

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Versie ten behoeve van internetconsultatie

**Wijziging van de Havenbeveiligingswet in verband met modernisering
opleidingseisen voor personen die bij havenfaciliteiten
beveiligingswerkzaamheden verrichten en een aantal andere zaken**

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is dat de opleidingseisen voor personen die beveiligingswerkzaamheden verrichten bij havenfaciliteiten gemoderniseerd worden;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Havenbeveiligingswet wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2, eerste lid, onderdeel a, wordt na "4" ingevoegd ", 5".

B

In artikel 4, eerste lid, wordt na "Verordening en" en voor "voorschrift 10, tweede en derde lid, van Bijlage I," ingevoegd "voorschrift 9, onderdelen 1.2 en 1.3, en".

C

Artikel 6, tweede lid, komt te luiden:

2. Bij de beslissing op de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, wordt de veiligheidsbeoordeling betrokken.

D

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14

1. Onverminderd artikel 7 van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus zijn personen die bij havenfaciliteiten beveiligingswerkzaamheden verrichten als bedoeld in artikel 1, onder c, van die wet in het bezit van een op naam gesteld en geldig certificaat Havenbeveiligiger als bewijs dat zij met goed gevolg het examen Havenbeveiligiger hebben afgelegd.
2. Bij een aanvraag om toestemming, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus, voor een persoon als bedoeld in het eerste lid, wordt een afschrift van het certificaat overlegd.
3. Op aanvraag kan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat een certificaat erkennen dat is afgegeven in een andere lidstaat van de Europese Unie, dan wel een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend Verdrag dat Nederland bindt, en die een beroepsniveau waarborgt dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat met het certificaat, bedoeld in eerste lid, wordt nagestreefd.
4. Bij regeling van Onze Minister worden regels gesteld met betrekking tot het in het eerste lid bedoelde examen Havenbeveiligiger en de geldigheidsduur van het certificaat Havenbeveiligiger en de in het derde lid bedoelde aanvraag om erkenning van het certificaat.
5. Het eerste lid wordt voor personen die bij havenfaciliteiten beveiligingswerkzaamheden verrichten, als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus, en in het bezit zijn van een certificaat ten bewijze dat zij met goed gevolg een cursus voor de beveiliging van havenfaciliteiten hebben gevolgd tussen 16 juli 2004 en [moment van inwerkingtreding dit wetsvoorstel] afgegeven door een opleiding die in die periode door Onze Minister erkend was, eerst van toepassing met ingang van 1 juli 2026.

E

Na artikel 14 wordt artikel 14a ingevoegd, luidende:

Artikel 14a

Een veiligheidsbeambte van een havenfaciliteit als bedoeld in onderdeel 2.1, onder 8, van Bijlage II, bij de Verordening, heeft een training gevolgd in alle of een aantal, bij regeling van Onze minister aan te wijzen, in onderdeel 18.1, van Bijlage III, bij de Verordening, opgenomen onderdelen.

F

Na artikel 16a wordt artikel 16b ingevoegd, luidende:

Artikel 16b

Bij besluit van Onze Minister worden bevoegde ambtenaren aangewezen als bedoeld in voorschrift 9, onderdelen 2.1 tot en met 2.5, van Bijlage I, bij de Verordening.

Artikel II

De Erkenningregeling opleidingen havenbeveiliging vervalt.

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

Memorie van Toelichting

1. Algemeen deel

1.1 Inleiding

Op 16 juli 2004 zijn de Havenbeveiligingswet (hierna: Hbw) en de Erkenningsregeling opleiding havenbeveiligiger in werking getreden. De Hbw strekt tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 725/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de verbetering van de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten (PbEU 2004, L 129) (hierna: Verordening (EG) nr. 725/2004) die op 1 juli 2004 van kracht werd. Later is met deze wet ook richtlijn (EG) nr. 2005/65 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2005 betreffende het verhogen van de veiligheid van havens (PbEU 2005, L 310) geïmplementeerd. De genoemde verordening bevat voorschriften voor de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten en is de Europese uitwerking van de International Ship and Port Security Code zoals de Internationale Maritieme Organisatie onder het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1974 heeft vastgesteld.

