

**Voorstel van wet [[ ]], houdende wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen, teneinde het deactiveren van de quotumheffing mogelijk te maken en erin te voorzien dat de quotumheffing eenmalig niet eerder dan over het tweede kalenderjaar na activering wordt geheven**

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is enkele wijzigingen aan te brengen in de regels omtrent de quotumheffing in verband met de activering daarvan;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**ARTIKEL I WIJZIGING WET FINANCIERING SOCIALE VERZEKERINGEN**

De Wet financiering sociale verzekeringen wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 38b wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Voor de toepassing van deze paragraaf en de daarop berustende bepalingen wordt tevens als arbeidsbeperkte beschouwd de persoon die niet langer aan de voorwaarden op grond van het eerste of tweede lid voldoet, zo lang zijn opname in de registratie van arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d, eerste lid, nog niet is geëindigd.

B

Aan artikel 38e, eerste lid, wordt aan het slot, toegevoegd: en niet op grond van artikel 122n, tweede lid, buiten toepassing wordt gelaten.

C

In artikel 38f, vijfde lid, wordt "artikel 122n, eerste lid" vervangen door: artikel 122n, eerste en tweede lid.

D

Artikel 122n wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Artikel 122n. Geleidelijke invoering en het deactiveren van de quotumheffing

2. Na het eerste lid wordt onder vernummering van het tweede tot en met vijfde lid tot het derde tot en met zesde lid een lid ingevoegd, luidende:

2. De quotumheffing, bedoeld in hoofdstuk 3, afdeling 4, paragraaf 4a, wordt niet uitgevoerd indien hiertoe bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, is besloten indien is gebleken dat het aantal banen voor arbeidsbeperkten als bedoeld in artikel 38b, eerste lid, en het vijfde lid, in voldoende mate is toegenomen ten opzichte van het aantal van deze banen op 1 januari 2013, waarbij dit apart wordt beoordeeld voor de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid.

3. In het derde lid (nieuw) wordt «bedoeld in het eerste lid» telkens vervangen door: bedoeld in het eerste en tweede lid.

4. In het vierde lid (nieuw) wordt "voor de toepassing van het tweede lid" vervangen door "voor de toepassing van het derde lid" en wordt "op grond van het vierde lid" vervangen door: op grond van het vijfde lid.

5. In het vijfde lid (nieuw) wordt "het tweede lid" telkens vervangen door: het derde lid.

6. In het zesde lid (nieuw) wordt "het eerste lid" vervangen door: het eerste of tweede lid.

E

Na artikel 122n wordt een artikel ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 122na**

1. Nadat bij regeling van Onze Minister voor de eerste maal tot invoering van de quotumheffing voor de betreffende sector is besloten op grond van artikel 122n, eerste lid, wordt de quotumheffing, in afwijking van artikel 38e, eerste en tweede lid, en artikel 38h, eerste lid, niet geheven ten aanzien van het eerste kalenderjaar waarop de activering van de quotumheffing van toepassing is en waarover het quotumtekort, bedoeld in artikel 38g, is vastgesteld.
2. Het UWV informeert de werkgevers in de sector waarvoor de quotumheffing is geactiveerd over hun quotumtekort over het in het eerste lid bedoelde eerste kalenderjaar voor 1 november volgend op het kalenderjaar waarover het quotumtekort wordt vastgesteld.
3. Het quotumtekort, bedoeld in artikel 38g, eerste lid, wordt over het in het eerste lid bedoelde eerste kalenderjaar met overeenkomstige toepassing van de artikelen 38e, 38f en 38g per werkgever vastgesteld ten behoeve van de informatieverstrekking door het UWV aan werkgevers, bedoeld in het tweede lid.
4. Artikel 34, derde tot en met achtste lid, is van overeenkomstige toepassing.

#### **ARTIKEL II WIJZIGING ZIEKTEWET**

Aan artikel 29b van de Ziektewet wordt een lid toegevoegd, luidende:

12. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder een werknemer als bedoeld in het tweede lid of arbeidsbeperkte als bedoeld in het elfde lid tevens verstaan de persoon die niet langer aan de voorwaarden op grond van het tweede of elfde lid voldoet en als arbeidsbeperkte wordt beschouwd op grond van artikel 38b, zesde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen voor zover het betreft zijn perioden van ongeschiktheid tot werken wegens ziekte die zijn aangevangen voordat zijn opname in de registratie van arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d, eerste lid, van die wet, eindigt.

