

Regeling van de Minister voor Milieu en Wonen, van, nr. IENW/BSK-2019/222892, tot wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij in verband met opnemen leverancierseis in technische beschrijving

VERSIE TEN BEHOEVE VAN DE INTERNETCONSULTATIE

De Minister voor Milieu en Wonen,

Handelende in overeenstemming met de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;

Gelet op artikel 1, eerste lid, van de Wet ammoniak en veehouderij;

BESLUIT:

Artikel I

Artikel 2 van de Regeling ammoniak en veehouderij wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
2. Wanneer in de technische beschrijving, aangeduid met BWL-code in bijlage 1, van een emissiearm huisvestingssysteem dat na xxx in deze bijlage is opgenomen of dat op deze datum was opgenomen met eindnoot 19 of 28, als vereiste is gesteld dat dit systeem moet zijn geleverd door of namens degene die de metingen aan het huisvestingssysteem heeft laten beoordelen, wordt de emissiefactor voor dit systeem alleen onder deze voorwaarde voor de berekening van de ammoniakemissie toegepast.
3. In het vijfde lid (nieuw) wordt 'tweede en derde' vervangen door 'derde en vierde'.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN,

S. van Veldhoven - Van der Meer

TOELICHTING

Algemeen

1. De wijziging

Algemeen

De Regeling ammoniak en veehouderij (hierna: de Rav) is een ministeriële regeling die regels bevat voor de uitvoering van de Wet ammoniak en veehouderij (hierna: Wav).

In artikel 2 van de Rav is bepaald dat voor de berekening van de ammoniakemissie van een veehouderij de emissiefactoren worden toegepast die zijn opgenomen in bijlage 1 bij deze regeling. De in bijlage 1 bij de Rav opgenomen emissiefactoren zijn gekoppeld aan huisvestingssystemen per diercategorie.

De ammoniakemissie van een veehouderij wordt berekend voor de toetsing aan de Wav en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Ook wordt aan de hand van de berekening van de ammoniakemissie van een veehouderij de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming vastgesteld. De emissiefactoren van bijlage 1 worden daarnaast gebruikt voor de beoordeling of wordt voldaan aan de maximale emissiewaarden van het Besluit emissiearme huisvesting.

Aanleiding wijziging

Voordat in bijlage 1 bij de Rav een definitieve emissiefactor wordt vastgesteld voor een emissiearm huisvestingssysteem wordt de emissiereducerende werking van dat huisvestingssysteem eerst volgens protocol als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder d, van de Rav gemeten. De initiatiefnemer, meestal een fabrikant, laat deze metingen voor zijn rekening en risico beoordelen. Indien de resultaten van meerdere metingen positief worden beoordeeld, wordt in bijlage 1 bij de Rav een definitieve emissiefactor opgenomen en wordt een technische beschrijving van het huisvestingssysteem vastgesteld. Iedere fabrikant kan aan de hand van deze beschrijving een soortgelijk huisvestingssysteem bouwen en zonder te meten op de markt brengen.

Dit kan ertoe leiden dat het voor fabrikanten lastig is om de gemaakte kosten voor het ontwikkelen en laten meten van een nieuw emissiearm huisvestingssysteem, terug te verdienen. Zij zijn daarom terughoudend in de ontwikkeling van nieuwe systemen. Dit kan de ontwikkeling van nieuwe huisvestingssystemen remmen. Dit is nadelig voor het milieu. Daarnaast zijn er onzekerheden over de kwaliteit van huisvestingssystemen die op de markt worden gebracht zonder dat zij zijn bemeten. Dit heeft risico's voor het milieu omdat de aan het huisvestingssysteem toegekende emissiefactor en daarmee de emissiebeperking van ammoniak minder goed is gewaarborgd.