Verordening (EG) nr. 725/2004 stelt onder andere eisen aan personen van havenfaciliteiten die belast zijn met beveiligingstaken. In paragraaf 18 van bijlage II van Verordening (EG) nr. 725/2004 is opgenomen dat personeel van de havenfaciliteit met specifieke beveiligingstaken en verantwoordelijkheden een goed begrip dient te hebben van de taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot de beveiliging van de havenfaciliteit als beschreven in het havenfaciliteitveiligheidsplan. Daarnaast moet dergelijk personeel over voldoende kennis en vaardigheden beschikken om de hen opgedragen taken uit te kunnen voeren. In bijlage III paragraaf 18 van Verordening (EG) nr. 725/2004 is dit verder uitgewerkt tot kennis over specifieke onderwerpen. Hierbij gaat het onder andere over actuele dreigingen, herkenning en opsporing van wapens, gevaarlijke stoffen en apparatuur, herkenning van kenmerken en gedragspatronen van personen die de veiligheid kunnen bedreigen, technieken die worden toegepast om de veiligheidsmaatregelen te ontduiken en methoden voor het fouilleren van personen en het doorzoeken van persoonlijke bezittingen, bagage, lading en scheepsvoorraden. De Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (hierna: Wbpr) en aanvullend de Hbw vormt de basis voor de uitwerking van deze voorschriften in Nederlandse regelgeving. In artikel 14 is bepaald dat personen die bij havenfaciliteiten beveiligingswerkzaamheden als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wbpr verrichten, in het bezit zijn van een certificaat ten bewijze dat zij met goed gevolg erkende opleiding voor de beveiliging van havenfaciliteiten hebben gevolgd. De havenbeveiligiger is daarmee een gespecialiseerde functie in de beveiligingsbranche.

De wijze waarop opleidingen erkend worden is opgenomen in de Regeling erkenning opleidingen havenbeveiligiger. In verband met een snelle inwerkingtreding in 2004 is voorzien in een systeem waarin de minister, de erkenning aan deze opleidingsinstituten verleent die de opleidingen voor havenbeveiligingsmedewerkers verzorgen. Bij de beoordeling van de aanvraag voor erkenning gelden criteria waaraan de opleiding moet voldoen. Na het verkrijgen van de erkenning moet deze tenminste eenmaal in de vijf jaar worden verlengd. Hoewel eisen zijn gesteld aan de opleiding en specifieke eindtermen gelden, kan hiermee niet een gelijk kwaliteitsniveau tussen de opleidingen worden

gegarandeerd. Het staat een erkende opleiding weliswaar vrij ter afsluiting van de opleiding een examen af te nemen maar gelet op het ontbreken van een landelijk examen, is dit geen onafhankelijke beoordeling. Daarnaast blijkt het lastig om aan de hand van de vastgestelde opleidingseisen en eindtermen eenduidige kwaliteit te garanderen. Een indicatie hiervoor is de gesignaleerde differentiatie in opleidingsduur en kosten tussen de verschillende erkende opleidingen. Uit de gesprekken met de branche is gebleken dat zij dit beeld herkennen.

