



Aan: de minister voor Wonen en Rijksdienst
Dhr. drs. S.A. Blok

Postbus 402
9400 AK Assen
0592-324660
info@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U140926

uw kenmerk

datum
12 september 2014

inlichtingen bij
Albert-Jan Giethoorn

telefoonnummer
06-22141995

e-mail
albertjan.giethoorn@vrd.nl

onderwerp

**Internetconsultatie
'Wet kwaliteitsborging voor het bouwen'**

Geachte minister,

Op 25 juni 2014 is de conceptwet 'Kwaliteitsborging voor het bouwen' gepubliceerd voor openbare consultatie. De Raad van Brandweercommandanten (RBC) heeft hierop per brief met kenmerk U14-20140946 al een reactie gegeven. In lijn met deze brief geef ik graag aanvullend een reactie vanuit Veiligheidsregio Drenthe, waarbij ik pleit voor een wettelijke borging van de adviesrol van de brandweer bij risicovolle en zeer risicovolle bouwwerken.

Huidige adviestaak brandweer

Vanuit de Veiligheidsregio treedt de brandweer op als adviseur van de gemeenten. Naast de wettelijke advisering op het gebied van Externe Veiligheid, adviseert de brandweer gemeenten ondermeer op het gebied van bouwplantoetsing. De nadruk in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin ligt met name op advisering op (zeer) risicovolle en complexe bouwwerken (de zogenoemde risicoklasse 2 en 3). In de praktijk blijkt dat bij dit type bouwwerken, gelet op aard en met name omvang, veelal wordt gebouwd in afwijking van het Bouwbesluit. Dit is toegestaan, mits gelijkwaardigheid op het gebied van beheersbaarheid van brand en ontvluchting kan worden aangetoond.

De brandweer heeft door haar kennis specifieke toegevoegde waarde

Niet alleen vanuit preventieve, maar ook repressieve kennis, kunde en ervaring speelt de brandweer hierin een zeer belangrijke verbindende rol, waar het gaat om brandveiligheid in brede context. Met name kennis van brandverloop door analyse van incidenten en kennis van het optimaal benutten van repressieve tactieken en technieken, zijn aspecten die de brandweer tot een partij maken met specifieke toegevoegde waarde.

Voldoen aan bouwregelgeving is geen garantie voor een brandveilig gebouw

In de reactie van de RBC is al aangegeven dat brandveiligheid meer is dan enkel het voldoen aan de technische voorschriften van het Bouwbesluit. Het voldoen aan het Bouwbesluit is geen garantie voor een brandveilig gebouw. Een betreurenswaardig voorbeeld hiervan is de brand in zorgcomplex Rivierduinen.

Meer oog voor maatschappelijke risico's

Eerdergenoemd risico wordt versterkt doordat uit onze beroepspraktijk blijkt dat adviesbureaus in hun adviezen op zoek gaan naar de randen van de regelgeving. Bijvoorbeeld marges die in het Bouwbesluit zijn bedoeld om extra zekerheid te bieden, gelet op een niet-theoretisch brandverloop, worden bij een vergunningaanvraag reeds maximaal benut. Hoewel formeel correct, kan de vraag worden gesteld of dit de brandveiligheid en daarmee samenhangende maatschappelijke risico's ten goede komt. Het gaat hier immers over (zeer) risicovolle complexe bouwwerken, veelal met een publieks-, bijeenkomst- of industriefunctie. Dit brengt grote maatschappelijke risico's met zich mee, zoals ook genoemd in de brief van de RBC. Om Nederland veiliger te maken is het daarom noodzakelijk verder invulling te geven aan de ontwikkeling van regelgericht naar risicogericht adviseren en is de betrokkenheid van de brandweer onontbeerlijk.

De veiligheidsketen gesloten; een integrale benadering

In lijn met de visie van Brandweer Nederland, 'de Brandweer over morgen', kiest de brandweer voor een integrale aanpak vanuit de veiligheidsketen. De nadruk ligt op de voorkant van de keten: het voorkomen van brand. Naast een grote toegevoegde waarde in de advisering op vergunningaanvragen zoals hierboven genoemd, investeert de brandweer in het vergroten van brandveiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid bij burgers en instellingen. Dit doet de brandweer ondermeer door activiteiten op het gebied van 'Brandveilig Leven' en landelijke projecten als 'Geen Nood Bij Brand' bij zorginstellingen. Mede door kennis van brandverloop en effecten van brand, vervult de brandweer aanvullend op haar adviesrol een belangrijke bijdrage aan een (brand)veilig leven.

Risicobeheersing en repressief optreden zijn onderling afhankelijk

Kenmerkende incidenten in de afgelopen jaren, hebben het repressief optreden van de brandweer veranderd en de onderlinge afhankelijkheid tussen risicobeheersing en repressief optreden eens te meer bevestigd. Een integrale benadering van brandveiligheid en de inhoudelijke betrokkenheid van de brandweer is daarom van essentieel belang. Het is immers niet voor de hand liggend dat een marktpartij zich uitspreekt over de (on)mogelijkheden voor optreden door de brandweer bij brand in een (complex) gebouw.

Ter afsluiting

In lijn met de reactie van de RBC en deze nadere toelichting, pleit ik dus voor een wettelijke borging van de adviesrol van de brandweer bij bouwinitiatieven die plaatsvinden door toepassing van private kwaliteitsborging.

Vanwege de maatschappelijke risico's en complexiteit moet dit naar mijn mening in ieder geval, overeenkomstig de huidige situatie, gelden voor risicovolle en zeer risicovolle bouwwerken. Heeft u naar aanleiding van deze reactie vragen, dan kunt u contact opnemen met de heer A.J. Giethoorn, bereikbaar via 06-22141995 en albertjan.giethoorn@vrd.nl. Een afschrift van deze brief stuur ik aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad.

Met vriendelijke groet,
directeur Veiligheidsregio Drenthe

A handwritten signature in dark ink, consisting of a large, stylized 'F' followed by a horizontal line and a small loop at the end.

Fred Heerink