

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Consultatieversie

[Wet van tot]

Wijziging van de Wet elektriciteit en drinkwater BES (verbetering tariefstructuur, governance en verduurzaming), wijziging van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES (verbetering handhaafbaarheid en regulering milieugevolgen van inrichtingen) en wijziging van die wet en de Wet financiën openbare lichamen BES (uitbreiding van de zorgplicht voor afvalwater en de heffingsgrondslag)

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het in verband met de toegankelijkheid en duurzaamheid van de drinkwater- en elektriciteitsvoorziening wenselijk is om de tariefstructuur, governance en subsidiegrondslagen van de Wet elektriciteit en drinkwater BES te wijzigen en de afbakening van die wet met de Warenwet BES te verbeteren; dat het voorts ter versterking van lokale zeggenschap wenselijk is om de grondslag voor het vaststellen van milieuregels voor inrichtingen van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES te wijzigen en dat het voorts ter verbetering van het afvalwaterbeheer wenselijk is de zorgplicht voor het afvalwaterbeheer van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES en in verband daarmee de heffingsgrondslag van de Wet financiën openbare lichamen BES te verbreden;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet elektriciteit en drinkwater BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsomschrijving beginnend met *Onze Minister* wordt "Onze Minister van Economische Zaken" vervangen door "Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat" en wordt "Onze Minister van Infrastructuur en Milieu" vervangen door "Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat".
2. In de alfabetische rangschikking wordt een begripsomschrijving ingevoegd, luidende:

kleinverbruiker van drinkwater: afnemer van drinkwater met een verbruik voor eerste levensbehoeften dat overeenkomt met een bij regeling van Onze Minister bepaalde hoeveelheid of hoeveelheden.

B

Artikel 1.3 komt te luiden:

Artikel 1.3

Deze wet is niet van toepassing op het vervaardigen en verhandelen van drinkwaren in verpakkingen als bedoeld in artikel 1 van de Warenwet BES, behoudens de productie en distributie van drinkwater of nooddrinkwater in bij regeling van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat in overeenstemming met Onze Minister van Medische Zorg aangewezen verpakkingen.

C

In artikel 3.2, vierde lid, wordt "rechtspersoon" vervangen door "natuurlijke of rechtspersoon" en wordt "de artikelen 3.14 en 3.18" vervangen door "de artikelen 3.14 en 3.19".

D

Artikel 3.5, eerste lid, onderdeel f vervalt

E

Aan artikel 3.13 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de volksgezondheid installaties als bedoeld in het tweede lid worden aangewezen waarop een of meer van de bij of krachtens artikel 2.3, tweede lid, gestelde kwaliteitseisen van overeenkomstige toepassing worden verklaard.

F

Artikel 3.14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na "op voorstel van een distributeur," ingevoegd "jaarlijks".

2. Aan het derde lid worden de volgende zinnen toegevoegd: "Binnen elk tarief kan met het oog op de betaalbaarheid en daarmee toegankelijk van de drinkwatervoorziening voor eerste levensbehoeften, op basis van het verbruik en overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens de artikelen 3.15 tot en met 3.20 onderscheid worden gemaakt naar categorieën afnemers, waaronder kleinverbruikers van drinkwater, bij wie een lager dan kostendekkend tarief in rekening kan worden gebracht, met verdiscontering van de minderopbrengsten in de tarieven voor het hogere verbruik.

3. In het vierde lid wordt na "met inachtneming van" ingevoegd "het bepaalde bij en krachtens het derde lid,".

4. In het zesde lid vervalt: "met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld."

5. Onder vernummering van het achtste tot tiende lid worden na het zevende lid twee leden ingevoegd, luidende:

8. In afwijking van het eerste lid kan het variabele gebruikstarief tussentijds eenmaal opnieuw worden vastgesteld.

9. Bij algemene maatregel van bestuur worden de categorieën afnemers, bedoeld in het tweede lid, vastgesteld.

6. Het tiende lid (nieuw) komt te luiden: 10. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld met betrekking tot:

- a. de procedure van vaststelling van de tarieven, bedoeld in dit artikel;
- b. de begrenzing van de categorieën afnemers, bedoeld in het tweede lid;
- c. de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.

