

Postbus 428, 6800 AK Arnhem
De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
T.a.v. dhr. drs. R.W. Knops,
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG
Nederland

DATUM	13 augustus 2018
UW REFERENTIE	WGK004952
BEHANDELD DOOR	Miriam Engelen
TELEFOON DIRECT	026 373 11 87
E-MAIL	Miriam.Engelen@tennet.eu

BETREFT reactie op internetconsultatie Wet elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen

Geachte heer Knops,

Inleiding / aanleiding

Op 26 juni 2018 heeft u het Wetsvoorstel elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen en de concept Memorie van Toelichting gepubliceerd.

TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) heeft kennis genomen van de inhoud en wenst gebruik te maken van de geboden mogelijkheid om te reageren. Allereerst zal worden toegelicht wie TenneT is en wat de taak is die TenneT vervult. Vervolgens zullen wij kort weergeven wat volgens ons het wetsvoorstel inhoudt, om daarna in te gaan op de problemen die wij voorzien.

De rol van TenneT

In de Elektriciteitswet 1998 is TenneT aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet (110kV en hoger) zowel op land als op zee. TenneT is verantwoordelijk voor een ongestoorde werking en instandhouding van dit landelijk hoogspanningsnet. Daartoe realiseert TenneT nieuwe assets en onderhoudt bestaande assets.

Achterliggend uitgangspunt voor het uitvoeren van deze wettelijke taak is een streven om bestaande infrastructuur zoveel als mogelijk ongestoord in stand te houden gedurende de gehele levensfase van een asset. Al met al dient TenneT dus de 'vitale infrastructuur' op gepaste wijze beschermen tegen externe invloeden. Een en ander blijkt ook uit onze visie & missie, strategie en waarden, waarbij kwaliteit altijd ons leidende principe is bij het voldoen aan de behoefte naar een ononderbroken elektriciteitsvoorziening, tegen een redelijke prijs.

Onze vitale infrastructuur bestaat uit (i) hoogspanningsstations, (ii) bovengrondse hoogspanningsverbindingen en (iii) ondergrondse hoogspanningsverbindingen.

De kern van het wetsvoorstel

Op dit moment bepaalt de Algemene wet bestuursrecht nog dat het mogelijk is om besluiten van bestuursorganen bekend te maken in een dag-, nieuws- of huis-aan-huis blad. Maar gelet op de steeds verdergaande digitalisering van onze samenleving begrijpt TenneT dat de roep om dit te wijzigen steeds luider wordt. Dit wetsvoorstel geeft hieraan gehoor middels een verplichting voor bestuursorganen tot elektronische bekendmaking.

Het wetsvoorstel heeft in de eerste plaats dan ook tot doel dat bekendmaking van alle besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, steeds plaatsvindt in een elektronische publicatieblad in plaats van in gedrukte media. Voor algemeen verbindende voorschriften was dit al verplicht, maar nu zal dit ook gaan gelden voor bijvoorbeeld beleidsregels of de kennisgeving van besluiten in het kader van de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Ook alle wettelijk voorgeschreven mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) besluiten moeten digitaal worden gedaan.

In de tweede plaats voorziet het wetsvoorstel in een service waarbij burgers per e-mail worden geattendeerd op bekendmakingen en kennisgevingen uit die publicatiebladen die voor hen van belang zijn, bijvoorbeeld omdat deze betrekkingen hebben op de directe woonomgeving. Deze attenderingsservice kan op maat worden ingesteld door aan te geven op welke locatie, op welke onderwerpen en op welke bestuursorganen de attendering betrekking moet hebben. Het wordt voor burgers dus mogelijk om op één website (overheid.nl) alle bekendmakingen en mededelingen van de overheid te raadplegen.

In de derde plaats wordt het ter inzage leggen van documenten in een overheidsgebouw als onderdeel van een kennisgeving of mededeling aangevuld met de verplichting om deze documenten ook langs elektronische weg ter beschikking te stellen.

Een goede stap vooruit

Het wetsvoorstel past goed bij de transparantie die van een bestuursorgaan mag worden gevergd. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat om gelijke kansen te realiseren een passende mate van openbaarheid moet worden verzekerd. Daartoe moet bepaalde informatie bekend gemaakt worden via "een zodanig medium dat potentiële gegadigden daarvan kennis kunnen nemen". Informatieverstrekking via overheid.nl voldoet aan deze transparantieplichting.

Voor TenneT als landelijk netbeheerder van hoogspanningsstations is de ontsluiting van alle (voorgenomen) besluiten op één website met een attenderingsmogelijkheid dan ook een goede stap vooruit. Immers, in de toelichting op artikel 10aa van het wetsvoorstel lezen we over de mogelijkheid van het nemen van een abonnement op alle berichten van bestuursorganen van decentrale overheden die via overheid.nl worden bekend gemaakt. Dat abonnement kan dan betrekking hebben op een bepaalde afstand tot een opgegeven adres.

Zoals op de eerste pagina van deze brief reeds is aangegeven bestaan de assets van TenneT echter uit zowel hoogspanningsstation als uit duizenden kilometers bovengrondse en ondergrondse hoogspanningsverbindingen. Voor hoogspanningsstations geldt dat die een adres hebben, of zoals we ook wel zeggen: dat is een "puntlocatie" en dan kan gewerkt worden met een bepaalde afstand. Maar dit is onmogelijk met betrekking tot de duizenden kilometers bovengrondse en ondergrondse hoogspanningsverbindingen omdat geen sprake is van een directe locatie-aanduiding.

De bescherming van onze totale assets zijn echter, zoals U hiervoor heeft kunnen lezen, wel een van onze kerntaken, wij moeten zorgen voor een ongestoorde werking en instandhouding van het landelijk hoogspanningsnet.

Tot slot

Wij willen U danken voor de geboden gelegenheid om op het Wetsvoorstel te mogen reageren en verzoeken U om oplossingen te bieden voor de door TenneT nog gesignaleerde open eindjes. Graag willen wij daaraan meewerken.

Hoogachtend,
TenneT TSO B.V.
Namens deze,



Miriam Engelen
Bedrijfsjurist