

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

wijziging van de Drinkwaterregeling in verband met de herziene BRL 6010 (adviseurs legionellapreventie in leidingwaterinstallaties)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

Naar aanleiding van de door de Tweede Kamer uitgebrachte Initiatiefnota Legionella (Kamerstukken II 2015-2016, 34297, nr. 2) is onder meer besloten om BRL 6010 aan te passen. Dit is een beoordelingsrichtlijn die eisen stelt aan de adviesbedrijven die risicoanalyses en beheersplannen opstellen voor legionellapreventie in leidingwater. In de Drinkwaterregelgeving is vastgelegd dat eigenaren van zogeheten prioritaire locaties (zoals ziekenhuizen en hotels) die documenten moeten laten opstellen door een adviesbedrijf dat overeenkomstig die beoordelingsrichtlijn gecertificeerd is. In de afgelopen jaren is BRL 6010 herzien, om de kwaliteit van de risicoanalyses en beheersplannen te verbeteren. De Drinkwaterregeling wordt gewijzigd om die nieuwe versie van de beoordelingsrichtlijn aan te wijzen.

2. Wie zijn betrokken?

De herziening van BRL 6010 als private norm is begeleid door de Technische Commissie TC6010 van het Centraal College van Deskundigen (CCvD) van de Stichting InstallQ (de opvolger van de Stichting Kwaliteit voor Installaties Nederland (KvINL)). In die Technische Commissie TC6010 was onder meer de gastvrijheidssector betrokken. Daarnaast is een concept van de herziene BRL 6010 in 2018 door KvINL gepubliceerd voor commentaar. Daarop zijn zo'n 20 reacties gekomen, die hebben geleid tot aanpassing van de tekst.

3. Wat is het probleem?

Er was vanuit onder meer de Tweede Kamer en de gastvrijheidssector kritiek op de kwaliteit van risicoanalyses en beheersplannen voor legionellapreventie in leidingwaterinstallaties. BRL 6010 is de norm waaraan bedrijven die deze documenten opstellen getoetst worden. De certificerende instellingen (op dit moment Kiwa en Dekra) hanteren de norm bij het verlenen van een certificaat aan de bedrijven, en bij het eventueel intrekken ervan. Om de kwaliteit van de risicoanalyses en beheersplannen te verbeteren is BRL 6010 de afgelopen tijd grondig herzien en inmiddels vastgesteld. Een belangrijke verbetering is bijvoorbeeld de invoering van de verplichting voor de adviseurs om een toets te doen, die met goed gevolg moet worden afgelegd. Een andere verbetering is dat de herziene BRL 6010 voorgelegd is aan en geaccepteerd is door de Raad voor Accreditatie (RvA). Dit betekent dat de RvA op toeziet dat de certificerende instellingen hun werk goed doen. Dit is ook in lijn met het kabinetsbeleid waarin gesteld wordt dat als certificatie verplicht is, ook accreditatie verplicht zou moeten zijn.

4. Wat is het doel?

Doel van de aanwijzing van de herziene BRL 6010 in de Drinkwaterregeling is dat de kwaliteit van de opgestelde risicoanalyses en beheerplannen verbetert. Dit is positief voor de volksgezondheid en ook positief voor de eigenaren van de prioritaire installaties, die meer zekerheid krijgen dat de documenten van goede kwaliteit zijn, en dat het beheer effectief is om legionellabesmettingen te voorkomen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Om het doel te bereiken is een aanpassing van de Drinkwaterregeling nodig, omdat daarin de (herziene) versie van BRL 6010 moet worden aangewezen.

6. Wat is het beste instrument?

Aanpassing van de regelgeving is het beste instrument om het doel te bereiken.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De onderhavige regelgeving heeft primair gevolgen voor de volgende belanghebbenden:

- de Raad voor Accreditatie;
- de certificerende instellingen die bevoegd zijn het BRL 6010 certificaat aan adviseurs te verlenen (op dit moment Kiwa en Dekra);
- de ongeveer 100 bedrijven die beschikken over het BRL 6010 certificaat en degenen die het willen ontvangen;
- de eigenaars van zo'n 19.000 zogeheten prioritaire collectieve drinkwaterinstallaties (hotels, ziekenhuizen, kampeerterreinen, en dergelijke) die verplicht zijn een gecertificeerde adviseur in te schakelen bij het opstellen van een risicoanalyse en beheersplan voor legionellapreventie in leidingwater.

Verder spelen een rol:

- de drinkwaterbedrijven als controlerende organisaties voor de collectieve leidingwaterinstallaties die op hun net zijn aangesloten;
- ILT als toezichhoudende organisatie.

Verbetering van de kwaliteit van de risicoanalyses en beheersplannen komt ook ten goede aan de bescherming van de gezondheid van de gebruikers van de leidingwaterinstallaties.