Daarnaast biedt de erkenning als zodanig te weinig aangrijpingspunten om ingeval van onvolkomenheden van de opleiding de naleving van de voorschriften uit de erkenningsregeling te waarborgen. Zo is een erkende opleidingsinstituut verplicht de registratie van de deelnemers aan de opleiding over te dragen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat die deze registratie gedurende tenminste vijftig jaar bewaart. Dit is van belang om te allen tijde de rechtmatigheid te kunnen onderzoeken van een door een havenbeveiliging overlegd certificaat. De afgelopen jaren is op dit vlak gebleken dat diverse opleidingsinstellingen dit niet hebben bijgehouden. Een dergelijke situatie is onherstelbaar en handhaving treft in dit kader geen doel. Kortom, het is een relatief arbeidsintensieve manier om het kennisniveau van de beveiligers te borgen volgens het huidige systeem en vraagt om een toezichtsregime bij de opleidingsinstellingen en bij de bedrijven in de haven die havenbeveiligers in dienst nemen. Dit brengt veel uitvoeringslasten met zich mee. Daarbij ontbreekt in het huidige systeem direct toezicht op het niveau van de uitstromende deelnemers. Dit geeft onvoldoende recht aan de vereisten van de verordening 725/2004 waarbij gesteld wordt dat personeel belast met beveiligingswerkzaamheden op een havenfaciliteit over voldoende kennis en vaardigheden moet beschikken om de aan hen opgedragen taken te kunnen uitvoeren.

De tekortkomingen in het huidige systeem vormen de aanleiding om de kwaliteit van de opleiding tot havenbeveiliging te verbeteren, het administratieve proces te stroomlijnen en zoveel mogelijk aan te sluiten bij de opleidingsstructuur van de particuliere beveiligingsbranche. De branche heeft deze wens reeds eerder geuit.

In de nieuwe situatie zal de systematiek voor de erkenning van opleidingen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat worden losgelaten en in de plaats daarvan een verplichte examen havenbeveiliging landelijk worden afgenomen door de Stichting Vakexamens voor de Particuliere Beveiligingsorganisaties (hierna: SVPB). Het behalen van een landelijk examen vormt hiermee een onafhankelijke waarborg voor een goed basisniveau van een beveiliging die de opleiding tot havenbeveiliging heeft gevolgd. De sturing richt zich niet meer op de kwaliteit van de opleiding maar op door de deelnemers aan een opleiding te behalen resultaten. Dit betekent tevens een gelijk speelveld voor alle opleidingsinstellingen, een uniform kwaliteitsniveau en een beperking van de uitvoeringslasten. De vereiste vanuit de Wpbr blijft ongewijzigd.

In de regeling Havenbeveiliging zullen nadere regels gesteld worden ten aanzien van het certificaat dat als bewijs dient en wordt afgegeven voor het goed afleggen van het landelijke examen, de geldigheidsduur van het nieuwe en oude certificaat in relatie tot de herhaalplicht en het landelijk register van geëxamineerden die het examen met goed gevolg hebben afgelegd.

Verder vervalt in het voorliggend voorstel ook de verplichting tot het overleggen van een veiligheidsbeoordeling van de havenfaciliteit bij de aanvraag om instemming van de burgemeester met een beveiligingsplan van een havenfaciliteit. Tevens is de mogelijkheid

voor de minister opgenomen om bevoegde ambtenaren aan te wijzen als bedoeld in voorschrift 9, onderdeel 2 van bijlage I, bij Verordening (EG) nr. 725/2004. Ook is een incorrecte verwijzing rechtgezet.

1.2 Internetconsultatie

Over het voorstel is van tot geconsulteerd via www.internetconsultatie.nl.

1.3 Toezicht en handhaving

Door de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) is een Handhavings-, Uitvoerings- en Fraudebestendigheidstoets op de wijzigingen uitgevoerd. [Deze alinea zal worden aangevuld wanneer de toets voltooid is].

Met het vervallen van de erkenningsregeling voor opleidingsinstituten vervalt ook de noodzaak toe te zien op de naleving van de erkenningsvoorwaarden. De ILT zal derhalve geen toezicht houden op de opleidingsinstituten. De regulering van de kwaliteit van de opleiding vindt plaats aan de hand van een commissie van deskundigen die zich bezighoudt met het inrichten van het examen en wijze van examineren. In verband met de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van Verordening 725/2004 zal het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zicht willen houden op de kwaliteit van de examens en te toetsen kennis van het onderwerp. In een nader op te stellen ministeriële regeling zal een kader worden geschetst van het examenprogramma en naast een groep van deskundigen zal een vertegenwoordiger van het departement plaats nemen in de door de SVPB in te stellen examencommissie.