#### **ARTIKEL III WIJZIGING WET TEGEMOETKOMINGEN LOONDOMEIN**

Artikel 2.10 van de Wet tegemoetkomingen loondomein wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid, onderdeel a, onder 5<sup>o</sup> wordt na "in de desbetreffende sector is geactiveerd" toegevoegd: en niet op grond van artikel 122n, tweede lid, buiten toepassing wordt gelaten.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  4. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder een werknemer als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, tevens verstaan de persoon die in de kalendermaand voorafgaand aan de dienstbetrekking niet langer aan de voorwaarden op grond van het eerste lid, onderdeel a, voldoet en als arbeidsbeperkte wordt beschouwd op grond van artikel 38b, zesde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen.

#### **ARTIKEL IV INWERKINGTREDING**

1. Artikel I, onderdelen B tot en met E, en artikel III, aanhef en eerste onderdeel treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. In dat besluit wordt zo nodig toepassing gegeven aan artikel 12 van de Wet raadgevend referendum.
2. Artikel I, onderdeel A, treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 mei 2015.
3. Artikel II treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2016.
4. Artikel III, aanhef en tweede onderdeel, treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2018.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **Algemeen**

#### **1. Inleiding**

Het kabinet heeft besloten om over te gaan tot activering van de quotumheffing voor de sector overheid, omdat de werkgevers in de overheidssector de doelstelling van 6.500 banen eind 2016 niet hebben gehaald. Het parlement is over deze activering geïnformeerd bij Kamerbrief d.d. 8 september 2017. Activering van de quotumheffing onderschrijft het belang dat het kabinet hecht aan de afspraak in het Sociaal Akkoord van 2013, dat eind 2025 125.000 extra banen bij reguliere werkgevers moeten zijn gerealiseerd voor mensen met een arbeidsbeperking.

De resultaten van de twee-meting op basis van de monitoring van de banenafspraken laten zien dat er eind 2016 ten opzichte van de nulmeting in totaal 22.554 banen bij reguliere werkgevers zijn gerealiseerd voor mensen met een arbeidsbeperking. Hiermee is ruimschoots voldaan aan de doelstelling dat de werkgevers van de sector markt en de sector overheid tezamen eind 2016 in totaal 20.500 banen realiseren. Het gaat om 18.957 banen bij de sector markt en 3.597 banen bij de sector overheid. Werkgevers in de sector markt hebben de doelstelling van 14.000 banen eind 2016 ruimschoots gehaald. De werkgevers in de sector overheid hebben de doelstelling van 6.500 banen eind 2016 niet gehaald en zijn zelfs ten opzichte van de één-meting achteruit gegaan. In de brief van 30 juni 2017 is het parlement geïnformeerd over de resultaten van de twee-meting .

In de brief van 8 september 2017 heeft het kabinet tegelijkertijd vastgesteld dat overheidswerkgevers zichzelf in vergelijking tot de marktsectorwerkgevers voor een relatief grotere opgave gesteld zien, door af te spreken dat er 25.000 banen voor mensen met een arbeidsbeperking worden gecreëerd, ten opzichte van de 100.000 banen bij de markt. De overheid moet daardoor naar verhouding een groter aantal banen leveren dan de markt. Dit hoge ambitieniveau is versterkt door het feit dat voor de sector overheid een sneller tijdpad is afgesproken dan voor de sector markt.

