



VEMW

Al 100 jaar hét kenniscentrum
en dé belangenbehartiger voor
zakelijke energie- en
watergebruikers.

Ministerie van Economische Zaken
drs. A.R.D Kenessey de Kenese
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Woerden : 15 juli 2015

onze ref. : E15b08/HG-jvdw
doorkiesnr. : 0348 48 43 58
e-mail : jvdw@vemw.nl

onderwerp : Consultatie wijziging Regeling Gaskwaliteit

Geachte heer Kenessey de Kenese,

VEMW heeft kennis genomen van het consultatiedocument met betrekking tot de wijziging 'Regeling Gaskwaliteit (verder: 'MR') dat op 17 juni 2015 door uw ministerie is gepubliceerd. VEMW maakt graag gebruik van de geboden gelegenheid tot het geven van een reactie op de MR.

Algemeen

Alvorens inhoudelijk op het consultatiedocument in te gaan benadrukt VEMW nog eens nadrukkelijk zich niet te kunnen conformeren aan het regelen van de gassamenstelling in een Ministeriële Regeling (MR). De gassamenstelling is een exclusief reguleringsissue, waarbij er in een lidstaat van de Europese Unie één regulerende, bevoegde instantie is. In Nederland is dat de Autoriteit Consument en Markt (ACM). VEMW is van mening dat de voorgenomen MR niet in lijn is met de Europese regulering.

Het regelen van de gassamenstelling in een MR leidt voorts tot een aantasting van de waarborgen voor, en daarmee de rechtspositie van, representatieve organisaties. Een MR, die geconsulteerd wordt, biedt louter de mogelijkheid een zienswijze te geven en mist een inhoudelijk overleg tussen partijen. De juridische route via Technische Voorwaarden, met een wettelijk overleg tussen netbeheerders en netgebruikers in het Gebruikersplatform (GEN) en een besluitvormingsprocedure van de toezichthouder, de ACM, biedt de mogelijkheid van een inhoudelijk overleg tussen belanghebbende partijen en een volledige rechtsbescherming tegen een besluit. Deze route biedt én duidelijkheid en bescherming van de netgebruikers.

De MR legt zowel de verantwoordelijkheid als de aansprakelijkheid en de kosten met betrekking tot de volatiliteit van de gassamenstelling, zijnde een veiligheidsissue, grotendeels bij de eindgebruiker. Dat verdraagt zich niet met het doel van de MR om de eindgebruiker te beschermen, noch met de argumentatie van de minister om een afweging te maken van belangen en kosten die al dan niet ten laste van de netbeheerders, invoeders en gebruikers komen. In de MR wordt het veiligheidsrisico unilateraal bij een marktpartij aan het einde van de

keten gelegd. VEMW acht dit onverantwoord en onacceptabel: de gassamenstelling moet 'user-driven' zijn.

Opvallend is dat de MR zich geheel richt op de verbranding van het aardgas, niet op het gebruik van aardgas als grondstof ('feedstock'), terwijl deze toepassing - als grondstof - zo'n 10-15 procent van het binnenlands gasverbruik bedraagt. Ook voor deze toepassing gelden strenge veiligheidseisen naast doelmatigheids- en milieu-aspecten. Het aardgas wordt immers gebruikt in uitermate complexe en zorgvuldig en nauwkeurig afgestelde chemische installaties.

Europees reguleringskader

De minister stelt voor de MR te wijzigen vóórdat de Europese normen (prEN 16726 en 16723-1 en 16723-2) zijn vastgesteld. Die vaststelling wordt verwacht eind 2015. Omdat de door de minister voorgestelde wijzigingen relatief beperkt zijn bevelen wij de minister aan deze wijzigingen pas daarna door te voeren, rekening houdend met de Europese normen.

Wobbe-index, calorische waarde en veranderingssnelheid

In de MR toelichting wordt onvoldoende ingegaan op het belang van de index voor de afstelling van gasinstallaties en apparatuur m.b.t. de veiligheid en het bedrijfszeker en doelmatig functioneren. Het doel van de MR is eindgebruikers (consumenten en zakelijk) te beschermen: zij moeten er vanuit kunnen gaan dat gasgebruik verantwoord en veilig is. De veranderingssnelheid van parameters (volatiliteit) is ons inziens een belangrijke parameter in dit verband. VEMW stelt vast dat de MR hier nog steeds geen grens voor stelt, noch een Wobbe-index bandbreedte daarop baseert om een veilig en doelmatig gebruik van het gas mogelijk te maken. In het net komt een dynamiek in de gassamenstelling voor waarop een netbeheerder volgens de minister weinig of geen invloed heeft. Instantane sprongen blijven daardoor mogelijk en daarom zijn er geen eisen opgenomen, terwijl de netbeheerder wel degelijk invloed kan uitoefenen op de veranderingsdynamiek door de instrumenten waarover de landelijk netbeheerder beschikt (menging, N₂-injectie, weigering invoeding, e.d.). Daarnaast kan besloten worden om de instrumenten dienaangaande uit te breiden.

De Europese Commissie heeft alle lidstaten in het Madrid Forum (nummer 27, 20-21 april 2015) opgeroepen om de mogelijke toekomstige volatiliteit van de Wobbe-index en de gevolgen daarvan op de veiligheid en betrouwbaarheid van installaties, industriële- en verbrandingsprocessen in kaart te brengen alvorens een Wobbe-band in regelgeving vast te leggen.

In de MR zijn regionale bandbreedtes opgenomen voor de Wobbe-index H-gas (bijlage 3), waarmee enigszins rekening is gehouden met de bestaande praktijk. De MR veronderstelt ten onrechte dat een gasinstallatie de hele regionale band langdurig moet aankunnen en alle variaties daarbinnen. In de praktijk geldt een vrij nauwe leveringsband op een afleverpunt. Hierop zijn de installaties ontworpen (veiligheid: verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid) en afgesteld (betrouwbaarheid, veiligheid, efficiëntie en emissies). Fabrikanten van gasinstallaties hebben de installaties ontworpen en ingeregeld op de in de praktijk geldende waarden met een operationele marge van beduidend minder dan 5 procent. Levering buiten de operationele marge vergt een andere instelling van het gastoestel. Door te eisen dat een installatie aan de gehele wettelijke band van 5 procent en alle variaties daarbinnen moet kunnen voldoen wordt voorbijgegaan aan de heersende praktijk en wordt de verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid bij de eindgebruiker neergelegd. Dit is in strijd met de doelstelling van de regeling om de eindgebruiker te beschermen. Aangezien de calorische waarde in het net stijgende is - met name door het toenemende aandeel buitenlands gas - zal het steeds moeilijker worden om binnen de operationele marges te blijven.

CO₂-gehalte

In de MR is een CO₂-gehalte in G-gas voorgesteld van maximaal 10,3 mol%. In de nieuwe voetnoot is echter een restrictie gesteld voor het gehalte aan kooldioxide als het gas voor tenminste 99 mol% bestaat uit methaan, kooldioxide, stikstof en zuurstof. Het CO₂-gehalte mag dan niet hoger zijn dan 10,3 minus 0,72*N₂-gehalte minus 0,88*O₂-gehalte (alle getallen in mol%). VEMW blijft voorstander van een absolute waarde.

Waterstof

Op RNB-aansluitingen (G-gas) is op exitpunten een maximaal waterstofgehalte opgenomen van 0,5 mol% (was: 0,1 mol%). Voor zover de kennis van onze leden reikt en deze met ons gedeeld is ziet VEMW hier geen problemen in.

THT

De bovengrens gaat in het voorstel van 30 naar 40 mg THT/m³(n). VEMW maakt hier bezwaar tegen omdat de odorant een versturende en vervuilende factor is in bedrijfsprocessen in de industrie.

Waterdauwpunt

Van -10 naar < -32 °C bij 8 bar(a). VEMW kan niet beoordelen welke effecten deze aanpassing kan hebben.

Methaangetal

In de MR is geen methaangetal opgenomen. Wij verzoeken u dit getal wel op te nemen. Het methaangetal zou voor de toepassing van H-gas in installaties groter moeten zijn dan 70 en voor G-gas groter dan 80.

Afbakening gassenstelling

Het afbakenen van de gassenstelling op grond van een geografische kaart (bijlage 6) achten wij onvoldoende. Per afleverpunt dient duidelijkheid te bestaan over de gassenstelling. Wij stellen voor een volledige lijst op te nemen met de samenstelling per exitpunt.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en gaan ervan uit dat u deze nadrukkelijk onderdeel laat zijn van uw besluitvorming. Vanzelfsprekend zijn wij desgewenst beschikbaar voor het verschaffen van een nadere (mondelinge) toelichting.

Hoogachtend,

w.g.

dr. H. Grünfeld
Algemeen directeur