G

Aan artikel 3.15 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Bij regeling van Onze Minister kan met het oog op de betaalbaarheid en daarmee toegankelijkheid van de drinkwatervoorziening voor kleinverbruikers behorend tot een daarbij aangewezen categorie een bijzonder aansluittarief worden vastgesteld, dat voor deze verbruikers in de plaats treedt van het in het eerste lid bedoelde aansluittarief.

H

De artikelen 3.16 tot en met 3.18 worden vervangen door de volgende artikelen:

Artikel 3.16

1. Het vaste gebruikstarief verdisconteert de kosten die verband houden met de taken, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdelen a, b, d en e, met dien verstande dat:
 - a. het vaste gebruikstarief voor elektriciteit dat ten hoogste kan worden vastgesteld gelijk is aan het modale, met het vaste gebruikstarief vergelijkbare, tarief in Europees Nederland;
 - b. voor drinkwater, met toepassing van artikel 3.14, tweede, negende en tiende lid, voor verschillende categorieën afnemers, waaronder kleinverbruikers, verschillende vaste gebruikstarieven op basis van het verbruik kunnen worden vastgesteld. Daarbij kunnen lagere vaste gebruikstarieven voor drinkwater voor eerste levensbehoeften naar redelijkheid worden gecompenseerd door hogere vaste gebruikstarieven of hogere variabele gebruikstarieven als bedoeld in artikel 3.18, tweede lid, voor andere afnemers met een hoger verbruik of grotere aansluitcapaciteit.
2. Het vaste gebruikstarief wordt in rekening gebracht bij iedere afnemer die elektriciteit of drinkwater ontvangt op een aansluiting en bij iedere afnemer die elektriciteit invoedt op het net.
3. Met inachtneming van het eerste lid kan de hoogte van het vaste gebruikstarief mede afhankelijk worden gesteld van de grootte van de aansluitcapaciteit, wordt het vaste gebruikstarief berekend per aansluiting en wordt dit tarief uitgedrukt in een vast bedrag in USD.
4. Kosten die verband houden met moedwillige vernielingen door een afnemer worden individueel bij die afnemer in rekening gebracht.
5. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de wijze van berekening van het modale, met het vaste gebruikstarief vergelijkbare, tarief voor elektriciteit in Europees Nederland, bedoeld in het eerste lid, onder a.

Artikel 3.17

1. In afwijking van de artikelen 3.14, eerste lid, en 3.16, eerste lid, kan de distributeur van elektriciteit, met het oog op betaalbaarheid van het vaste gebruikstarief voor huishoudelijke afnemers, voor bepaalde categorieën afnemers een lager vast gebruikstarief dan op grond van artikel 3.14, eerste lid, is vastgesteld in rekening brengen indien de verlaging wordt gecompenseerd door een hoger vast gebruikstarief in rekening te brengen bij een of meer andere categorieën afnemers.
2. In afwijking van artikel 3.16, derde lid, kan bij de toepassing van het eerste lid onderscheid worden gemaakt naar aansluitgrootte, of tussen huishoudelijke en zakelijke afnemers.
3. De distributeur van elektriciteit kan geen hoger vast gebruikstarief in rekening brengen dan het tarief dat in rekening zou worden gebracht als alle kosten die verband houden met de taken, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdelen a, b, d en e, in het vaste gebruikstarief zouden worden verdisconteerd.
4. Voorafgaand aan de toepassing van het eerste lid voegt de distributeur van elektriciteit de voorgenomen afwijkingen bij het voorstel, bedoeld in artikel 3.14, eerste lid.