Dit alles heeft bijgedragen aan de opgelopen achterstand. Het kabinet constateert verder dat de ervaringen van de afgelopen twee jaren nadere inzichten geven in de redenen achter de tegenvallende resultaten bij de overheid. Uit deze inzichten heeft het kabinet een aantal conclusies getrokken, die leiden tot wijzigingen in Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten. Het betreft de mogelijkheid tot het deactiveren van een eerder geactiveerde quotumheffing en het niet heffen over het eerste jaar van de quotumheffing na activering daarvan. De huidige regel die bepaalt dat iemand die niet langer tot de doelgroep van de banenafspraken behoort niet meer meetelt voor de banenafspraken na het tweede kalenderjaar waarin dat het geval is (de zogenaamde t+2 regel), zal door middel van een wijziging van het Besluit SUWI worden aangepast.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten, de Ziektewet en de Wet tegemoetkoming loondomein een wettelijke omissie te repareren. Het betreft een technische wijziging om buiten twijfel te stellen dat een arbeidsbeperkte meetelt voor de banenafspraken en dat de werkgever aanspraak kan maken op de financiële voordelen van de no-riskpolis en loonkostenvoordeel zolang iemand geregistreerd is voor de banenafspraken en de zgn. uitlooptermijn geldt. Deze wijzigingen worden nader toegelicht in het artikelgewijze deel van deze memorie.

#### **De Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten**

Met ingang van 1 mei 2015 is de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten van kracht. Met de invoering van deze wet worden werkgevers gestimuleerd meer initiatief te nemen in het creëren en vervullen van arbeidsplaatsen voor mensen met een arbeidsbeperking om te komen tot een inclusieve arbeidsmarkt voor iedereen. In het Sociaal Akkoord van 11 april 2013 hebben het kabinet en de sociale partners de afspraak gemaakt 125.000 nieuwe banen te creëren voor arbeidsbeperkten. Werkgevers in de marktsector hebben zich garant gesteld voor 100.000 extra banen; overheidswerkgevers voor 25.000 extra banen. De afspraken zijn niet vrijblijvend. Er wordt nauwgezet gevolgd of werkgevers jaarlijks het afgesproken aantal banen daadwerkelijk beschikbaar stellen aan arbeidsbeperkten. Als blijkt dat het overeengekomen aantal banen niet

wordt gerealiseerd, dan worden de bepalingen over de quotumheffing van kracht ('de stok'). Daar staat tegenover dat werkgevers compensatie ontvangen voor de verminderde productiviteit en waar nodig worden ontzorgd met instrumenten als loonkostenvoordelen, uniforme no-riskpolis, loonkostensubsidie of loondispensatie, aanpassing van werkplekken en jobcoaches ('de wortel').

Omdat er voor de markt- en overheidssector separate afspraken zijn gemaakt, kunnen er ook twee afzonderlijke quota worden geactiveerd. Eén voor de marktsector en één voor de overheidssector. De quotumheffing geldt voor alle bedrijven met 25 werknemers of meer. Zij moeten voldoen aan een vastgesteld quotumpercentage. Dit quotumpercentage wordt vastgesteld in het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het quotumpercentage van toepassing is.

Voldoet een werkgever aan het quotumpercentage dan is geen quotumheffing verschuldigd. Voldoet een werkgever niet aan dit percentage, dan wordt het (quotum)tekort omgerekend naar het aantal niet ingevulde arbeidsplaatsen. De heffing bedraagt vervolgens 5.000 euro per niet ingevulde arbeidsplaats van 25,5 uur per week en is daarmee afhankelijk van de totale personeelsomvang van de werkgever en het aantal arbeidsplaatsen dat bij de werkgever wordt ingevuld door mensen met een arbeidsbeperking zowel in vaste dienst als op inleenbasis.

## **2. Wenselijkheid aanvullende maatregelen**

Voorafgaand aan het besluit tot activering van de quotumheffing heeft het kabinet gesproken met sociale partners, overheidswerkgevers en met gemeenten. De sociale partners onderschrijven het belang van de inclusieve arbeidsmarkt en vinden het belangrijk om het draagvlak te behouden om de afspraken uit het Sociaal Akkoord te realiseren. De sociale partners zitten niet op één lijn waar het gaat over het nu activeren van het quotum. Het wordt door de sociale partners belangrijk gevonden de afgesproken banen worden gerealiseerd en dat de afspraken uit het Sociaal Akkoord gestand moeten worden gedaan. Het quotum moet volgens sommigen wel als stok achter de deur worden gehouden met de mogelijkheid om de quotumheffing te deactiveren als er wel genoeg banen zijn gerealiseerd.