De handhaving van de verplichting dat beveiligingswerkzaamheden op een havenfaciliteit door havenbeveiligers wordt verricht, zal ongewijzigd blijven ten opzichte van de huidige situatie. Het toezicht op de havenfaciliteiten wordt uitgeoefend namens de burgemeester in wiens haven de faciliteit gelegen is en die het havenbeveiligingscertificaat heeft afgegeven. In dat kader kan toezicht worden gehouden en worden gecontroleerd of de beveiliging, volgens de daaraan gestelde eisen, daadwerkelijk havenbeveiliging is. Daarnaast houdt de politie op grond van de Wpbr toezicht op de naleving van de verplichting dat beveiligingswerkzaamheden als bedoeld in artikel 1, onder c, van die wet uitsluitend worden verricht door beveiligers die in het bezit zijn van de zogenoemde grijze pas of de groene pas.

1.4 Regeldruk

In artikel 6, tweede lid, van de Hbw was voorgeschreven dat bij de aanvraag om instemming met het beveiligingsplan van een havenfaciliteit door de burgemeester een veiligheidsbeoordeling van de havenfaciliteit moet worden overgelegd. Deze verplichting kan vervallen omdat de burgemeester als autoriteit voor havenveiligheid al belast is met de veiligheidsbeoordeling van de havenfaciliteit en in die hoedanigheid dus al de beschikking heeft over een exemplaar van de veiligheidsbeoordeling. Door het vervallen van deze verplichting worden de administratieve lasten voor het bedrijfsleven teruggedrongen.

De voorgestelde wijziging van artikel 14 levert een administratieve-lastenverlichting op, omdat de opleidingsinstellingen voor hun cursus havenbeveiligers geen erkenningen meer behoeven aan te vragen of deze vijfjaarlijks moeten verlengen.

De handavingsinspanningen van de ILT worden verlicht, doordat de controle van de kwaliteit van de opleidingsinstellingen met het loslaten van de erkenningsregeling is komen te vervallen. De kwaliteit van het landelijk examen zal bewaakt worden door het SVPB, een gespecialiseerde instelling op het opleidingsenterrein, die dit goed kan inpassen binnen zijn statutaire activiteiten, in combinatie met een commissie van deskundigen en examencommissie.

Het totaal aantal beveiligers in Nederland bedraagt +/- 30.000. Volgens cijfers van de branche in combinatie met enkele registers die zijn bijgehouden door de opleidingsinstellingen, wordt geschat dat er 2100 gespecialiseerde havenbeveiligers opgeleid zijn en dat er 1500 personen werkzaam zijn als havenbeveiligers. Om te voorkomen dat tegen het eind van juli 2026 een grote hoeveelheid havenbeveiligers zich aanmeldt voor het afleggen van het examen om te kunnen voldoen aan de herhaalplicht, zijn afspraken met de branche gemaakt. Deze houden in dat door de beveiligingsbedrijven wordt aangegeven hoe de havenbeveiligers die vanaf 2004 tot en met de inwerkingtreding van de wetwijziging zijn opgeleid, verspreid over de vijf jaar het examen zullen afleggen. Uitgaande hiervan wordt geschat dat 200 beveiligers per jaar zich zullen aanmelden voor een examen ('nieuwe plicht' en herhaalplicht).

De SVPB is een stichting zonder winstoogmerk die het landelijk examen zal ontwikkelen en afnemen. De financiering van de SVPB is gebaseerd op de in rekening te brengen examengelden. De hoogte van de examengelden wordt onder meer gebaseerd op het aantal te verwachten kandidaten, een inschatting van de ontwikkelingskosten en het beheer van het examen. De SVPB beoordeelt de tarieven jaarlijks en stelt deze zo nodig bij.

