 2021.

1. Wat is de aanleiding?

In het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn 2018-2021 zijn maatregelen opgenomen die gedurende de looptijd van het actieprogramma worden geïmplementeerd om uitspoeling van nitraten uit agrarische bronnen te verminderen en de waterkwaliteit in Nederland te verbeteren. Voorafgaand aan de vaststelling van het zesde actieprogramma heeft veelvuldig overleg met belangenorganisaties plaatsgevonden. Het ontwerpprogramma is in het kader van de verplichte milieueffectrapportage geconsulteerd waardoor een ieder in de gelegenheid is gesteld hierop te reageren. De hier voorgelegde maatregelen dienen per 1 januari 2021 in te gaan en worden hiertoe opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen.

2. Wie zijn betrokken?

De agrarische sector is hierbij betrokken, en dan specifiek de agrarische bedrijven en de loonwerkers evenals waterschappen. Als ook de uitvoerende instanties van de Rijksoverheid (RVO.nl en NVWA).

3. Wat is het probleem?

De waterkwaliteit in Nederland is nog onvoldoende. Lokaal is de nitraatconcentratie nog te hoog, zeker onder mais- en akkerbouwgewassen op zand- en lössgrond. Daarom is bij het opstellen van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn besloten dat aanvullende maatregelen benodigd zijn.

4. Wat is het doel?

Het doel is om te voldoen aan de gestelde verplichtingen van de Nitraatrichtlijn door onder andere maatregelen te treffen om de hoge nitraatconcentraties onder maisteelt op zand- en lössgronden te verminderen. Daarbij wordt de uitspoeling van nutriënten naar het grondwater en van emissies van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen naar het oppervlaktewater vanuit ruggenteelten aangepakt.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De verplichting te voldoen aan de Europese Nitraatrichtlijn.

6. Wat is het beste instrument?

Het beste instrument volgt uit een afweging tussen een maatregel die leidt tot een effectieve verbetering van de waterkwaliteit en de praktische uitvoerbaarheid van een maatregel. Een maatregel die zowel praktisch uitvoerbaar als effectief is, is de beste keuze. Bij de uitwerking van het Besluit gebruik meststoffen is gepoogd hierin een optimale afweging te maken.

7. Wat zijn de gevolgen?

De maatregelen zijn voor melkveehouders goed uitvoerbaar, omdat zij de eigen mest eerst op de graslandpercelen kunnen opbrengen en tot het optimale moment kunnen wachten om de maispercelen te bemesten. Dit zorgt er voor dat de mest beter wordt ingezet op het optimale tijdstip voor de maisteelt. Voor hokdierbedrijven met dominant maisland kan deze maatregel ertoe leiden dat meer mest moet worden afgevoerd. De inzet van maatregelen in de ruggenteelt is voor akkerbouwers uitvoerbaar, al kan dit ertoe leiden dat er nieuwe apparatuur gekocht moet worden. Dit kan een positief effect hebben voor loonwerkers.