

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Wijziging Regeling beheer verpakkingen

Openbare internetconsultatie van 27 september tot en met 25 oktober 2018

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging voor in de Regeling beheer verpakkingen. Met deze wijziging worden normen aangewezen, waarmee producenten hun verpakking in overeenstemming kunnen brengen met de minimumeisen die de EU aan verpakkingen stelt.

Doel van de regeling:

De Rijksoverheid zet in op het verduurzamen van verpakkingen en het sluiten van de verpakkingsketen. Daarvoor is het van belang dat al bij het ontwerpen van verpakkingen gekeken wordt naar de samenstelling en de mogelijkheden voor hergebruik en recycling. Er zijn door de EU minimumeisen gesteld waar aan een verpakking dient te voldoen, de zogenaamde essentiële eisen. Met deze wijziging van de Regeling beheer verpakkingen worden normen aangewezen. Deze normen bieden producenten methoden hoe hun verpakkingen in overeenstemming te brengen met de essentiële eisen. Hiermee worden producenten gestimuleerd hun verpakkingen op een transparante wijze te verduurzamen. Tevens vergroot het de mogelijkheden tot handhaving van de geldende essentiële eisen.

Daarnaast wordt met de wijziging ingezet op het formaliseren van een bestaande procedure. In de praktijk rapporteren inzamelaars en verwerkers van verpakkingsafval de hoeveelheden verwerkt verpakkingsafval digitaal aan de uitvoeringsorganisatie van het verpakkende bedrijfsleven. Verwacht wordt dat met deze wijziging de verduurzaming van verpakkingen wordt gestimuleerd. Dat producenten beter op een meer transparante wijze kunnen werken aan het verduurzamen van hun verpakkingen. En dat de handhaafbaarheid van de geldende essentiële eisen wordt vergroot.

De internetconsultatie

Belangstellenden en belanghebbenden konden bij hun reactie de hele wijziging Regeling Beheer Verpakkingen betrekken.

Er zijn in totaal vier reacties binnengekomen, drie van particulieren en een van een brancheorganisatie voor afvalverwerkingsbedrijven. Hiervan was één reactie openbaar, één reactie had een inhoud die geen betrekking had op de inhoud van de internetconsultatie. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zal de ingediende opmerkingen zorgvuldig bekijken en trachten hiermee waar mogelijk de wetgeving te verbeteren. Hieronder volgt een beknopt hoofdlijnenverslag en een korte weergave van de reactie van het ministerie.

Ontheffing voor een AVV

Een particulier geeft aan dat de gegevens, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van het besluit, alsmede gegevens over de herkomst van de ingezamelde bedrijfsafvalstoffen voor zover het verpakkingen betreft, elektronisch worden ingediend via de website van de Stichting Nedvang of via een aangewezen website van een producent en/of importeur die een ontheffing heeft verkregen op de AVV van StAV.

Deze participant stelt dat producenten en importeurs op basis van artikel 15.38 van de WMB ontheffing kunnen krijgen voor een AVV, en dat deze ook belang hebben bij de in artikel 10 genoemde gegevens. De participant wijst er hierbij op dat deze partijen met personen als bedoeld in artikel 10.40, eerste lid van de WMB, organisatorische en financiële afspraken kunnen hebben gemaakt over de inzameling van verpakkingen en daarbij een belang hebben om deze gegevens bij hen te

registreren. De participant stelt dat dubbel telling in rapportages moet worden voorkomen, en dat daarom aan de personen bedoeld in artikel 10.40, eerste lid WMB, de keuze moet worden geboden om ofwel te registreren bij de AVV-houder ofwel bij de producent of importeur (of collectief van deze) met ontheffing. De participant doet hiertoe een tekstvoorstel.

In reactie heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aan deze particulier kenbaar gemaakt dat het deze uitgangspunten deelt. Het is inderdaad mogelijk dat producenten en importeurs ontheffing krijgen voor de AVV en dat deze producenten en importeurs gegevens over ingezameld verpakkingsafval moeten kunnen opvragen bij inzamelaars. Echter, in artikel 10 van het verpakkingen besluit staat op dit moment expliciet benoemd dat de gegevens moeten worden aangeleverd aan 'de rechtspersoon die belast is met de uitvoering van een op grond van artikel 15.36, eerste lid, van de wet, algemeen verbindend verklaarde overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage inzake verpakkingen'. De nu voorgestelde regeling heeft geen ander doel en mogelijkheid dat deze bepaling nader te specificeren. Hiermee ontbreekt de rechtsgrondslag om de voorgestelde wijziging over te nemen. Het ministerie zal kijken of deze omissie bij een komende aanpassing van het Verpakkingenbesluit kan worden hersteld.

Recycling

Een particulier vraagt of in de regeling kan worden vermeld op welke wijze de verpakkingen gerecycleerd/hergebruikt/verwerkt kunnen worden. De participant wijst erop dat de burger daardoor de mogelijkheid krijgt de verpakkingen op de juiste wijze te scheiden, en dat het de producenten verplicht ook na te denken hoe het verpakkingsmateriaal door de burger gescheiden kan worden.

In reactie heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aan deze particulier kenbaar gemaakt dat de nu voorgestelde regeling niet tot doel heeft deze onderwerpen te regelen. In het verpakkingenbesluit zijn minimum doelstellingen voor recycling opgenomen waaraan producenten en importeurs moeten voldoen. De inzameling van afval is de verantwoordelijkheid van gemeenten. Over de inzameling van verpakkingsafval zijn door gemeenten en bedrijven afspraken gemaakt in de Raamovereenkomst Verpakkingen.

Norm NEN-EN 13432

Een branche-organisatie voor afvalverwerkingsbedrijven plaatst een opmerking over de toevoeging van de norm NEN-EN 13432, en stelt dat deze niet kan worden gebruikt om aan te tonen dat een verpakking voldoet aan de eisen van biodegradatie en composteerbaarheid, gezien het grote verschil tussen de eisen aan de norm en de Nederlandse composteerpraktijk. De participant stuurt een toelichting ter onderbouwing hiervan mee.

In reactie heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aan deze brancheorganisatie kenbaar gemaakt dat Nederland vanuit de verpakkingenrichtlijn gehouden is te veronderstellen dat aan alle essentiële eisen is voldaan wanneer een verpakking in overeenstemming is met desbetreffende geharmoniseerde norm. Indien Nederland van mening is dat bedoelde normen niet volledig aan essentiële eisen beantwoorden moet dit worden voorgelegd aan de Europese Commissie. Een andere optie is te participeren in de voorziene aanpassing van de normen in 2020. Daarnaast onderzoekt de commissie uiterlijk op 31 december 2020 of het haalbaar om is de essentiële eisen te verscherpen. Het ministerie is bereid om dit samen met de participant te onderzoeken.