In vergelijking met de huidige situatie zal een havenbeveiligers in de nieuwe situatie examengeld moeten betalen om deel te kunnen nemen aan het examen en om aan de herhaalplicht van vijf jaar te kunnen voldoen.

De kosten voor de opleiding tot havenbeveiligers lopen behoorlijk uiteen en bedragen gemiddeld ongeveer € 300,-.

In de nieuwe situatie zijn de kosten voor het examen bij het SVPB naar verwachting € 115,56,- inclusief btw. Het is de verwachting dat deze kosten enigszins zullen stijgen. Dit hangt samen met de instelling van een examencommissie en het invoeren van het certificaat Havenbeveiligers in het landelijk register.

Voor het examen wordt één dagdeel begroot, vier uur. Voor de verletkosten wordt er rekening gehouden met een bedrag van € 18,- per uur.

In de reiskosten wordt tegemoetgekomen door middel van flexibele locaties tegen een toeslag van € 7,-.

De totale kosten bedragen daarmee per havenbeveiligers:

1. Examenkosten	€ 115,56,-
2. Verletkosten 4 * € 18,-	€ 72,-
3. Uitgaande van een flexibele locatie	<u>€ 7,-</u>
Totale kosten	€ 194,56,- (1x per vijf jaar)

Deze kosten zullen door eenieder die in de branche havenbeveiligingswerkzaamheden aanbiedt, gelijk zijn.

In het kader van her- en bijscholing zal er een herhaalplicht van vijf jaar gelden.

Uitgaande van 1500 personen die werkzaam zijn als havenbeveiligers en binnen vijf jaar het examen moeten afleggen, zijn de totale kosten die iedere vijf jaar gemaakt worden:

Totale kosten * Totaal 1500 personen werkzaam als havenbeveiligers:

€ 194,56,- * 1500 = € 291.840,- euro

Per jaar is dit € 58.368,- per jaar.

De kosten die samenhangen om te voldoen aan de bij die erkenning behorende voorschriften komen voor de opleidingen te vervallen. De opleidingsinstituten zijn vrij om de opleiding naar eigen bevinden in te richten. Hiermee zullen de kosten voor de opleidingsinstituten naar verwachting gelijk blijven.

Artikelsgewijs

A

Met deze voorgestelde wijziging wordt een technische verbetering voorgesteld van artikel 2, eerste lid, onderdeel a. Hierin wordt een opsomming gegeven van de taken van de burgemeester. In die opsomming wordt, ten onrechte, eveneens verwezen naar de artikelen 4a tot en met 4f, van de wet. Deze artikelen bevatten echter geen taken voor de maritieme beveiliging in de zin van de verordening. Bovendien bevatten de artikelen 4a, 4e en 4f taken voor de minister, hetgeen extra verwarring met zich meebrengt.

B

Artikel 2 van de Hbw bevat de aanwijzing van bevoegde autoriteiten voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 725/2004. Tot nog toe voorziet dit artikel in het eerste lid, onderdeel c, in de aanwijzing van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat voor de taak, bedoeld in bijlage I, voorschrift 9, onderdelen 1.2 en 1.3, van Verordening (EG) nr. 725/2004. Deze voorschriften houden, in het geval dat controle van het certificaat van een schip in de haven gegronde reden oplevert voor andere stappen, het 'opleggen van controlemaatregelen' in. Deze maatregelen kunnen bestaan uit:

- inspectie van het schip;
- op- of aanhouding van het schip;
- beperking van de bedrijfsvoering van het schip;
- uitwijzing van het schip uit de haven.