Daar staat tegenover dat er ook naar externe factoren voor het niet realiseren van de ambitie moet worden gekeken, zoals ook in het Sociaal Akkoord is afgesproken. Een externe factor was dat de regelingen en de uitvoering niet voldoende op orde waren en dat voor een deel dit nog steeds het geval is. Ook wordt bij een deel van de sociaal partners betwijfeld of het aanzetten van het quotum behulpzaam is om de noodzakelijke beweging op gang te krijgen. Activering wordt daarom bij dit deel van de sociaal partners niet wenselijk geacht, ook niet als de mogelijkheid tot het deactiveren in de wet wordt opgenomen. Tevens is aandacht gevraagd voor de wens van de overheidswerkgevers voor dezelfde looptijd om de banenafpraak te realiseren als de looptijd die geldt voor de werkgevers in de markt, namelijk tot 2026.

Daarnaast is door sociale partners aandacht gevraagd voor de huidige regel die bepaalt dat iemand niet langer tot de doelgroep van de banenafpraak behoort en diens plaatsing niet meer meetelt voor de banenafpraak, als de werknemer niet meer voldoet aan de doelgroepcriteria (t+2 regel). Deze regel pakt niet goed uit in de praktijk. Werkgevers ervaren de garantie van ruim twee jaar als te weinig zekerheid. Dit bevordert een duurzame plaatsing niet. En deze regel is een disincentive om te investeren in medewerkers of kan zelfs aanleiding zijn voor ontslag. Voor werkgevers zijn de extra instrumenten waarvan zij gebruik kunnen maken belangrijk om mensen uit de doelgroep in dienst te nemen en in dienst te houden. Ook de sociale partners wijzen erop dat het van belang is om werkgevers meer zekerheid te geven door de periode van de beoordeling langer te laten duren, waardoor werkgevers langer gebruik kunnen maken van de regelingen en instrumenten.

De sociale partners noemen ten slotte ook de noodzaak van een goede analyse naar de achtergrond waarom de overheidswerkgevers de afgesproken aantallen niet gehaald hebben, ook op regionaal niveau, en wijzen op de noodzaak van een plan van aanpak voor de overheid dat de beweging bij de overheidswerkgevers in gang zet om de afgesproken doelen wel te realiseren. Er is geen onwil geconstateerd bij overheidswerkgevers om extra plekken te creëren, wel een grote zoektocht naar de (rand)voorwaarden waaronder deze banen ingepast zouden kunnen worden binnen de organisatie. Gepleit is om de quotumheffing nog niet direct in te voeren en de overheidswerkgevers de tijd te geven om alsnog hun aandeel te leveren in deze maatschappelijke opgave.

Het kabinet vindt het van groot belang dat activering van de quotumheffing effectief is, en dus tot de gewenste prikkels leidt om de resultaten bij de overheidswerkgevers in de komende jaren te verbeteren. Hiertoe is het louter aanzetten van de quotumheffing onvoldoende. Op basis van de hierboven beschreven inzichten heeft het kabinet daarom besloten tegemoet te komen aan de wens om de overheidswerkgevers de tijd te geven het afgesproken aantal banen alsnog te halen door de mogelijkheid tot het deactiveren van een eerder geactiveerde quotumheffing en het niet heffen over het eerste jaar van de quotumheffing na activering van de quotumheffing in de wet op te nemen.

### **3. Het deactiveren van de quotumheffing**

Het is een brede wens van de Kamer, werkgevers en vakbonden om deactivering van de quotumheffing mogelijk te maken als de aantallen uit de banenafpraak alsnog gehaald worden. Het deactiveren van een eenmaal aangezet quotum als in een later jaar het aantal banen alsnog blijkt te zijn toegenomen conform de afgesproken reeks banen, past ook bij de door de leden Potters en Kerstens bij het voorstel van de Wet banenafpraak en quotum ingediende motie, hoewel de indieners destijds een deactivering voor ogen hadden van op zijn vroegst na drie jaar.