Vanwege het remmen van de innovatie en onvoldoende waarborg van de kwaliteit van emissiearme huisvestingssystemen die niet zijn bemeten, bestaat bij fabrikanten en leveranciers van huisvestingssystemen, de agrarische sector en de Tweede Kamer de wens dat iedere fabrikant een nieuw ontwikkeld huisvestingssysteem moet laten meten.

Wijziging

De wijziging van artikel 2 (artikel 1, onder 2) houdt in dat de definitieve emissiefactor voor een emissiearm huisvestingssysteem alleen wordt toegepast voor een huisvestingssysteem dat is geleverd door of namens degene die de metingen aan het systeem heeft laten beoordelen. Wanneer dit niet het geval is geldt de emissiefactor voor overige huisvestingssystemen.

Deze regel geldt voor zover in de technische beschrijving van een emissiearm huisvestingssysteem als vereiste is opgenomen dat het systeem moet worden geleverd door of namens degene die de metingen aan het systeem heeft laten beoordelen. Dat kan de fabrikant zijn of een licentiehouders die namens de fabrikant het systeem op de markt brengt. De beoordeling van de metingen vindt plaats door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Wanneer voor een huisvestingssysteem een voorlopige emissiefactor wordt vastgesteld, heeft nog geen beoordeling plaatsgevonden van de metingen aan dit systeem. Ook zijn er geen openbare systeembeschrijvingen van huisvestingssystemen met een voorlopige emissiefactor beschikbaar. Het vereiste dat een huisvestingssysteem moet zijn geleverd door of namens degene die de metingen aan het systeem heeft laten beoordelen zal daarom alleen in de technische beschrijving worden opgenomen voor zover een definitieve emissiefactor wordt vastgesteld.

Daarnaast geldt de wijziging van artikel 2 alleen voor huisvestingssystemen die na inwerkingtreding van de wijziging op xxx zijn opgenomen in bijlage 1 bij de Rav of voor huisvestingssystemen die ten tijde van de wijziging waren opgenomen met een eindnoot 28 of 19. Dit zijn huisvestingssystemen waarvoor een voorlopige emissiefactor is vastgesteld of waarvoor de voorlopige emissiefactor is ingetrokken maar waarvoor (nog) geen definitieve emissiefactor is vastgesteld. Hiermee wordt uitgesloten dat de wijziging ook geldt voor huisvestingssystemen waarvoor reeds voor de wijziging een definitieve emissiefactor is vastgesteld. Deze voorwaarde is opgenomen, omdat huisvestingssystemen waarvoor eerder al een definitieve emissiefactor is vastgesteld al zijn of kunnen zijn nagebouwd.

Door het nieuwe tweede lid van artikel 2, kunnen fabrikanten en leveranciers vanaf inwerkingtreding van de wijziging verplicht worden een door hen ontwikkeld of geleverd systeem te laten meten. Wanneer alle fabrikanten en leveranciers hiertoe verplicht zijn zal de animo minder groot zijn om een systeem na te bouwen. Fabrikanten die een systeem als eerste ontwikkelen kunnen daardoor hun investering terugverdienen. Dit zal meer fabrikanten stimuleren om emissiearme huisvestingssystemen te ontwikkelen. Dit is goed voor de innovatie. Daarnaast wordt hierdoor de betrouwbaarheid van de werking van de systemen verhoogd. Doordat nagebouwde systemen ook gemeten moeten worden, worden de systemen die later zijn ontwikkeld en die zorgen voor een andere resultaat wat betreft de reductie van ammoniak, opgespoord.

Het vereiste van artikel 3, vierde lid, van de Rav dat voor eenzelfde type huisvestingssysteem voor ten hoogste vier veehouderijen – en per veehouderij slechts voor een huisvestingssysteem – een bijzondere emissiefactor kan worden vastgesteld, wordt niet gewijzigd. Wanneer fabrikanten een bijzondere emissiefactor aanvragen zal dit in principe niet voor eenzelfde type huisvestingssysteem zijn als bedoeld in artikel 3, vierde lid, omdat er altijd kleine

verschillen bestaan tussen huisvestingssystemen die door verschillende fabrikanten worden geleverd.

2. Gevolgen

Administratieve lasten

Deze regeling bevat geen meldings-, registratie- of andere informatieverplichtingen en leidt niet tot een verhoging van administratieve lasten bij bedrijven.

Effecten voor het bedrijfsleven

Deze wijziging heeft geen gevolgen voor bestaande in bijlage 1 bij de Rav opgenomen stalsystemen waarvoor reeds een definitieve emissiefactor is vastgesteld. Deze systemen kunnen nog steeds door alle fabrikanten en leveranciers worden geleverd mits wordt voldaan aan de technische beschrijving van deze huisvestingssysteem.

Voor systemen waarvoor na deze wijziging een definitieve emissiefactor wordt vastgesteld heeft de wijziging een effect op de kosten die gemaakt moeten worden door fabrikanten die tot nu toe zonder te meten systemen ontwikkelden waarvoor reeds een definitieve emissiefactor was vastgesteld. De meetkosten zullen, afhankelijk van het type systeem, variëren tussen de € 50.000 en € 100.000. De meetkosten zullen doorwerken in de prijs per systeem. Emissiearme huisvestingssystemen kunnen daardoor iets duurder worden. Omdat dit per systeem en per diercategorie erg kan verschillen kan hier geen bedrag aan worden verbonden.

Lasten voor de overheid

Er is geen sprake van stijging van bestuurlijke lasten voor gemeenten en provincies als bevoegd gezag.

Effecten voor het milieu

De effecten voor het milieu zijn positief. De wijziging leidt tot meer innovatie wat betreft emissiereducerende huisvestingssystemen en een grotere betrouwbaarheid van de werking van deze systemen.

3. Consultatie

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland heeft voor de beoordeling van wijzigingen van bijlage 1 bij de Rav (die regelmatig plaatsvinden) twee klankbordgroepen van fabrikanten opgericht. De fabrikanten in beide klankbordgroepen hebben aangegeven het nabouwen van stalsystemen als een grote belemmering te zien voor innovatie.

Daarnaast is er een 'Werkgroep stalbeoordeling' van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat waarin naast fabrikanten ook vertegenwoordigers deelnemen van landbouworganisaties, lokale overheden en uit de wetenschap. Ook deze werkgroep heeft aangegeven nabouwen als belangrijke belemmering voor innovatie te zien.

Met de internetconsultatie is aan een ieder de gelegenheid geboden om te reageren op een concept van deze regeling <PM resultaten internetconsultatie>

4. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Bij de vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding is afgeweken van de vaste verandermomenten (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17, tweede lid) en de in dit geval geldende minimuminvoeringstermijn van drie maanden (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17, vierde lid). De reden van deze afwijking is dat hiermee aanmerkelijke ongewenste publieke nadelen worden voorkomen (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17, vijfde lid, onderdeel a). Een snellere inwerkingtreding komt ten goede aan het milieu.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Eerste lid

Het bepaalde in het tweede lid van artikel 2 dat een emissiefactor voor een emissiearm huisvestingssysteem alleen toegepast wordt als dit huisvestingssysteem is geleverd door of namens degene die de metingen heeft laten beoordelen, geldt alleen als dit vereiste in de technische beschrijving is opgenomen. Voor de wijziging van artikel 2 werd dit vereiste niet in de technische beschrijving opgenomen. Na wijziging zal dit ook niet altijd het geval zijn. Dit zal bijvoorbeeld niet het geval zijn wanneer een nieuw huisvestingssysteem in bijlage 1 bij de Rav wordt opgenomen op basis van geheel door de overheid geïnitieerd onderzoek ten behoeve van een nieuw stalsysteem.

Artikel II

Voor de toelichting op dit artikel wordt verwezen naar hetgeen over de inwerkingtreding van de wijziging is opgemerkt in het algemene deel van de toelichting.

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN,

S. van Veldhoven - Van der Meer