In voorkomende gevallen worden deze maatregelen uitgevoerd door daarvoor bevoegde ambtenaren. Dat kunnen andere ambtenaren/autoriteiten zijn dan de ambtenaren die het certificaat van een schip controleren. Dat blijkt uit artikel 8, tweede lid, van Verordening (EG) nr. 725/2004. Daarin is voorzien dat de ambtenaar die namens de autoriteit voor maritieme beveiliging het certificaat van een schip in de haven controleert bij gegronde redenen als hierboven bedoeld, indien een andere bevoegde autoriteit dan die waaronder hij ressorteert, bevoegd is voor de uitvoering van bijlage I, Hoofdstuk XI-2, voorschrift 9, onderdelen 1.2 en 1.3, zich wendt tot die andere autoriteit.

In Nederland wordt de certificaatcontrole van schepen in de haven op grond van de Wet havenstaatcontrole verricht door ambtenaren van de Inspectie Leefomgeving en Transport, ressorterend onder de Minister van Infrastructuur en Waterstaat als

aangewezen bevoegde autoriteit voor maritieme beveiliging. Tot nog toe is de in artikel 8, tweede lid, van Verordening (EG) nr. 725/2004 bedoelde andere autoriteit in Nederland eveneens die minister, nu die op basis van artikel 2, eerste lid, onder c, van de Hbw bevoegd is voor de uitvoering van diverse taken in het kader van de verordening, waaronder die van bijlage 1, voorschrift 9, onderdelen 1.2 en 1.3. Met onderhavig wijzigingsvoorstel wordt de burgemeester van de gemeente waarin een of meer havenfaciliteiten zijn gelegen, aangewezen als bevoegde autoriteit voor het opleggen van die controlemaatregelen. Dat sluit aan bij artikel 18 van de Regeling havenstaatcontrole, waarin is opgenomen dat de ambtenaar van de ILT die een overtreding constateert van Verordening (EG) nr. 725/2004 daarvan mededeling doet aan de burgemeester. De rol van de burgemeester houdt verband met diens verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid. Bovengenoemde 'controlemaatregelen' ten aanzien van schepen die zich in de haven bevinden behoren tot het terrein van openbare veiligheid.

C

In het tweede lid van artikel 6 was voorgeschreven dat bij de aanvraag om instemming met het beveiligingsplan van een havenfaciliteit door de burgemeester een veiligheidsbeoordeling van de havenfaciliteit moet worden overgelegd. Deze verplichting vervalt omdat de burgemeester als autoriteit voor havenveiligheid al belast is met de veiligheidsbeoordeling van de havenfaciliteit en in die hoedanigheid dus al de beschikking heeft over een exemplaar van de veiligheidsbeoordeling. Door het vervallen van deze verplichting worden de administratieve lasten voor het bedrijfsleven teruggedrongen. De veiligheidsbeoordeling moet uiteraard wel worden betrokken bij de beslissing op de aanvraag om instemming met het beveiligingsplan en de afgifte van een veiligheidscertificaat als bewijs van die instemming. Dit is nu expliciet als verplichting in het tweede lid opgenomen.

D

Eerste lid

Bijlage II, van Verordening 725/2004 in de paragrafen 18.1 en 18.2 schrijft voor dat het personeel belast met beveiligingswerkzaamheden op een havenfaciliteit over voldoende kennis en vaardigheden moet beschikken om de aan hen opgedragen taken te kunnen uitvoeren. De Hbw bepaalt dat personen die bij havenfaciliteiten beveiligingswerkzaamheden uitvoeren in het bezit moeten zijn van een certificaat ten bewijze dat zij met goed gevolg een erkende opleiding voor de beveiliging van havenfaciliteiten hebben gevolgd. De Hbw schrijft echter geen examenplicht voor. Hoewel eisen zijn gesteld aan de opleiding en specifieke eindtermen gelden, kan hiermee niet een gelijk kwaliteitsniveau tussen de opleidingen worden gegarandeerd. Het staat een erkende opleiding weliswaar vrij ter afsluiting van de opleiding een examen af te nemen maar gelet op het ontbreken van een landelijk examen, is dit geen onafhankelijke beoordeling. Mede in het licht van de oorspronkelijke aanleiding voor het opstellen van de ISPS-code en de actuele stand van zaken op dit onderwerp doet dit niet voldoende recht aan de vereisten van de verordening.

