

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Regeling tot wijziging van de Regeling voertuigen in verband met wijzigen van eisen over het aantal zitplaatsen in en de verlichting en ketenplaathouder op bijzondere bromfietsen

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
 - Fabrikanten en importeurs van bijzondere bromfietsen;
 - Gebruikers van bijzondere bromfietsen, waaronder kinderopvangorganisaties;
 - De Dienst Wegverkeer (RDW);
 - Handhavende organisaties zoals het Openbaar Ministerie en de Politie.
- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
Dienst Wegverkeer (RDW).
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?
Afstemming met Dienst Wegverkeer (RDW) over de wijzigingen.
Op verschillende momenten is er met de kinderopvangsector overleg geweest over de permanente eis van acht zitplaatsen.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Aanvullende toelatingseisen voor nationale typegoedkeuring

Na de inwerkingtreding van de nationale typegoedkeuring per 1 januari 2024, is bij de RDW een aantal aanvragen voor goedkeuring van elektrische steps gedaan. Hierbij is geconstateerd dat sommige toelatingseisen niet goed toepasbaar zijn. Dit heeft te maken met de constructie van de elektrische step. Daarnaast komt het formaat van de kentekenplaat niet overeen met het formaat van de kentekenplaat die is vastgesteld voor bijzondere bromfietsen (in de Regeling kentekens en kentekenplaten).

Permanente eis aantal zitplaatsen

Voor bijzondere bromfietsen geldt sinds 2019 acht zitplaatsen als goedkeuringseis. In een convenant tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de brancheorganisaties in de kinderopvang is een tijdelijk toegestaan maximum van tien zitplaatsen in de BSO-bussen afgesproken. Deze tijdelijke situatie verloopt per 1 januari 2026. Om dit te borgen moet in de Regeling voertuigen acht zitplaatsen als permanente eis worden opgenomen.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Aanvullende goedkeuringseisen voor nationale typegoedkeuring

In de goedkeuringseisen voor bijzondere bromfietsen wordt verwezen naar Europese en internationale regelgeving voor twee- of driewielige voertuigen en vierwielers. Volgens die regelgeving moet de verlichting op de achterkant hoger worden geplaatst dan meestal mogelijk is bij elektrische steps. De achterkant van een elektrische step is meestal lager dan de achterkant van andere tweewielers. Daarnaast moet de kentekenplaathouder, volgens de regelgeving, groter zijn dan nodig is voor het voorgeschreven formaat van de kentekenplaat van bijzondere bromfietsen.

Aantal zitplaatsen in bijzondere bromfietsen

Bijzondere bromfietsen mogen op grond van de goedkeuringseisen maximaal acht zitplaatsen hebben. Als uitzondering mogen op dit moment in de BSO-bussen die op grond van een aanwijzing zijn toegelaten tien zitplaatsen aanwezig zijn.

Deze uitzonderingssituatie vervalt twee jaar (1 januari 2026) na het invoeren van de nationale typegoedkeuring voor bijzondere bromfietsen.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Er rijden ongeveer 3.000 BSO-bussen met tien zitplaatsen rond die op grond van een aanwijzingsbesluit van de minister van IenW toen zijn toegelaten tot het verkeer op de weg.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Aanvullende toelatingseisen voor nationale typegoedkeuring

Volgens de huidige regelgeving moet de verlichting op een bepaalde hoogte en breedte op de achterkant van het voertuig worden aangebracht. Ook moet de kentekenplaathouder een bepaald formaat hebben. De RDW heeft bij het beoordelen van aanvragen voor een nationale typegoedkeuring geconstateerd dat deze eisen niet goed toe te passen zijn op elektrische steps. Dat komt door de constructie van het voertuig.

Aantal zitplaatsen in bijzondere bromfietsen

Na het ongeval met een Stint in Oss in september 2018 is de Beleidsregel aanwijzing bijzondere bromfietsen aangepast. Daarbij is een maximum van acht zitplaatsen voor nieuw toe te laten bijzondere bromfietsen als uitgangspunt genomen. Naar aanleiding van de motie Van Dijk-Schonis ([Kamerstuk 29 398, nr. 693](#)) is via een convenant met de kinderopvangbranche afgesproken dat een toe te laten nieuwe Stint (de BSO-bus) tijdelijk tien zitplaatsen mocht hebben. Deze situatie geldt tot de nationale typegoedkeuring ingaat. Daarna is het toegestane aantal zitplaatsen maximaal acht. De evaluaties op het convenant zagen toe

op het gebruik van veilige routes en rijvaardigheid van de bestuurders en niet op effecten van het aantal inzittenden.

Bij de aanwijzing van de BSO-bus (met maximaal tien zitplaatsen) is onderkend dat het risico op overbelading met tien zitplaatsen groter is dan met acht zitplaatsen. Om die reden heeft de fabrikant van de BSO-bus per zitplaats vermeld wat het maximaal toelaatbare gewicht is.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Aanvullende goedkeuringseisen voor nationale typegoedkeuring

Als de goedkeuringseisen niet worden aangepast, dan is de kans aanwezig dat elektrische steps niet kunnen voldoen aan deze eisen. Daardoor kunnen elektrische steps niet worden toegelaten tot het verkeer op de weg.

Aantal zitplaatsen in bijzondere bromfietsen

Voor een bijzondere bromfiets voor personenvervoer is een maximum van acht zitplaatsen vastgesteld als goedkeuringseis. Dit vermindert het risico op het overbeladen van het voertuig. Overbeladen kan er namelijk voor zorgen dat het voertuig minder wendbaar is en een langere remweg heeft. Dit is niet wenselijk voor de verkeersveiligheid.

Op dit moment rijden er ongeveer 3.000 BSO-bussen rond met tien zitplaatsen. In de toekomst komen er BSO-bussen met een nationale typegoedkeuring met maximaal acht zitplaatsen op de weg. Daardoor ontstaan er twee typen van de BSO-bussen. Deze twee typen lijken precies hetzelfde, maar het maximum aantal zitplaatsen is verschillend. Deze situatie is niet wenselijk voor de handhaving en duidelijkheid voor de gebruikers.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

De wijzigingsregeling heeft drie doelen:

1. het opnemen van de mogelijkheid om af te wijken van de verlichtingsvoorschriften, vanwege het ontwerp van het voertuig.
2. het aanpassen van de minimale eis voor de afmetingen van de ruimte voor de kentekenplaat voor alle bromfietsen.
3. het opnemen van een permanente eis om het aantal zitplaatsen voor bijzondere bromfietsen vast te stellen op maximaal acht.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Niet van toepassing.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?
Aanpassing van de toelatingseisen en toevoegen van een permanente eis voor het aantal zitplaatsen voor bijzondere bromfietsen.
- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?
Niet van toepassing.
- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?
Niet van toepassing.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Aanvullende toelatingseisen voor nationale typegoedkeuring

Door de uitzonderingsbepaling op de standaardverlichtingsvoorschriften kunnen fabrikanten de verlichting op een andere hoogte en breedte op de achterkant aanbrengen, als een bijzondere bromfiets door zijn constructie redelijkerwijs niet aan deze voorschriften kan voldoen. De RDW toetst of redelijkerwijs niet aan de voorschriften kan worden voldaan. Hierdoor kunnen naar verwachting meer voertuigen tot de markt worden toegelaten. Door de wijziging van de goedkeuringseis voor de kentekenplaathouder komt het formaat van de houder overeen met het formaat van de kentekenplaat (zoals bepaald in de Regeling kentekens en kentekenplaten).

Aantal zitplaatsen in bijzondere bromfietsen

Door de permanente eis van maximaal acht zitplaatsen moeten twee zitplaatsen in BSO-bussen met tien zitplaatsen onklaar worden gemaakt. De beperking tot maximaal acht zitplaatsen heeft effect op de bedrijfsvoering van de kinderopvangorganisaties. Het is moeilijk om in te schatten welke de gevolgen de permanente eis van maximaal acht zitplaatsen heeft voor de regeldruk. De kinderopvangsector kan namelijk op verschillende manieren met deze eis omgaan. De kinderopvang kan een extra BSO-bus aanschaffen, maar kan ook een ander voertuig (zoals een kleinere elektrische bakfiets) aanschaffen. De kinderopvang kan ook kiezen voor een andere dagindeling om te voorkomen dat meer voertuigen of beroepskrachten nodig zijn. Er zijn eerder afspraken gemaakt, dus de kinderopvangsector heeft zich al langere tijd op de gevolgen van deze wijzigingsregeling kunnen voorbereiden.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?
- Internetconsultatie;
 - Uitvoeringstoets RDW;
 - Europese notificatie in verband met technische voorschriften;
 - Adviescollege Regeldruk (ATR);
 - Uitvoeringstoets politie/OM

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?

Aanvullende goedkeuringseisen voor nationale typegoedkeuring

Opnemen van de uitzonderingsmogelijkheid voor bijzondere bromfietsen om af te wijken van de verlichtingsvoorschriften, als het voertuig door zijn constructie redelijkerwijs niet aan deze voorschriften kan voldoen. De RDW toetst of dit redelijkerwijs niet mogelijk is door de constructie van het voertuig. De achter verlichting op de bijzondere bromfiets kan dan op een andere hoogte of breedte worden aangebracht. Aanpassen van de goedkeuringseis over het minimale formaat van kentekenplaathouder voor alle bijzondere bromfietsen, zodat deze aansluit op het voorgeschreven formaat van de kentekenplaat.

Nieuwe permanente eisen voor bijzondere bromfietsen

Invoeren van de permanente eis dat een bijzondere bromfiets in overeenstemming is met de voor het voertuig afgegeven kentekencard en de over het voertuig vermelde gegevens in het kentekenregister; en

Invoeren van de permanente eis dat een bijzondere bromfiets voor personenvervoer maximaal acht zitplaatsen heeft.

- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Aanvullende goedkeuringseisen voor nationale typegoedkeuring

Ten eerste kunnen fabrikanten afwijken van de standaardverlichtingsvoorschriften, als een bijzondere bromfiets door zijn constructie redelijkerwijs niet aan deze voorschriften kan voldoen. Fabrikanten kunnen de verlichting dan op een andere hoogte of breedte achterop het voertuig aanbrengen. De verwachting is dat hierdoor meer voertuigen, zoals elektrische steps, kunnen worden toegelaten tot de markt.

Ten tweede worden voor alle bijzondere bromfietsen de voorgeschreven minimale afmetingen van de ruimte voor de kentekenplaat aangepast aan het vereiste formaat van

de kentekenplaat. Omdat de minimale afmetingen voor de ruimte van de kentekenplaat worden verlaagd, heeft dit naar verwachting geen gevolgen voor de regeldruk.

Aantal zitplaatsen in bijzondere bromfietsen

Door de eis van maximaal acht zitplaatsen moeten gebruikers van al tot de markt toegelaten BSO-bussen met tien zitplaatsen twee zitplaatsen onklaar maken. Dit kunnen gebruikers relatief eenvoudig doen door twee gordels te verwijderen, zodat de zitplaatsen niet meer kunnen worden gebruikt. Toch kan de eis invloed hebben op de bedrijfsvoering van de kinderopvangorganisaties. Welke invloed, is afhankelijk van de keuzes die de kinderopvanglocaties maken.

In sommige gevallen maken kinderopvanglocaties nu al geen gebruik van alle tien de zitplaatsen in een BSO-bus, omdat één medewerker maximaal een groep van acht kinderen mag begeleiden. Hoe ouder de kinderen zijn, hoe groter de toegestane groepsgrootte is per begeleider. Door de eis moeten de kinderopvangorganisaties bij grotere groepen een extra voertuig en extra begeleiders inzetten om alsnog tien kinderen te kunnen vervoeren. De kinderopvangorganisaties kunnen hierin verschillende keuzes maken. Zij kunnen een extra BSO-bus of een ander voertuig (zoals een kleinere elektrische bakfiets) aanschaffen. De kinderopvangorganisaties kunnen ook kiezen voor een andere dagindeling. Dit om te voorkomen dat meer voertuigen of beroepskrachten nodig zijn. De kinderopvangsector kan hierin verschillende keuzes maken. Deze keuzes kunnen per kinderopvanglocatie verschillen. Hierdoor is het moeilijk om de gevolgen voor de regeldruk goed in te schatten.

- c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?
Niet van toepassing.
- d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?
Niet van toepassing.