Artikel 3.18

1. Het variabele gebruikstarief verdisconteert:
 - a. de productieprijs, bedoeld in artikel 2.5, eerste lid,
 - b. de kosten die verband houden met de taken en verplichtingen van een distributeur, anders dan de taken en verplichtingen bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdelen a, b, c, d en e, en
 - c. de kosten die vanwege het maximumtarief, bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, niet in het vaste gebruikstarief kunnen worden verdisconteerd.
2. Voor drinkwater kunnen, met toepassing van artikel 3.14, tweede, negende en tiende lid, voor verschillende categorieën afnemers, waaronder kleinverbruikers, verschillende variabele gebruikstarieven op basis van het verbruik worden vastgesteld. Daarbij kunnen lage variabele gebruikstarieven voor eerste levensbehoeften of lage vaste gebruikstarieven als bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, onder b, naar redelijkheid worden gecompenseerd door hogere variabele gebruikstarieven voor andere afnemers met een hoger verbruik of grotere aansluitcapaciteit.
3. Het variabele gebruikstarief wordt uitgedrukt in een bedrag per kWh of m³ drinkwater en wordt in rekening gebracht bij iedere afnemer die elektriciteit of drinkwater ontvangt.
4. In afwijking van het eerste lid, artikel 3.16, tweede en derde lid, en artikel 3.17 kan, indien er sprake is van een systeem waarbij vooraf voor een bepaalde hoeveelheid elektriciteit of drinkwater wordt betaald, door een distributeur bij een afnemer uitsluitend een door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen bijzonder variabel gebruikstarief in rekening worden gebracht. In dit bijzondere variabel gebruikstarief wordt het vaste gebruikstarief, bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, of in voorkomend geval voor elektriciteit, het vaste gebruikstarief in artikel 3.17, eerste lid, verdisconteerd waarbij wordt uitgegaan van een bij ministeriële regeling vast te stellen jaarverbruik van elektriciteit of drinkwater.
5. Bij toepassing van het vierde lid voor drinkwater zijn de bij of krachtens artikel 3.14 in samenhang met artikel 3.16 en dit artikel gestelde regels met betrekking tot daarbij vastgestelde categorieën afnemers en de tarieven van overeenkomstige toepassing, met compensatie van de minderopbrengsten van lagere dan kostendekkende tarieven voor kleinverbruikers in de hogere tarieven voor hoger verbruik. Onze Minister kan nadere regels stellen met het oog op een goede uitvoering.

Artikel 3.19

1. Het wegtransporttarief voor drinkwater verdisconteert de kosten die verband houden met de taak, bedoeld in artikel 3.6, en wordt verhoogd met de productieprijs, bedoeld in artikel 2.5, tweede lid.
2. Met toepassing van artikel 3.14, tweede, negende en tiende lid, kunnen voor verschillende categorieën afnemers, waaronder kleinverbruikers, verschillende wegtransporttarieven op basis van het verbruik worden vastgesteld. Daarbij kunnen lagere wegtransporttarieven voor drinkwater voor eerste levensbehoeften naar redelijkheid worden gecompenseerd door hogere wegtransporttarieven voor andere afnemers met een hoger verbruik.
3. Het wegtransporttarief voor drinkwater wordt in rekening gebracht bij iedere afnemer die drinkwater ontvangt via een transportmiddel als bedoeld in artikel 3.6.
4. Het wegtransporttarief wordt uitgedrukt in een bedrag in USD per kubieke meter drinkwater.

Artikel 3.20

Indien niet wordt voldaan aan het bepaalde bij of krachtens deze paragraaf met betrekking tot de tarieven voor drinkwater kan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat een aanwijzing geven aan de distributeur. Bij de aanwijzing wordt aangegeven op welke gronden niet wordt voldaan aan het bepaalde bij of krachtens deze paragraaf en welke wijzigingen met het oog daarop in het tarief of de tarieven vereist zijn. Bij de aanwijzing wordt een termijn gesteld waarbinnen aan de aanwijzing voldaan moet worden.

I

In artikel 4.1, vijfde lid, wordt "3.17, vierde lid" vervangen door "3.18, vierde lid".

J

In de artikelen 4.4, 6.2, tweede lid, 6.4, 6.5, eerste, derde, vijfde en zesde lid, 6.6, tweede lid, 6.11, eerste, tweede en derde lid, 6.13, eerste lid, en 6.14, eerste en tweede lid, wordt "Onze Minister van Infrastructuur en Milieu" steeds vervangen door "Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat".

K

Hoofdstuk 5. Subsidiëring komt te luiden:

Hoofdstuk 5. Subsidiëring

Artikel 5.1

1. Onze Minister kan op aanvraag voor een kalenderjaar subsidie verstrekken aan een aangewezen distributeur als bedoeld in artikel 3.2 of een distributeur in de zin van artikel 7.4, met als doel kosten die verband houden met de taken, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdelen a, b, d en e, of artikel 3.6 en die vanwege het maximumtarief voor elektriciteit bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onderdeel a, of de vaste gebruikstarieven voor drinkwater, bedoeld in onderdeel b van dat lid, in het variabele gebruikstarief, bedoeld in artikel 3.18, worden verdisconteerd, te dekken, teneinde het variabele gebruikstarief dat in rekening wordt gebracht bij afnemers behorend tot een daarbij aangewezen categorie te verminderen.
2. Het eerste lid is mede van toepassing, voor zover de compensatie via het hogere variabele gebruikstarief, bedoeld in artikel 3.18, tweede lid, niet toereikend is voor een kostendeekkende drinkwatervoorziening.
3. Bij de aanvraag wordt een onderbouwing met de daartoe vereiste gegevens overgelegd, overeenkomstig bij regeling van Onze Minister gestelde eisen.
4. In de subsidiebeschikking of de regeling op basis waarvan de subsidie wordt verstrekt worden opgenomen:
 - a. het bedrag van de subsidie dan wel de wijze waarop dit bedrag wordt bepaald en de periode waarvoor deze wordt verleend,
 - b. de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend,
 - c. de verplichtingen voor de subsidieontvanger, waaronder verplichtingen met betrekking tot administratie en gegevensverwerking,
 - d. de wijze van betaling van de subsidie en het verlenen van voorschotten en
 - e. de wijze van vaststelling van de subsidie.

Artikel 5.2

1. Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat kan op aanvraag een subsidie verstrekken aan een producent of distributeur van elektriciteit voor activiteiten die leiden tot het vermijden van de uitstoot van CO₂ van fossiele oorsprong.
2. Bij de aanvraag wordt een onderbouwing in de vorm van een projectplan overgelegd, overeenkomstig bij regeling van Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat gestelde eisen.
3. Artikel 5.1, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5.3

Bij regeling van Onze Minister wordt voor een subsidie op grond van artikel 5.1 of 5.2 een subsidieplafond vastgesteld. Er kunnen voor verschillende openbare lichamen en voor producenten en distributeurs verschillende subsidieplafonds worden vastgesteld.

L

Aan artikel 6.12, tweede lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende: "Onze Minister kan voorts in geval van buitengewone omstandigheden, zo mogelijk na overleg met de distributeur en het

eilandsbestuur en zo lang als die omstandigheden dat vereisen, regels stellen of maatregelen treffen die hij redelijkerwijs nodig acht in het belang van de veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening”.

M

De artikelen 7.1, 7.2 en 7.6 vervallen.

N

Artikel 7.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Diegenen die op 1 juli 2016 reeds elektriciteit of drinkwater produceerden of distribueerden en op grond van artikel 2.1 vergunningplichtig zijn geworden of op grond van artikel 3.1 een aanwijzing nodig hebben, vragen voor 1 juli 2026 dan wel, indien die datum verstreken is, binnen een door Onze Minister te bepalen termijn, een vergunning als bedoeld in artikel 2.2 aan of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3.2. De artikelen 2.1, eerste lid, en 3.1, eerste lid, zijn niet van toepassing op de in de eerste volzin bedoelde personen tot het tijdstip waarop onherroepelijk op de aanvraag is beslist.

2. In het tweede lid wordt “een producent of distributeur” vervangen door “de in dat lid bedoelde personen” en wordt “de vergunningsaanvraag” vervangen door “de aanvraag om een vergunning of aanwijzing”.

3. In het derde lid wordt “het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 3.12 van de wet niet voldoet” vervangen door “1 juli 2016 niet voldeed”, en wordt “binnen vijf jaar na dat tijdstip” vervangen door “voor 1 juli 2026 dan wel, indien die datum verstreken is, binnen een door Onze Minister te bepalen termijn,”.

O

In artikel 7.5 wordt “inwerkingtreding van artikel 4.4 van deze wet” vervangen door “1 juli 2016”.

Artikel II

De Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.2, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische rangschikking wordt ingevoegd: *beheer van afvalwater*: inzameling, transport, zuivering en verwijdering van afvalwater;

2. De begripsomschrijving beginnend met “*Onze Minister*” komt te luiden “*Onze Minister*: Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat”.

B

Artikel 4.25 komt te luiden:

Artikel 4.25

1. Het bestuurscollege draagt zorg voor het beheer van afvalwater in gebieden waarin dat doelmatig is.

2. De verplichting, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor afvalwater vanuit een inrichting dat niet, dan wel uitsluitend na voorafgaande zuivering door of vanwege de exploitant van die inrichting, kan worden verwerkt door een rioolwaterzuiveringsinstallatie of andere zuiveringsinstallatie in beheer bij het openbaar lichaam.

3. De eilandsraad stelt in het belang van de bescherming van het milieu een afvalwaterverordening vast, waarbij de gebieden, bedoeld in het eerste lid, worden aangewezen en waarbij nadere regels worden gesteld omtrent het aanbieden van afvalwater in verband met het beheer.

C

Artikel 4.26 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. In het eerste lid vervalt "anders dan vanuit een inrichting" en wordt "tweede lid" vervangen door "derde lid".
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. De afvalwaterverordening kan voorts voorzien in voorwaarden waaronder afvalwater afkomstig van inrichtingen ter inzameling of ter verwerking door een rioolwaterzuiveringsinstallatie of andere zuiveringsinstallatie in beheer bij het openbaar lichaam kan worden aangeboden.

D

Aan artikel 5.1 wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het eerste lid, kan voor de daarbij aangegeven onderwerpen of categorieën van gevallen worden bepaald dat bij eilandverordening nadere regels worden gesteld.

E

Artikel 5.39 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vervanging van de punt aan het einde van het derde lid door een komma wordt een zinsnede toegevoegd, luidende: waarbij kan worden bepaald dat bij eilandverordening nadere regels worden gesteld.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Artikel 5.4 is van overeenkomstige toepassing.

F

Na artikel 10.5 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 10.5a

1. Het bevoegd gezag kan van de overtreder bij dwangbevel de verschuldigde kosten, verhoogd met de op de invordering vallende kosten, invorderen.
2. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploit betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering BES.
3. Gedurende zes weken na de dag van betekening staat verzet tegen het dwangbevel open door dagvaarding van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba respectievelijk de Staat der Nederlanden.
4. Het verzet schorst de tenuitvoerlegging. Op verzoek van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba respectievelijk de Staat der Nederlanden, kan de rechter de schorsing van de tenuitvoerlegging opheffen.

Artikel III

In artikel 57a van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt "rioolheffing" vervangen door "afvalwaterheffing" en wordt "het inzamelen van huishoudelijk afvalwater" vervangen door "het beheer van afvalwater als bedoeld in die wet".

Artikel IV

In de Warenwet BES wordt na artikel 2 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

Deze wet is niet van toepassing voor zover bij of krachtens de Wet elektriciteit en drinkwater BES regels zijn gesteld ten aanzien van de productie of distributie van drinkwater of nooddrinkwater in krachtens artikel 1.3 van die wet aangewezen verpakkingen.

Artikel V

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te betalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,