Door de introductie van een landelijk examen wordt de systematiek voor de erkenning van opleidingen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat losgelaten. Het behalen van een landelijk examen vormt immers een onafhankelijke waarborg voor een goed

basisniveau van een beveiligiger die de opleiding tot havenbeveiligiger heeft gevolgd. De sturing richt zich dus niet meer op de kwaliteit van de opleiding maar op door de deelnemers aan een opleiding te behalen resultaten. Dit betekent een beperking van de uitvoeringslasten, een gelijk speelveld voor alle opleidingsinstituten en een uniform kwaliteitsniveau van havenbeveiligigers.

De kwaliteit van het landelijk examen (en daarmee het kennisniveau van de beveiligigers) wordt bewaakt door een commissie van deskundigen en een examencommissie.

Tweede lid

De beveiligingsbranche, gelet op zijn maatschappelijke functie, is reeds geruime tijd gereguleerd door het ministerie van Justitie en Veiligheid middels de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De opleiding tot havenbeveiligiger is een specialisatie op de opleiding particuliere beveiligiger. Het ligt in dit kader voor de hand de opleidingsstructuur voor de havenbeveiligiger met die van de opleiding tot particuliere beveiligiger te harmoniseren.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft het examen voor de particuliere beveiligiger ondergebracht bij de SVPB. Deze stichting bestaat inmiddels bijna veertig jaar en heeft in die tijd bewezen op een deskundige wijze onafhankelijk examens af te kunnen nemen in dit vakgebied en is in staat ook het landelijk examen van de opleiding voor havenbeveiligiger vorm te geven en af te nemen.

Nadat met goed gevolg het landelijk examen voor de particuliere beveiligiger bij de SVPB is afgelegd, wordt een aantekening opgenomen in het landelijk register van de beveiligingsbranche. Voor het landelijk examen havenbeveiligiger zal de SVPB hetzelfde landelijke registratiesysteem gebruiken, zodat er in één systeem een koppeling wordt gemaakt met de vereiste vooropleiding tot particulier beveiligiger en het certificaat havenbeveiligiger. Hiermee wordt registratie gegarandeerd.

Derde lid

De functie van havenbeveiligiger is een gereguleerd beroep zoals bedoeld in artikel 1 van de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties. Op grond van artikel 4 van die wet is die wet van toepassing op deze functie. Met de toevoeging van het derde lid wordt het mogelijk gemaakt dat havenbeveiligigers die in het buitenland een certificaat of diploma havenbeveiligiger hebben gehaald, dat tenminste een beroepsniveau waarborgt dat gelijkwaardig is aan het niveau dat met nationale certificaat wordt nagestreefd, in Nederland aan de slag kunnen.

Vierde lid

In verband met de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 725/2004 zal het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zicht willen houden op de kwaliteit van de examens en te toetsen kennis van het onderwerp. In de Havenbeveiligingsregeling zal een kader worden geschetst van het examenprogramma, exameneisen en examencommissie. In de regeling zal ook de geldigheidsduur van het certificaat worden opgenomen alsmede hoe een aanvraag tot erkenning van een certificaat als hierboven in het derde lid bedoeld kan worden ingediend.

Vijfde lid

Voor een optimale werking van het stelsel en de waarborg dat iedere havenbeveiligiger over het gewenste kennisniveau beschikt, is het wenselijk dat op termijn ook de havenbeveiligigers die reeds in het bezit zijn van een certificaat van een erkende opleiding,

uiteindelijk mee doen in het nieuwe systeem van het landelijk examen en de herhaalplicht. Met het oog op het bieden van voldoende voorbereidingstijd zal de verplichting tot het afleggen van een landelijk examen en de daaropvolgende herhaalplicht voor hen vijf jaar na de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel gaan gelden. Dat betekent dat betreffende havenbeveiligers een volledige periode die normaal gesproken tussen een landelijk examen en een herhaalexamen in ligt de gelegenheid hebben zich voor te bereiden op het initiële landelijke examen. Gelet op de intensiteit van de gemiddelde opleiding ter voorbereiding op dit examen en het huidige aantal beveiligers dat nu werkzaam is als havenbeveiligers wordt deze overgangperiode voldoende geacht. Uiteraard staat het deze havenbeveiligers vrij om ook binnen deze vijf jaar reeds deel te nemen aan het door de SVPB aangeboden examen. In aanloop naar de inwerkingtreding van dit nieuwe systeem zal de branche benaderd worden om de havenbeveiligers via de SVPB aan te melden in het landelijk registratiesysteem op basis van op naam gestelde certificaten.

Om voldoende kenbaarheid te geven aan deze nieuwe verplichting zal in samenwerking met de beveiligingsbranche een communicatietraject worden ingericht.

E

In onderdeel 18.1 van Bijlage II, van Verordening (EG) nr. 725/2004 is bepaald dat de veiligheidsbeambte van de havenfaciliteit over bepaalde kennis dient te beschikken en een bepaalde opleiding moet hebben gevolgd. Daarbij moet rekening worden gehouden met onderdeel 18.1 van Bijlage III, van de Verordening (EG) 725/2004. Daarin is bepaald dat een veiligheidsbeambte van de havenfaciliteit, indien van toepassing, dient te zijn getraind in alle of een aantal van de daarin opgenomen onderdelen. Tot nog toe was dit niet in de Hbw opgenomen. Met de opname van artikel 14a wordt het nu mogelijk gemaakt voor de minister om bij ministeriële regeling alle of enkele van die onderdelen waarin de veiligheidsbeambte van de havenfaciliteit moet zijn opgeleid, nader in te vullen. Dat zal in overleg met de autoriteiten voor havenveiligheid nader worden bepaald.

F

Uit een in 2019 door de Europese Commissie gehouden audit op de naleving van Verordening (EG) nr. 725/2004 is naar voren gekomen dat ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van voorschrift 9, van Bijlage I, bij Verordening (EG) nr. 725/2004 (duly authorized officers in de zin van de Verordening) in de regelgeving moeten zijn aangewezen als bevoegde ambtenaren van de verdragsluitende regering.

Dit is wel geregeld wat betreft de in de onderdelen 1.2 en 1.3 van voorschrift 9 opgenomen controle van het internationaal veiligheidscertificaat van schepen in de haven. Hiervoor zijn de ambtenaren van de ILT aangewezen in het kader van de Wet havenstaatcontrole. Zie wat betreft het daadwerkelijk opleggen van de in onderdelen 1.2 en 1.3 opgenomen controlemaatregelen door de burgemeester hierboven onder onderdeel B.

Wat betreft het in onderdeel 2.4 van voorschrift 9 opgenomen ontvangen en beoordelen door ambtenaren van informatie van schepen die voornemens zijn een haven aan te doen en het door hen ondernemen van de in onderdeel 2.5 van voorschrift 9 opgenomen stappen indien het vermoeden bestaat dat het schip niet aan de eisen voldoet, was dit tot nu toe niet expliciet geregeld. Met de wijziging van dit artikel kunnen die ambtenaren middels een ministerieel besluit worden aangewezen. Hiermee is duidelijk dat die

aangewezen ambtenaren gebruik kunnen maken van de in voorschrift 9, onderdeel 2, opgenomen bevoegdheden.

Artikel II

Wat betreft de redenen waarom de Erkenningregeling opleidingen havenbeveiligers kan vervallen wordt verwezen naar artikel I, onderdeel C.

Artikel III

Het besluit treedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking. Op deze wijze kan worden aangesloten bij de vaste verandermomenten.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga