

AMBTELIJKE VERSIE 4 AUGUSTUS t.b.v. internetconsultatie

Wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing beter toe te passen, meer ruimte te geven aan waterschappen om beter in te spelen op klimaatadaptatie, de energietransitie en de circulaire economie, en enkele knelpunten in de waterschapsheffingen op te lossen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Waterschapswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 117, tweede lid, komt te luiden:

2. Uit de opbrengsten van de watersysteemheffing kunnen tevens worden bekostigd:

- a. de op grond van artikel 7.24 van de Waterwet verschuldigde bijdragen;
- b. maatregelen voor het opwekken van hernieuwbare energie ter compensatie van de uitstoot van broeikasgassen, die vrijkomen als gevolg van de uitvoering van de taak inzake de zorg voor het watersysteem en die in redelijkheid niet te vermijden zijn. De hoeveelheid op te wekken energie mag niet hoger zijn dan tweemaal het primaire energieverbruik voor de taak inzake de zorg voor het watersysteem.

B

Artikel 118 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, aanhef, wordt "artikel 117, onderdeel d," vervangen door "artikel 117, eerste lid, onderdeel d,".
2. In het tweede lid wordt "18, derde lid," vervangen door "artikel 18, vierde lid,".

3. In het derde lid, aanhef, wordt "artikel 117, onderdeel d," vervangen door "artikel 117, eerste lid, onderdeel d,".

C

Artikel 119 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, wordt "heffingsplichtig" vervangen door "heffingplichtig", wordt "artikel 117," vervangen door "artikel 117, eerste lid," en word "zijn degenen" vervangen door "is degene".
2. In het tweede lid, aanhef, wordt "artikel 117," vervangen door "artikel 117, eerste lid,".
3. In het tweede lid, onderdeel a, wordt "of van vruchtgebruik" vervangen door ", van vruchtgebruik, van gebruik of van bewoning".
4. In het derde lid, onderdeel a, wordt na "vruchtgebruiker" ingevoegd ", de gebruiker of bewoner".

D

Artikel 120 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "artikel 117," vervangen door "artikel 117, eerste lid,".
2. In het derde lid wordt na "Het algemeen bestuur kan" ingevoegd ", aan de hand van de gebiedskenmerken van het waterschap,".
3. Het vierde lid vervalt.
4. Onder vernummering van het vijfde lid tot achtste lid worden vier leden ingevoegd, luidende:

4. Het kostendeel voor de categorie, bedoeld in artikel 117, eerste lid, onderdeel b, wordt vastgesteld in procenten volgens de formule:

$$0,0030799 * (A^{0,7349953})$$

waarbij A staat voor het aantal hectaren ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, per 1000 inwoners in het gebied van het waterschap.

5. Het kostendeel voor de categorie, bedoeld in artikel 117, eerste lid, onderdeel c, wordt vastgesteld in procenten volgens de formule:

$$0,0000224 * (B^{1,1938609})$$

waarbij B staat voor het aantal hectaren natuurterrein per 1000 inwoners in het gebied van het waterschap.

6. Het kostendeel voor de categorie, bedoeld in artikel 117, eerste lid, onderdeel d, is het kostendeel uitgedrukt in procenten dat resteert na bepaling van de kostendelen van de categorieën, bedoeld in artikel 117, eerste lid, onderdelen a tot en met c.

7. Het algemeen bestuur kan de in het vierde en vijfde lid bedoelde kostendelen aan de hand van de gebiedskenmerken van het waterschap verhogen of verlagen met maximaal:
- a. 25% per kostendeel; of
 - b. 50% per kostendeel, volgens percentages die bij algemene maatregel van bestuur per gebiedskenmerk kunnen worden vastgesteld.

E

Artikel 121, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "artikel 117, onderdeel a" vervangen door "artikel 117, eerste lid, onderdeel a".
2. In onderdeel b wordt "artikel 117, onderdeel b" vervangen door "artikel 117, eerste lid, onderdeel b".
3. In onderdeel c wordt "artikel 117, onderdeel c" vervangen door "artikel 117, eerste lid, onderdeel c".
4. In onderdeel d wordt "artikel 117, onderdeel d" vervangen door "artikel 117, eerste lid, onderdeel d" en wordt "vast percentage" vervangen door "gelijk percentage".

F

Artikel 122 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In onderdeel b vervalt ", indien het algemeen bestuur voor 1 juli 2012 geen tariefdifferentiatie toepaste".
 - b. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. maximaal 100% hoger vaststellen voor in een bepaald gedeelte van het waterschap gelegen ongebouwde onroerende zaken die gebaat kunnen zijn bij wateraanvoerprojecten die tot stand worden of zijn gebracht door of vanwege het waterschapsbestuur op verzoek van ten minste één belanghebbende.
2. Onder vernummering van het vierde tot vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
 4. In afwijking van artikel 121, eerste lid, onderdeel d, kan het algemeen bestuur bepalen dat het tarief voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen op een ander percentage wordt vastgesteld dan voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen. De verhouding tussen beide percentages mag niet groter zijn dan de verhouding tussen de waardeontwikkeling van onroerende zaken gelegen in het waterschap die niet in hoofdzaak tot woning dienen en de waardeontwikkeling van onroerende zaken in het waterschap die in hoofdzaak tot woning dienen ten opzichte van de waarde per 1 januari 20XX. De waardeontwikkeling wordt bepaald op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken.
3. In het vijfde lid (nieuw) wordt "en derde lid" vervangen door ", derde en vierde lid,".
4. Na het vijfde lid (nieuw) wordt een lid toegevoegd, luidende:
 6. Het algemeen bestuur geeft pas toepassing aan het derde lid, onderdeel c, nadat de potentiële heffingplichtigen in de gelegenheid zijn gesteld binnen een redelijke termijn

schriftelijk of elektronisch kenbaar te maken of zij het wateraanvoerproject wenselijk achten en uit een meerderheid van de ingekomen reacties blijkt dat dit het geval is.

G

Artikel 122c komt te luiden:

Artikel 122c

Voor de toepassing van dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

afvalwater: afvalwater als bedoeld in artikel 3.4 van de Waterwet;

afvoeren: het brengen van stoffen op een riolering of op een zuiveringstechnisch werk;

bedrijfsruimte: een naar zijn aard en inrichting als afzonderlijk geheel te beschouwen ruimte of terrein, niet zijnde een woonruimte, een zuiveringstechnisch werk of een riolering;

drinkwater: drinkwater als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;

drinkwaterbedrijf: drinkwaterbedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;

ingenomen water: geleverd drink- en industriewater en warm tapwater, onttrokken grond- en oppervlaktewater en opgevangen hemelwater;

riolering: een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, in beheer bij een gemeente;

stoffen: afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen;

warm tapwater: warm tapwater als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;

woonruimte: een ruimte als bedoeld in artikel 116, onder b;

zuiveringstechnisch werk: een werk voor het zuiveren van afvalwater of het transport van afvalwater, niet zijnde een riolering.

H

Artikel 122d wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd, luidende:

In afwijking van de eerste volzin kunnen de kosten die zijn verbonden aan het zuiveren van afvalwater dat wordt afgevoerd op een zuiveringstechnisch werk krachtens overeenkomst worden verhaald, indien die kosten niet middels de zuiveringsheffing worden verhaald.

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van het vijfde lid, onderdeel b, door een puntkomma worden de volgende onderdelen toegevoegd, luidende:

c. aan het bekostigen van maatregelen voor het opwekken van hernieuwbare energie ter compensatie van de uitstoot van broeikasgassen, die vrijkomen als gevolg van de uitvoering van de taak inzake het zuiveren van afvalwater en die in redelijkheid niet te vermijden zijn. De hoeveelheid op te wekken energie mag niet hoger zijn dan driemaal het primaire energieverbruik voor de taak inzake de zorg voor het zuiveren van afvalwater;

d. aan het doen van uitgaven ter beperking van de afvoer van hemelwater op een zuiveringstechnisch werk.

I

Artikel 122f, tweede en derde lid, komen te luiden:

2. Eén vervuilingseenheid vertegenwoordigt met betrekking tot:
 - a. zuurstofverbruik: het jaarlijks verbruik van 54,8 kilogram zuurstof;
 - b. gewichtshoeveelheden van de groep van stoffen chroom, koper, lood, nikkel, zilver en zink: 1,00 kilogram;
 - c. gewichtshoeveelheden van de groep van stoffen arseen, kwik en cadmium: 0,100 kilogram;
 - d. gewichtshoeveelheden van de stof chloride: 650 kilogram;
 - e. gewichtshoeveelheden van de stof sulfaat: 650 kilogram;
 - f. gewichtshoeveelheden van de stof fosfor: 20,0 kilogram.

3. Het algemeen bestuur kan bij verordening met betrekking tot één of meer van de in het tweede lid, onderdelen b tot en met f, genoemde stoffen:
 - a. de gewichtshoeveelheid die één vervuilingseenheid vertegenwoordigt, hoger vaststellen dan in het tweede lid is bepaald;
 - b. bepalen dat:
 - 1^o zij niet worden onderworpen aan de heffing;
 - 2^o een bepaald aantal vervuilingseenheden niet wordt onderworpen aan de heffing; of
 - 3^o vervuilingseenheden niet worden onderworpen aan de heffing, indien het aantal daarvan, na toepassing van de onderdelen a en b, onder 1^o en 2^o, niet uitgaat boven een bepaald aantal vervuilingseenheden.

J

Artikel 122g komt te luiden:

Artikel 122g

1. Het aantal vervuilingseenheden wordt berekend met behulp van gegevens verkregen door middel van door de heffingplichtige gedurende elk etmaal van het kalenderjaar ondernomen meting, bemonstering en analyse, overeenkomstig door het algemeen bestuur bij belastingverordening te stellen regels.
2. Op aanvraag van de heffingplichtige staat de ambtenaar van het waterschap, bedoeld in artikel 123, derde lid, onderdeel b, onder nader te stellen voorwaarden toe dat van de frequentie van meting, bemonstering en analyse, bedoeld in het eerste lid, wordt afgeweken indien door de heffingplichtige aannemelijk wordt gemaakt dat voor de berekening van de vervuilingswaarde met gegevens over meting, bemonstering en analyse van een beperkt aantal etmalen kan worden volstaan. Dit besluit wordt genomen bij voor bezwaar vatbare beschikking.
3. De bepaling van het zuurstofverbruik van de stoffen welke in een kalenderjaar worden afgevoerd, geschiedt op basis van de som van het chemisch zuurstofverbruik door omzetting van de totale hoeveelheid organische koolstof in de stoffen en het zuurstofverbruik door omzetting van de totale hoeveelheid stikstof verminderd met de nitriet-stikstof en de nitraat-stikstof in de stoffen. Hierbij wordt het chemisch zuurstofverbruik gesteld op driemaal het totale gehalte aan organische koolstof in de afgevoerde stoffen.
4. In afwijking van het derde lid, tweede volzin, wordt de verhouding tussen het chemisch zuurstofverbruik en het totale gehalte aan organische koolstof in de afgevoerde stoffen overeenkomstig door het algemeen bestuur bij belastingverordening te stellen regels vastgesteld op lager dan drie onderscheidenlijk hoger dan drie, indien

de heffingplichtige onderscheidenlijk de ambtenaar van het waterschap, bedoeld in artikel 123, derde lid, onderdeel b, aannemelijk maakt dat deze verhouding lager is dan tweeënhalf onderscheidenlijk hoger is dan drieënhalf. Indien blijkt dat die verhouding lager is dan tweeënhalf of hoger is dan drieënhalf wordt de verhouding tussen het chemisch zuurstofverbruik en het totale gehalte aan organische koolstof in de afgevoerde stoffen, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen regels, gedeeld door tweeënhalf onderscheidenlijk drieënhalf en vermenigvuldigd met drie.

5. Indien de uitkomst van de methode tot bepaling van het chemisch zuurstofverbruik in belangrijke mate is beïnvloed door biologisch niet of nagenoeg niet afbreekbare stoffen, wordt op die uitkomst een correctie toegepast, overeenkomstig door het algemeen bestuur bij belastingverordening te stellen regels.

K

Artikel 122k, eerste lid, komt te luiden:

1. Indien door de heffingplichtige aannemelijk is gemaakt dat het aantal vervuilingseenheden met betrekking tot het zuurstofverbruik in een kalenderjaar voor een bedrijfsruimte of een onderdeel daarvan, die hij gebruikt, 1000 of minder bedraagt, en dat dit aantal aan de hand van de hoeveelheid ten behoeve van die bedrijfsruimte of dat onderdeel van die bedrijfsruimte ingenomen water bepaald kan worden, wordt dat aantal in afwijking van artikel 122g vastgesteld volgens de formule: $A \times B$, waarbij,

A = het aantal m³ in het kalenderjaar ten behoeve van de bedrijfsruimte of het onderdeel van de bedrijfsruimte ingenomen water;

B = de afvalwatercoëfficiënt behorende bij klasse acht van de in het derde lid opgenomen tabel of indien aannemelijk is dat een andere klasse dan acht van toepassing is, de afvalwatercoëfficiënt behorende bij een andere klasse van de in het derde lid opgenomen tabel met de klassegrenzen waarbinnen de vervuilingswaarde met betrekking tot het zuurstofverbruik per m³ ten behoeve van de bedrijfsruimte of van het onderdeel van de bedrijfsruimte ingenomen water is gelegen.

L

Artikel 126 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Op een bezwaarschrift dat niet is ingediend in de laatste zes weken van een kalenderjaar, doet de in artikel 123, derde lid, onderdeel b, bedoelde ambtenaar van het waterschap, in afwijking van artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, uitspraak in het kalenderjaar waarin het bezwaarschrift is ontvangen.

M

In artikel 128a, onderdeel b, wordt "artikel 122c, onderdeel c," vervangen door "artikel 122c".

N

Artikel 165 komt te luiden:

Artikel 165

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat zendt binnen tien jaar na de inwerkingtreding van de wet tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten (Stb. PM, PM) aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de artikelen 117, tweede lid, onderdeel b, en 122d, tweede lid, onderdeel c, in de praktijk.

O

Artikel 174 komt te luiden:

Artikel 174

1. Het bij of krachtens artikel 122k bepaalde, zoals dat luidde onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel K, van de wet tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten (Stb. PM, PM) blijft gedurende ten hoogste tien jaar van toepassing op de heffingplichtige voor wie de vervuilingswaarde per m³ ingenomen water is bepaald aan de hand van artikel 2 van het Besluit vervuilingswaarde ingenomen water 2009, zoals dat artikel luidde voor voornoemd tijdstip, voor zover deze vervuilingswaarde per m³ ingenomen water niet behoorde binnen de klassegrens die leidt tot een afvalwatercoëfficiënt behorende bij klasse acht.
2. Voor de in het eerste lid bedoelde heffingplichtige stelt de ambtenaar van het waterschap, bedoeld in artikel 123, derde lid, onderdeel b, binnen tien jaar na het in het eerste lid bedoelde tijdstip een individuele afvalwatercoëfficiënt vast. Na deze vaststelling is op de desbetreffende heffingplichtige dit artikel niet meer van toepassing.

Artikel II

Artikel 7.5 van de Waterwet wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na "met behulp van" ingevoegd "gegevens verkregen door middel van" en vervalt "verkregen gegevens".
2. In het tweede lid, tweede volzin, wordt "Deze beslissing" vervangen door "Dit besluit".
3. Het derde lid komt te luiden:
 3. De bepaling van het zuurstofverbruik van de stoffen welke in een kalenderjaar worden geloosd, geschiedt op basis van de som van het chemisch zuurstofverbruik door omzetting van de totale hoeveelheid organische koolstof in de stoffen en het zuurstofverbruik door omzetting van de totale hoeveelheid stikstof verminderd met de nitriet-stikstof en de nitraat-stikstof in de stoffen. Hierbij wordt het chemisch zuurstofverbruik gesteld op driemaal het totale gehalte aan organische koolstof in de afgevoerde stoffen.

3. Onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot vijfde en zesde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

4. In afwijking van het derde lid, tweede volzin, wordt de verhouding tussen het chemisch zuurstofverbruik en het totale gehalte aan organische koolstof in de afgevoerde stoffen, overeenkomstig bij ministeriële regeling, onderscheidenlijk belastingverordening te stellen regels vastgesteld op lager dan drie onderscheidenlijk hoger dan drie, indien de heffingplichtige onderscheidenlijk de heffingsambtenaar aannemelijk maakt dat deze verhouding lager is dan tweeënhalf onderscheidenlijk hoger is dan drieënhalf. Indien blijkt dat die verhouding lager is dan tweeënhalf of hoger is dan drieënhalf wordt de verhouding tussen het chemisch zuurstofverbruik en het totale gehalte aan organische koolstof in de afgevoerde stoffen, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen regels, gedeeld door tweeënhalf onderscheidenlijk drieënhalf en vermenigvuldigd met drie.

Artikel III

In artikel 2 van bijlage 2 van de Algemene wet bestuursrecht komt de zinsnede met betrekking tot de Waterschapswet te luiden:

Waterschapswet:

- a. een besluit van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat inzake de goedkeuring van een besluit als bedoeld in artikel 5
- b. artikel 21, eerste lid
- c. een besluit van het algemeen bestuur van een waterschap als bedoeld in artikel 31, derde lid
- d. een besluit van het algemeen bestuur van een waterschap als bedoeld in artikel 33, vierde lid
- e. artikel 61, voor zover het besluit betrekking heeft op de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer, bedoelde wetten of wettelijke bepalingen dan wel de Ontgrondingenwet
- f. artikel 156, eerste lid

Artikel IV

Ten aanzien van belastingen die betrekking hebben op belastingtijdvakken die zijn aangevangen voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, en op belastbare feiten die zich voor dat tijdstip hebben voorgedaan, blijven hoofdstuk XVII van de Waterschapswet en artikel 7.5 van de Waterwet van toepassing zoals deze luiden op het tijdstip onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I onderscheidenlijk artikel II van deze wet.

Artikel V

Ten aanzien van de behandeling van bezwaar of beroep dat voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet is gemaakt onderscheidenlijk is ingesteld, blijft het recht zoals dat gold op dat tijdstip van toepassing.

Artikel VI

Indien de wet van 12 februari 2020 tot aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten

en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet; Stb. 2020, 172) in werking is getreden of treedt, en:

a. artikel 2.25, onderdeel E, van die wet eerder in werking treedt of is getreden dan artikel I, onderdeel G, van deze wet, wordt artikel I, onderdeel G, van deze wet als volgt gewijzigd:

1. In de begripsbepalingen van afvoeren, bedrijfsruimte en zuiveringstechnisch werk wordt "riolering" vervangen door "openbaar vuilwaterriool".
2. In de begripsomschrijving van afvalwater wordt "artikel 3.4 van de Waterwet" vervangen door "artikel 2.17, eerste lid, onderdeel a, onder 2^o, van de Omgevingswet".
3. De begripsbepaling van riolering vervalt.
4. In de alfabetische rangschikking wordt een begripsbepaling ingevoegd, luidende: *openbaar vuilwaterriool*: openbaar vuilwaterriool als bedoeld in de Omgevingswet;

b. artikel 2.25, onderdeel E, van die wet later in werking treedt dan artikel I, onderdeel G, van deze wet, komt artikel I, onderdeel E, van die wet te luiden:

E

Artikel 122c wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsomschrijving van afvalwater wordt "artikel 3.4 van de Waterwet" vervangen door "artikel 2.17, eerste lid, onderdeel a, onder 2^o, van de Omgevingswet".
2. In de begripsomschrijvingen van afvoeren, bedrijfsruimte en zuiveringstechnisch werk wordt "riolering" vervangen door "openbaar vuilwaterriool".
3. In de alfabetische rangschikking wordt een begripsbepaling ingevoegd, luidende: *openbaar vuilwaterriool*: openbaar vuilwaterriool als bedoeld in de Omgevingswet;
4. De begripsbepaling van riolering vervalt.

Artikel VII

Indien de wet van 12 februari 2020 tot aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet; Stb. 2020, 172) en artikel 2.2, onderdeel B, onder 2, onder d, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan artikel III van deze wet, komt in artikel III van deze wet "dan wel de Ontgrondingenwet" te vervallen.

Artikel VIII

De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

CONCEPT