Dit wetsvoorstel voorziet in deze wens. De quotumheffing is een middel, geen doel. Het is een middel om banen te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. Dit is het doel wat het kabinet steeds voor ogen houdt. Het maakt daarbij niet uit of de werkgevers de aantallen halen na activering van de quotumheffing, of zonder activering daarvan op grond van de banenafpraak. De inzet van het kabinet is het aantal afgesproken banen te realiseren. Voor werkgevers zijn er ook voordelen aan de banenafpraak in plaats van een geactiveerde quotumheffing, namelijk geen financiële consequenties door middel van een heffing. Doordat de quotumheffing ook weer uitgezet kan worden, verwacht het kabinet dat de werkgevers extra hun best doen om banen te creëren.

Ter illustratie van het deactiveren van de quotumheffing het volgende voorbeeld. Mocht de overheid over 2017 het afgesproken aantal banen wel halen, hetgeen blijkt uit de resultaten van de 'drie-meting' die in juli 2018 beschikbaar komen, dan kan op dat moment worden besloten om de quotumheffing over 2018 te deactiveren. Dat zou ook nog kunnen als de overheid niet al over 2017, maar wel over 2018 het afgesproken aantal banen heeft gehaald, zoals zou kunnen blijken uit de resultaten van de 'vier-meting' die in juli 2019 beschikbaar komen. Ook na de 'vijf-meting', die in juli 2020 beschikbaar komt, kan de quotumheffing over 2019 gedeactiveerd worden. Op die manier krijgt de sector overheid de komende jaren de nodige tijd om voortvarend aan de slag te gaan met het scheppen van banen voor mensen met een arbeidsbeperking.

Het kabinet merkt op dat, mocht de quotumheffing voor de sector markt in de toekomst geactiveerd worden, uiteraard ook voor de markt de quotumheffing weer gedeactiveerd kan worden, als het afgesproken aantal banen in de jaren erna alsnog wordt gehaald.

### **4. Uitstel opleggen van de quotumheffing over het eerste jaar na activering**

Het kabinet constateert dat er veel commitment is om de inclusieve arbeidsmarkt naderbij te brengen, ook bij de overheidswerkgevers die bezig zijn met een inhaalslag. Zij hebben echter tijd nodig om deze inhaalslag te realiseren. Het kabinet wil hieraan tegemoet komen door overheidswerkgevers eenmalig de tijd te geven om tot en met 2019 op grond van het opgelegde quotumpercentage de afgesproken aantallen te halen, als blijkt dat zij met de 'driemeting' in 2018 of de 'viermeting' in 2019 nog niet het afgesproken aantal banen hebben behaald.

- Via de bepaling van het quotumtekort over 2018 wordt op het niveau van de individuele werkgever vastgesteld of een overheidswerkgever heeft voldaan aan het opgelegde quotumpercentage voor 2018. Deze resultaten zijn bekend in het derde kwartaal van 2019. Als een werkgever niet voldoet aan het quotumpercentage, wordt hij daarover in 2019 schriftelijk geïnformeerd door het UWV, zonder dat dit leidt tot het opleggen van een heffing. Dit is een eenmalige regeling om overheidswerkgevers nu de tijd te geven alsnog het afgesproken aantal banen te halen.
- Vervolgens wordt in 2020 bij de bepaling van het quotumtekort over 2019 vastgesteld of een overheidswerkgever heeft voldaan aan het opgelegde quotumpercentage voor 2019. Deze quotumtekorten kunnen worden vastgesteld in het derde kwartaal van 2020.

Als een werkgever niet blijkt te hebben voldaan aan het vastgestelde quotumpercentage voor 2019, wordt voor 1 november 2020 de heffing opgelegd op basis van deze resultaten. In deze uitgestelde wijze van heffing voorziet het voorliggende wetsvoorstel.

Ook hier merkt het kabinet op dat, mocht de quotumheffing voor de sector markt in de toekomst geactiveerd worden, met dit wetsvoorstel ook voor de markt wordt voorzien dat de quotumheffing eenmalig niet wordt opgelegd over het eerste jaar na de activering.

