

Hoofdpijnenverslag van de internetconsultatie

Wijziging Besluit bewijzen van bevoegdheid en onderliggende regeling voor ASO en FISO

Het hoofdpijnenverslag is een samenvatting van de ingediende reacties. De reacties zijn gesorteerd op (hoofd)thema's. In dit verslag reageert het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat inhoudelijk.

Algemene informatie over de internetconsultatie

In het kort

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een actualisatie en verduidelijking voor van:

- het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart;
- de Regeling opleiding en handhaving vakbekwaamheid bedieners van luchtvaartstations en vluchtinformatieverstrekkingen.

Door deze wijzigingen kunnen belanghebbenden hun taken weer goed uitvoeren.

Voor wie is dit belangrijk?

- Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL);
- Nederlandse Vereniging van Luchthavens (NVL);
- Taalvaardigheidsbeoordelingsinstanties (LABs);
- Houders van een ASO bewijs van bevoegdheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- KIWA.

Wat is het doel?

Door deze wijzigingen is de nationale luchtvaartregelgeving weer helder en actueel. Hierdoor sluit bijvoorbeeld de afgifte en het onderhouden van bewijzen van bevoegdheid (ASO en FISO) weer beter aan bij de doelstellingen waarvoor een bewijs van bevoegdheid vereist is. Ook zijn de eisen voor het verkrijgen en behouden van een bewijs beter afgestemd op de EU-regelgeving voor luchtverkeersleiders. Dat komt de integratie van de verschillende opleidingen binnen één trainingsorganisatie ten goede.

Reacties op hoofdpijnen

Indieners

Van 17 maart tot en met 14 april 2025 kon worden gereageerd op dit besluit, de regeling en de toelichting. Er zijn in totaal 2 reacties ingediend, 1 op de wijziging van het Besluit en 1 op de wijziging van de Regeling. Beide reacties zijn openbaar.

Indieners zijn:

- Bedrijfsleven en branche (ca 100% van de reacties).

Algemeen beeld van de reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst van de reacties. De reacties, of het ontbreken hiervan, op de internetconsultatie geven aan dat er vanuit de belanghebbenden overwegend geen bezwaar is tegen de voorgenomen wijziging. Het sentiment van de twee reacties is geheel verschillend. Voor LVNL gaat de wijziging positief bijdragen aan de opleidingsmethodiek en bij de uitvoering van de taken behorende bij het brevet. Daarbij wordt de vraag gesteld of art 22a kan worden uitgebreid, zodat de hierin genoemde houders van een bewijs van bevoegdheid ook in aanmerking kunnen komen voor een ASO bewijs van bevoegdheid met de bevoegdverklaring GCO met aantekening CLD/GMS.

Een andere indiener reageert overwegend negatief op de wijziging van de Regeling, zonder specifieke duiding. De indiener vindt de Regeling onvolledig en het geeft geen duidelijk eisenpakket voor de desbetreffende brevettering. Ook vindt men de eisen voor de LPE (taalvaardigheidsaantekening) examinering niet duidelijk en vindt men de eisen waaraan de examinatoren moeten voldoen vaag.

De belangrijkste opmerkingen betreffen de volgende hoofdthema's:

- Hoofdthema 1: Vrijstelling opleidingseisen ASO/GCO (met aantekening CLD/GMS) indien in bezit van een ATCO/ADC of FISO/ADR;
- Hoofdthema 2: Opleidingseisen LPE examens en examinatoren.

Reacties per thema

Hieronder volgt de toelichting waarom iets is aangemerkt als hoofdthema. Vervolgens worden specifieke opmerkingen uitgelicht in subthema's, die voortkomen uit dit hoofdthema.

Hoofdthema 1: Vrijstelling opleidingseisen ASO/GCO (met aantekening CLD/GMS) indien in bezit van een ATCO/ADC of FISO/ADR

Inhoudelijke reactie van het Ministerie:

De vraag van LVNL of een houder van een bewijs van bevoegdheid als ATCO met een bevoegdverklaring ADC, ADI of ADV of een FISO met bevoegdverklaring ADR ook in aanmerking kan komen voor vrijstelling van de basisopleiding ASO en de opleiding voor de bevoegdverklaring GCO (met aantekening CLD en GMS) is plausibel.

In het huidige wijzigingsvoorstel worden deze houders vrijgesteld van het moeten doorlopen van de basisopleiding voor het ASO bewijs van bevoegdheid en de opleiding voor de bevoegdverklaring ADR. Dit omdat de kennis en ervaring hiervoor benodigd al ruimschoots aanwezig is.

Hetzelfde argument geldt om deze houders vrij te stellen van het moeten doorlopen van de basisopleiding voor het ASO bewijs van bevoegdheid en de opleiding voor de bevoegdverklaring GCO (met aantekening CLD en GMS).

Het Besluit bewijzen van bevoegdheid art 22a wordt daarom als volgt gewijzigd:

Er wordt een nieuw tweede lid toegevoegd dat luidt:

De vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring behorende bij de basisopleiding en de opleiding voor de bevoegdverklaring GCO met de aantekening CLD en GMS voor het verkrijgen van een ASO zijn niet van toepassing op personen die 24 maanden voor de datum van aanvraag in het bezit waren van:

- a. een geldig ATCO met de bevoegdverklaring ADC overeenkomstig verordening (EU) nr. 2015/340 of een geldig FISO met bevoegdverklaring ADR; of
- b. een geldig ATCO met bevoegdverklaring ADI, ADV en ADG afgegeven door Onze Minister van Defensie overeenkomstig artikel 10.2, eerste lid, van de wet.

Hoofdstuk 2: Opleidingseisen LPE examens en examinatoren

Inhoudelijke reactie van het Ministerie:

De huidige Regeling en de wijziging zoals ter consultatie aangeboden geeft een evenwichtig eisenpakket dat in lijn is met de eisen die door de Internationale Burgerluchtvaart Organisatie (ICAO) worden gesteld. In de bijlage bij de regeling zijn de eisen opgenomen ten aanzien van de taalvaardigheidsbeoordeling en taalvaardigheidsbeoordelaars (examinatoren).

De taalvaardigheidsbeoordeling is niet gericht op de specifieke luchthaven, zoals in de reactie wordt aangegeven, maar onder andere op het doeltreffend en duidelijk kunnen communiceren over werkgerelateerde onderwerpen. Dit is volledig in lijn met de beoordelingsmethodiek voor vliegers en luchtverkeerleiders.

De ontvangen reactie leidt dan ook niet tot wijziging van de Regeling.

Vervolgproces

Alle reacties die binnen zijn gekomen, zijn geanalyseerd en samengevat in dit verslag. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft de reactie van LVNL verwerkt in het wijzigingsbesluit, waarbij artikel 22a zoals eerder aangegeven is aangepast.

De wijziging van het Besluit bewijzen van bevoegdheid en de Regeling opleiding en handhaving vakbekwaamheid bedieners van luchtvaartstations en vluchtinformatieverstrekking treden op 1 januari 2026 in werking.