## **5. Financiële effecten**

Het uitstel van de heffing heeft financiële consequenties. Doordat de overheidswerkgevers minder banen hebben gerealiseerd, blijven er meer mensen in de bijstand. Dit leidt tot circa 15 miljoen extra uitgaven in de bijstand. Omdat er door het uitstel van de quotumheffing in 2019 geen heffingsinkomsten tegenover staan is dit besparingsverlies ingepast in de begroting van SZW. Uitstel voor de sector markt heeft geen directe financiële consequenties, maar leidt wel tot een budgettair risico: als in de toekomst de quotumheffing ook voor de markt moet worden geactiveerd, zullen in het eerste jaar de extra uitkeringslasten niet kunnen worden gecompenseerd door de heffing. Of en in welke mate deze incidentele budgettaire consequenties zich voordoen, valt nu nog niet te zeggen. Op het moment dat deze zich voordoen zal worden bezien hoe deze kunnen worden gedekt.

## **6. Regeldruk en uitvoeringstoetsen**

### **7.1 Regeldrukeffecten**

De inhoudelijke nalevingskosten (de kosten voor het kunnen voldoen aan de inhoudelijke verplichtingen zoals vastgelegd in wet- en regelgeving) en de administratieve lasten (het voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid) vormen gezamenlijk de kosten die samenhangen met regeldruk. Het kabinet streeft ernaar de regeldruk voor burgers, bedrijven en professionals terug te dringen.

#### **7.1.1 Het deactiveren van de quotumheffing**

Het deactiveren van de quotumheffing betekent dat individuele werkgevers alsnog het aantal afgesproken banen hebben gerealiseerd. Na het deactiveren van de quotumheffing worden de afspraken van de banenafpraak weer van kracht. De banenafpraak betreft een vrijwillige afspraak tussen sociale partners en het kabinet. Hierbij gaat het niet om regeldruk die voortvloeit uit wet- en regelgeving. Als de quotumregeling gedeactiveerd wordt, vervallen de regeldrukeffecten die gepaard gingen met het activeren van het quotum.

#### **7.1.2 Uitstel geactiveerd quotumheffing in het eerste jaar**

Als werkgevers onvoldoende banen realiseren en de quotumheffing wordt geactiveerd, ontstaan wel verplichtingen en regeldruk voor werkgevers en mensen uit de doelgroep vanuit de overheid. Met de daaraan verbonden nalevingskosten en de administratieve lasten is reeds rekening gehouden bij de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeprekten. Uitstel van de quotumheffing in het eerste jaar na activering brengt hierin geen wijziging. Incidenteel zullen de kosten in dat eerste jaar afnemen, omdat de werkgever geen kennis hoeft te nemen van de beschikking van de Belastingdienst en deze ook niet hoeft te controleren. Er zullen in dat jaar immers geen heffingen worden opgelegd en dus ook geen beschikkingen worden gestuurd. Wel zal het UWV aan de werkgever mededeling doen van het quotumtekort. Van deze mededeling zal de werkgever kennisnemen en deze controleren. Tegen de mededeling van het UWV staat geen bezwaar en beroep open. De mededeling heeft geen rechtsgevolgen. Ook hoeft de werkgever in dat jaar geen quotumheffing af te dragen. De nalevingskosten voor de sector overheid zullen naar schatting met ca. 35 duizend euro incidenteel afnemen. Mocht de quotumregeling voor de sector markt in de toekomst geactiveerd worden, dan zullen de nalevingskosten voor de sector markt in het eerste jaar na activering ook incidenteel afnemen. De afname wordt geschat op ca. 700 duizend euro.

### **7.2 Uitvoeringstoetsen**

Het wetsvoorstel is voorgelegd voor een uitvoeringstoets aan UWV en Belastingdienst. De Inspectie SZW is geconsulteerd voor de toezichtbaarheidstoets. Ook is het wetsvoorstel via internet in consultatie gebracht. In deze paragraaf wordt op de genoemde toetsen ingegaan.

### **7.2.1 Uitvoeringstoets UWV**

### **7.2.2 Uitvoeringstoets Belastingdienst**

### **7.2.3 Toezichtbaarheidstoets Inspectie SZW**

### **7.2.4 Internetconsultatie**

## **Artikelgewijs**

*Artikel I, onderdeel A (artikel 38b, zesde lid, Wfsv)*

Het nieuwe artikel 38b, zesde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen strekt ertoe een omissie te repareren. Op grond van de zogenaamde uitloopregel in artikel 3.2 van het Besluit SUWI blijven voormalige arbeidsbeperkten die niet langer voldoen aan de voorwaarden voor het zijn van arbeidsbeperkte, opgenomen in het doelgroepenregister voordat de registratieduur eindigt. In artikel 3.2 van het Besluit SUWI is nu geregeld dat de registratie van een arbeidsbeperkte die niet meer aan de voorwaarden voldoet, twee kalenderjaren later eindigt. Het kabinet heeft bij brief van 8 september jl. aangegeven deze zgn. t+2-regel te zullen aanpassen zodat het mogelijk wordt dat de banen van mensen uit de doelgroep banenafpraak die in de loop van de tijd ten minste het wettelijk minimumloon zijn gaan verdienen toch blijven meetellen.

Daarbij was niet wettelijk geregeld dat zij in die uitlooperperiode blijven meetellen als arbeidsbeperkte zoals werd beoogd (zie pagina 9 van de nota van toelichting bij het Besluit van 14 april 2015 tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten (Stb. 2015, 155)). Om dat te repareren wordt een lid toegevoegd, dat regelt dat zij ook in de uitlooperperiode aangemerkt worden als arbeidsbeperkte en dus meetellen voor de banenafpraak c.q. het quotum

*Artikel I, onderdelen B, C, en D en artikel III, eerste onderdeel (Artikel 38e, eerste lid, 38f, vijfde lid, en 122n Wfsv en artikel 2.10, eerste lid, van de Wet tegemoetkomingen loondomein) (Deactivering van de quotumheffing)*

In het nieuwe artikel 122n, tweede lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) wordt voorzien in de mogelijkheid tot deactivering van de quotumheffing. De quotumheffing kan worden gedeactiveerd op het moment dat – na activering van de quotumheffing - het aantal banen voor arbeidsbeperkten alsnog in voldoende mate blijkt te zijn toegenomen ten opzichte van het aantal banen op 1 januari 2013. De te realiseren aantallen banen voor arbeidsbeperkten, uitgedrukt in verloonde uren, worden geregeld in artikel 3.33, tweede en derde lid, van de Regeling Wfsv. Deze toename van het aantal banen voor arbeidsbeperkten wordt geconstateerd door middel van dezelfde monitor die wordt gebruikt bij de activering van de quotumheffing, bedoeld in het eerste lid van artikel 122n. Naar aanleiding hiervan worden in de artikelen 38e, 38f en 122n ook enkele verwijzingen aangepast in verband met de vernummering van artikel 122n, tweede tot en met vijfde lid tot het derde tot en met zesde lid en wordt in artikel 2.10, eerste lid, van de Wet tegemoetkomingen loondomein een formulering aangepast. Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan de motie van de leden Potters en Kerstens bij de behandeling van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten.

*Artikel I, onderdeel F (artikel 122na Wfsv)(Eerste jaar na activering eenmalig een mededeling van het quotumtekort in plaats van quotumheffing)*

In het nieuwe artikel 122na van de Wfsv wordt erin voorzien dat na activering van de quotumheffing de heffing over het eerste jaar na die activering niet wordt geheven. Dit heffingsvrije jaar geldt alleen nadat de quotumheffing voor een sector voor de eerste maal is geactiveerd. Wel worden over dat eerste jaar quotumtekorten berekend. Deze berekening wordt – evenals bij de vaststelling van de quotumheffing en op dezelfde wijze - gedaan door het UWV. Deze quotumtekorten worden door UWV in de vorm van een mededeling kenbaar gemaakt aan de



werkgevers. Anders dan bij het opleggen van een quotumheffing worden de gegevens over het quotumtekort niet verstrekt aan de Belastingdienst ten behoeve van de quotumheffing, maar worden deze alleen gebruikt voor de informatieverstrekking aan werkgevers. Artikel 34, derde tot en met achtste lid wordt daarbij van overeenkomstige toepassing verklaard. Dit houdt in dat van kleinere werkgevers geen quotumtekort wordt berekend. Nadat de quotumheffing voor beide sectoren al eens is geactiveerd, wordt dit artikel na verloop van enkele jaren betekenisloos in verband met de eenmalige werking, en kan het vervallen.

#### *Artikel II (artikel 29b, twaalfde lid, van de Ziektewet)*

In het nieuwe twaalfde lid van artikel 29b van de Ziektewet wordt erin voorzien dat de no-riskpolis voor zover het gaat om arbeidsbeperkten in het kader van de banenafspraken als bedoeld in het nieuwe artikel 38b, zesde lid, van de Wfsv tevens betrekking heeft op perioden waarin niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden van het tweede of elfde lid, maar waarin betrokkene nog wel als arbeidsbeperkte is geregistreerd in het doelgroepregister voor de banenafspraken. Hiermee wordt conform de inzet van het beleid, geborgd dat werkgevers verzekerd zijn van de no-riskpolis zolang arbeidsbeperkten zijn ingeschreven in het doelgroepregister banenafspraken. De registratieduur van arbeidsbeperkten wordt geregeld in artikel 3.2 van het Besluit SUWI, waarin voorzien wordt in een uitlooptermijn waarin de registratie voortduurt als niet meer aan de voorwaarden voor het zijn van arbeidsbeperkte wordt voldaan. Voor een toelichting op de uitlooptermijn zij verwezen naar de toelichting op artikel I. Met deze wijziging wordt beoogd dat ook gedurende die uitlooptermijn aanspraak blijft bestaan op de no-riskpolis. Er bestaat geen recht op ziekgeld meer voor perioden van arbeidsongeschiktheid die zijn aanvangen na het einde van de registratie in het doelgroepregister.

#### *Artikel III, aanhef en tweede onderdeel (artikel 2.10, vierde lid, van de Wet tegemoetkomingen loondomein)*

In artikel 2.10, vierde lid, wordt -evenals in artikel 29b, twaalfde lid, van de Ziektewet- erin voorzien dat de aanspraak op een loonkostenvoordeel blijft bestaan gedurende de uitlooptermijn waarin de betrokken werknemer in de kalendermaand voorafgaand aan de betreffende dienstbetrekking niet langer voldoet aan de voorwaarden op grond van artikel 38b, eerste of tweede lid, van de Wfsv voor het zijn van arbeidsbeperkte, maar nog wel is opgenomen in de registratie arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv. In dat geval gaat het om een arbeidsbeperkte als bedoeld in artikel 38b, zesde lid, van de Wfsv. Evenals bij de no-riskpolis wordt hiermee geborgd dat werkgevers verzekerd zijn van de aanspraak op het loonkostenvoordeel doelgroep banenafspraken zo lang de betrokken werknemer is ingeschreven in het doelgroepenregister.

#### *Artikel IV (Inwerkingtreding)*

In het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdelen B tot en met E, en artikel III, eerste onderdeel, zal worden voorzien bij Koninklijk Besluit. Zo nodig zal daarbij toepassing worden gegeven aan artikel 12 van de Wet raadgevend referendum (Wrr). Dit zal met name het geval kunnen zijn indien in 2018 gebruik wordt gemaakt van de nieuwe mogelijkheid tot deactivering van de quotumheffing en de deactiveringsmogelijkheid als gevolg van termijnen in de Wrr niet snel genoeg in werking kan treden.

Artikel I, onderdeel A, treedt in werking met terugwerkende kracht tot en met 1 mei 2015, omdat dat het moment is waarop de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten in werking is getreden. Artikel I, onderdeel A, herstelt een omissie in die wet en dient daarom tot dat moment van inwerkingtreding terug te werken.

Artikel II treedt in werking met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2016, omdat op dat moment voor alle groepen arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38b van de Wfsv, aanspraak ontstond op de no-riskpolis in de Ziektewet op grond van de Wet van 23 december 2015, houdende wijziging van de Participatiewet, de Ziektewet, de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en de Wet financiering sociale verzekeringen in verband met harmonisatie van instrumenten ter bevordering van arbeidsdeelname van arbeidsbeperkten (Stb. 547).

Artikel III, tweede onderdeel, treedt in werking met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2018, omdat de bepalingen inzake loonkostenvoordelen in de Wet tegemoetkomingen loondomein per die datum in werking treden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma