

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van **PM**

houdende de wijziging van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 in verband met de aanpassing van de reikwijdte en de actualisering van de regels (KetenID:27991)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van..., kenmerk ;

Gelet op de artikelen 4, eerste en tweede lid, 5, tweede lid, 7, 7a, derde lid, 11a, 14, en 32b van de Warenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van vul in datum advies, RvS., no. vul in nummer advies, RvS.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van vul in datum nader rapport, vul in kenmerk nader rapport);

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsbepaling *aangewezen instelling* wordt 'attractie- en speeltoestellen' vervangen door 'toestellen'.
2. De begripsbepaling *beheerder* komt te luiden:
 - *beheerder*: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die in de gebruiksfase over een toestel beschikt, waaronder mede wordt verstaan een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een toestel in Nederland verhuurt of in bruikleen geeft;
3. De begripsbepaling *distributeur* komt te luiden:
 - *distributeur*: een natuurlijke persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 3, onder 11, van verordening (EU) 2023/988;
4. De begripsbepaling *fabrikant* komt te luiden:

- *fabrikant*: een natuurlijke persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 3, onder 8, van verordening (EU) 2023/988;
- 5. De begripsbepaling *gemachtigde* komt te luiden:
 - *gemachtigde*: een in de Unie gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die schriftelijk door een fabrikant is gemachtigd om namens die fabrikant nader omschreven taken te vervullen in verband met de verplichtingen van de fabrikant;
- 6. De begripsbepaling *huurder* vervalt.
- 7. De begripsbepaling *importeur* komt te luiden:
 - *importeur*: een natuurlijke persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 3, onder 10, van verordening (EU) 2023/988;
- 8. De begripsbepaling *norm* komt te luiden:
 - *norm*: norm als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van verordening (EU) nr. 1025/2012;
- 9. De begripsbepaling *speeltoestel* komt te luiden:
 - *speeltoestel*: een object:
 - dat bestaat uit één of meerdere onderdelen waarvan de draagstructuur tijdens het spelen op één plek blijft staan en de draagconstructie bedoeld is om te spelen;
 - waarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van zwaartekracht of van de fysieke kracht van de mens;
 - is bedoeld om mensen één of meer van de volgende activiteiten te laten verrichten: klimmen, duikelen, balanceren, springen, schommelen, glijden, graven, hangen, slingeren, ronddraaien, kruipen, rollen, vallen, vliegen, wippen of een combinatie daarvan; en
 - dat wordt gebruikt voor spelen of vermaak;
- 10. De begripsbepaling *verhuurder* vervalt.
- 11. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsbepalingen ingevoegd, luidende:
 - *accreditatie*: accreditatie als bedoeld in artikel 2, tiende lid, van verordening (EG) nr. 765/2008, afgegeven door een nationale accreditatie instantie als bedoeld in artikel 2, elfde lid, van verordening (EG) nr. 765/2008;
 - *activiteitstoestel*: een inrichting:
 - die bestaat uit één of meerdere onderdelen met een draagstructuur of omheining;
 - met een vrije valhoogte > 3 meter en/of een snelheid van de gebruiker van > 10 m/s door de aandrijving van een niet-menselijke energiebron;
 - waarvoor persoonlijke beschermingsmiddelen tijdens het gebruik ingezet moeten worden om de risico's van de vrije valhoogte en/of snelheid van het toestel te beperken; en
 - die wordt gebruikt voor spelen of vermaak;
 - *beoordeling*: oordeel door een aangewezen instelling of een certificaat van goedkeuring zijn geldigheid behoudt en in het geval van een typecertificaat de geldigheidsduur opnieuw vastgesteld moet worden;
 - *conformiteitsbeoordelingsinstantie*: een instantie als bedoeld in artikel R1, dertiende lid, van besluit nr. 768/2008/EG;
 - *eerste keuring*: conformiteitsbeoordeling door een aangewezen instelling van een toestel voor verhandeling indien het toestel in serie geproduceerd wordt of voor ingebruikname indien het toestel alleen ter plaatse gekeurd kan worden,

bedoeld in artikel 9, of een toestel voldoet aan de eisen gesteld bij of krachtens dit besluit;

- *mobiel speeltoestel*: een niet permanent opgesteld speeltoestel, dat niet vast op één plaats staat en bedoeld is om verplaatst te worden;
- *periodieke keuring*: periodieke conformiteitsbeoordeling door een aangewezen instelling van het beheer en de technische staat van een toestel om de veiligheid van het toestel vast te stellen;
- *schema*: document of set van documenten waarin het onderwerp, de eisen en procedures voor een specifieke conformiteitbeoordeling zijn vastgelegd;
- *schemabeheerder*: organisatie die zorgdraagt voor het opstellen, beheren en publiekelijk en kosteloos toegankelijk maken van één of meerdere schema's;
- *speeltoestel van een eenvoudig ontwerp*: een speeltoestel met een vrije valhoogte van maximaal 60 cm, dat geen gedwongen beweging en geen bewegende onderdelen heeft en op een zodanige manier is geplaatst dat (een deel van) de valruimte van het speeltoestel niet uit water of andere objecten bestaat;
- *toestel*: een attractietoestel, speeltoestel of een activiteitstoestel dat beschikbaar is gesteld voor publiek gebruik en wordt gebruikt voor spelen of vermaak;
- *typekeuring*: conformiteitsbeoordeling door een aangewezen instelling van het typekenmerkend monster en de interne bepalingen voor het productiekwaliteitsborgingsysteem bij in serie geproduceerde toestellen die overeenkomstig het typekenmerkend monster worden vervaardigd op basis van de eisen zoals gesteld in het besluit;
- *verordening (EU) 2023/988*: Verordening (EU) 2023/988 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 inzake algemene productveiligheid, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Richtlijn 2001/95/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 87/357/EEG van de Raad (PbEU 2023, L 135);
- *verordening (EU) nr. 1025/2012*: Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad (PbEU 2012, L 316);
- *verordening (EG) nr. 765/2008*: Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PbEU 2008, L 218);

B

In de artikelen 2, 3, onder a, 5, eerste en tweede lid, 6, eerste lid, 7, tweede lid, 8, eerste lid, 11, tweede lid, 13, 16, tweede lid, 22, en 24, eerste lid, onder e, wordt 'attractie- en speeltoestellen' telkens vervangen door 'toestellen'.

C

In de artikelen 4, 15, vijfde lid, 16, derde lid, en 19, vierde lid, wordt 'attractie- of speeltoestellen' telkens vervangen door 'toestellen'.

D

In artikel 5, eerste lid wordt 'dat zij bij redelijkerwijs te verwachten gebruik geen gevaar opleveren voor de veiligheid of de gezondheid van de mens' vervangen door 'dat zij bij normaal of redelijkerwijs te verwachten gebruik veilig zijn'.

E

In de artikelen 6, tweede lid, en 7, eerste lid, wordt 'Attractie- en speeltoestellen' telkens vervangen door 'Toestellen'.

F

In artikel 6, tweede lid, wordt na 'die voldoen aan de' ingevoegd 'relevante'.

G

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid vervalt, onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot eerste tot en met derde lid.
2. Het eerste lid (nieuw) komt te luiden:
2. De fabrikant of de importeur draagt er zorg voor dat op een toestel het bouwjaar zichtbaar en leesbaar is aangebracht.
3. Het tweede lid (nieuw) komt te luiden:
3. Een attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel wordt volgens een bij ministeriële regeling te bepalen procedure bij de eerste keuring door de aangewezen instelling of de fabrikant of importeur van een uniek registratienummer voorzien.

H

In artikel 8, tweede lid, wordt na 'attractietoestel' ingevoegd 'en een activiteitstoestel'.

I

Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9

1. Toestellen, met uitzondering van speeltoestellen van een eenvoudig ontwerp, worden voor verhandeling in Nederland gekeurd door een aangewezen instelling.
2. Bij de keuring van in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp kan worden volstaan met de keuring van het typekenmerkende monster en de keuring van de interne bepalingen, bedoeld in bijlage I, onderdeel 4.
3. In afwijking van het eerste lid kan een toestel voor ingebruikname op de gebruikslocatie per stuk gekeurd worden als het door de kenmerken van het toestel alleen ter plaatse gekeurd kan worden.

4. Bij ministeriële regeling wordt bepaald welke en op welke wijze attractietoestellen periodiek worden gekeurd door een aangewezen instelling. Bij ministeriële regeling kunnen voorts schema's ter bepaling van de keuringsfrequentie voor attractietoestellen worden vastgesteld.
5. Bij ministeriële regeling wordt bepaald welke en op welke wijze speeltoestellen en activiteitstoestellen opnieuw of periodiek worden getoetst, beoordeeld of gekeurd. Indien op grond van de eerste volzin geen regels zijn gesteld ten aanzien van de keuringsfrequentie van speeltoestellen of activiteitstoestellen, worden deze toestellen eenmalig gekeurd door een aangewezen instelling.

J

In de artikelen 8, vijfde lid, 10, eerste tot en met vierde en zesde lid, 11, eerste en vierde lid, 18, 20, 21, 28, tweede lid, en 30 wordt 'attractie- of speeltoestel' telkens vervangen door 'toestel'.

K

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste tot en met vierde lid vervalt telkens 'eerste'.
2. In het tweede lid wordt 'het eerste lid' vervangen door 'artikel 9, eerste of tweede lid'.
3. In het vierde lid, vervalt ', de verhuurder' en wordt na 'keuring' ingevoegd 'als bedoeld in artikel 9, derde lid,'.
4. In het vijfde lid vervalt 'verhuurder dan wel de'.

L

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'attractie- of speeltoestel' vervangen door 'een toestel, anders dan een speeltoestel van een eenvoudig ontwerp,'.
2. Het tweede en derde lid vervallen, onder vernummering van het vierde lid tot tweede lid.
3. In het tweede lid (nieuw) vervalt 'en merken'.

M

In artikel 13 vervalt 'en merk'.

N

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14

1. De aangewezen instelling registreert een attractietoestel, activiteitstoestel en mobiel speeltoestel onverwijld na afgifte van het certificaat van goedkeuring en de keuringsrapportage in het daartoe bestemde register van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.
2. Indien een aangewezen instelling weigert een certificaat van goedkeuring voor een attractietoestel, activiteitstoestel en mobiel speeltoestel af te geven, informeert de

aangewezen instelling onverwijld de overige aangewezen instellingen en registreert het rapport van afkeuring in het daartoe bestemde register van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

3. De aangewezen instelling deelt voor speeltoestellen onverwijld na afgifte het certificaat van goedkeuring met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.
4. Indien een aangewezen instelling weigert een certificaat van goedkeuring voor een speeltoestel af te geven, informeert de aangewezen instelling onverwijld de overige aangewezen instellingen en deelt de aangewezen instelling het rapport van afkeuring met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

O

Artikel 15 komt te luiden:

Artikel 15

1. Degene die een toestel, met uitzondering van speeltoestellen van een eenvoudig ontwerp, substantieel wijzigt stelt een aangewezen instelling schriftelijk in kennis voorafgaand aan dan wel onverwijld na uitvoering van de substantiële wijziging.
2. De beheerder van een attractietoestel stelt een aangewezen instelling schriftelijk in kennis voorafgaand aan dan wel onverwijld na uitvoering van elke ingrijpende reparatie.
3. De beheerder van een activiteitstoestel stelt degene die de periodieke toets uitvoert schriftelijk in kennis voorafgaand aan dan wel onverwijld na uitvoering van elke ingrijpende reparatie.
4. De aangewezen instelling beoordeelt de in het eerste of tweede lid bedoelde wijziging of reparatie op effecten voor de veiligheid of gezondheid van personen en stelt degene, bedoeld in het eerste lid, of de beheerder, bedoeld in het tweede lid, op de hoogte van het oordeel.
5. Indien het oordeel, bedoeld in het vierde lid, luidt dat de wijziging of reparatie de veiligheid of gezondheid van personen negatief kan beïnvloeden, vervalt de geldigheid van het betreffende certificaat van goedkeuring en dient degene, bedoeld in het eerste lid, of de beheerder een nieuwe aanvraag in voor een keuring van het toestel.
6. Indien het oordeel, bedoeld in het vierde lid, luidt dat de wijziging of reparatie geen negatieve gevolgen heeft voor de veiligheid of gezondheid van personen, dan moet de aangewezen instelling de wijziging of reparatie op het certificaat van goedkeuring vermelden. Indien de aangewezen instelling niet het oorspronkelijke certificaat van goedkeuring heeft uitgegeven, wordt de wijziging of reparatie als bijlage opgenomen in het actueel dossier.

P

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 15a

1. Degene die de eerste keuring van het typekenmerkend monster van een in serie geproduceerd speeltoestel of attractietoestel van een eenvoudig ontwerp heeft aangevraagd stelt een aangewezen instelling onverwijld schriftelijk in kennis indien er een wijziging van de interne bepalingen plaatsvindt die van invloed kan zijn op de

conformiteit van het in serie geproduceerde toestel met het goedgekeurde typekenmerkend monster.

2. Een aangewezen instelling beoordeelt of de wijziging, bedoeld in het eerste lid, leidt tot non-conformiteit van het toestel met het goedgekeurde typekenmerkend monster en stelt degene, bedoeld in het eerste lid, op de hoogte van het oordeel.
3. Indien het oordeel, bedoeld in het tweede lid, luidt dat de wijziging leidt tot non-conformiteit van het toestel met het goedgekeurde typekenmerkend monster, vervalt de geldigheid van het betreffende certificaat van goedkeuring en dient degene, bedoeld in het eerste lid, een nieuwe aanvraag in voor een keuring van het typekenmerkend monster en de interne bepalingen van het in serie geproduceerde speeltoestel of attractietoestel van een eenvoudig ontwerp.

Q

Artikel 16, eerste lid, komt te luiden:

1. Een toestel gaat vergezeld van een Nederlandstalige gebruiksaanwijzing met aanwijzingen, veiligheidsinstructies, waarschuwingen en andere relevante informatie die de beheerder in staat stelt dat toestel zodanig te installeren, te monteren, te doen gebruiken, te demonteren, te inspecteren en te onderhouden dat dat toestel veilig in gebruik is.

R

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

De beheerder beschikt over een gebruiksaanwijzing en, indien van toepassing, een geldig, bij het toestel behorend, certificaat van goedkeuring van een aangewezen instelling.

S

Artikel 19 komt te luiden:

Artikel 19

1. De beheerder draagt er zorg voor dat een toestel zodanig en volgens de gebruiksaanwijzing is geïnstalleerd, gemonteerd, gedemonteerd wordt, is beproefd, geïnspecteerd, onderhouden en van opschriften is voorzien, dat het veilig in gebruik is.
2. De beheerder toont met een overzichtelijk en chronologisch actueel dossier, dat op papier dan wel digitaal is vastgelegd, aan dat aan het eerste lid is voldaan.
3. Het actueel dossier bevat tevens gegevens met betrekking tot het identificeren van het toestel en een overzicht van incidenten of ongevallen die hebben plaatsgevonden met het toestel.
4. De beheerder toont desgevraagd het actueel dossier aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.
5. Het eerste lid is niet van toepassing, indien een toestel hetzij afgekeurd is, hetzij onklaar gemaakt, hetzij anderszins kennelijk niet meer voor gebruik bestemd is.

6. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het installeren, monteren, demonteren, beproeven, inspecteren, onderhouden en van opschriften voorzien van toestellen, bedoeld in het eerste lid.

T

In artikel 20 vervalt 'dan wel de verhuurder'.

U

In artikel 21, aanhef, vervalt 'verhuurder, huurder dan wel de'.

V

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. De beheerder stelt de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit onverwijld in kennis van elk ernstig ongeval dat verband houdt met het toestel.
2. Het tweede lid komt te luiden:
 2. Van een ernstig ongeval als bedoeld in het eerste lid is sprake bij elke verwonding waardoor er blijvend ernstig letsel is opgelopen, waarvoor professionele medische behandeling of een ziekenhuisopname noodzakelijk is, of bij overlijden.

W

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
2. Indien er meerdere instellingen zijn aangewezen:
 - a. wijzen zij een schemabeheerder, die lid is van de Vereniging van Schemabeheerders, aan voor het opstellen, onderhouden en publiekelijk en kosteloos toegankelijk maken van gezamenlijke schema's, die door hen onverkort worden gebruikt. De schemabeheerder houdt naar behoren rekening met de belangen van alle partijen die belang hebben bij de schema's, zonder dat één van de belangen de overhand heeft;
 - b. nemen zij deel aan door de schemabeheerder te organiseren activiteiten om te komen tot het geharmoniseerd verrichten van de taken waarvoor zij zijn aangewezen. Zij hanteren de schema's bij de uitvoering van hun keuringswerkzaamheden.
2. In het derde lid (nieuw) wordt 'bedoeld in het eerste lid' vervangen door 'bedoeld in het eerste en tweede lid'.

X

In artikel 26, tweede lid, wordt na 'de gegevens, bedoeld in artikel 24, eerste lid, onder e,' ingevoegd 'waaronder het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages,'.

Y

Artikel 27, eerste lid, komt te luiden:

1. Een aanvraag om aanwijzing gaat vergezeld van een bewijs van accreditatie, afgegeven door een nationale accreditatie-instantie, waarmee wordt aangetoond dat voldaan is aan de criteria, gesteld bij of krachtens artikel 24.

Z

Artikel 28, derde lid, vervalt.

AA

Artikel 29 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, aanhef vervalt 'verhuurder dan wel de' en wordt 'attractietoestel' vervangen door 'attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel'.
2. In het eerste lid, aanhef, onderdeel b, en derde lid wordt 'attractietoestel' telkens vervangen door 'attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel'.
3. In het eerste lid, onderdeel c, wordt na 'de plaats waar het attractietoestel' ingevoegd ', activiteitstoestel of mobiel speeltoestel'.
4. In het tweede lid vervalt 'en huurder', wordt 'attractie- of speeltoestel' vervangen door 'attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel' en wordt na 'gebruikt' ingevoegd 'of ter beschikking stelt'.
5. In het derde lid wordt 'attractietoestel' vervangen door 'attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel'.

BB

Artikel 33 komt te luiden:

Artikel 33

1. De aangewezen instelling die voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit reeds beschikt over een aanwijzing en binnen zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit een aanvraag tot accreditatie indient, behoudt haar aanwijzing uiterlijk 18 maanden na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien de aanwijzing op grond van artikel 27, tweede of derde lid, van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023, zoals dat luidde tot het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, wordt ingetrokken.

CC

Na artikel 33 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 33a

Een certificaat van goedkeuring afgegeven op grond van artikel 12, eerste lid, van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 en geldend op de dag, onmiddellijk voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van dit besluit, blijft na dat tijdstip van kracht tot de datum van de oorspronkelijke geldigheidsduur van het certificaat.

Artikel 33b

Artikel 7, derde lid, van dit besluit is niet van toepassing op activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen die voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit gekeurd zijn.

Artikel 33c

Ten aanzien van activiteitstoestellen zijn de verplichtingen uit de paragrafen 4, 5 en 7 van toepassing twee jaar na inwerkingtreding van dit besluit.

DD

Artikel 34 komt te luiden:

Artikel 34

In artikel 7.4a, zevende lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit wordt 'attractie- en speeltoestellen' vervangen door 'toestellen' en wordt 'Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023' vervangen door 'Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

EE

Artikel 35 komt te luiden:

Artikel 35

In artikel 2, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit bijzondere spoorwegen wordt 'attractie- of speeltoestel' vervangen door 'toestel' en wordt 'Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023' vervangen door 'Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

FF

In artikel 38 wordt 'Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023' vervangen door 'Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

GG

Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Bijlage I. Voorschriften met betrekking tot het ontwerp en de vervaardiging van toestellen

(bijlage als bedoeld in de artikelen 5 en 11 van het Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen)

2. In onderdeel 1, onder a, d en e, en onderdeel 3, aanhef en onder a en b, wordt 'attractie- of speeltoestel' telkens vervangen door 'toestel'.

3. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

4. In het geval het gaat om in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp, die overeenkomstig het typekenmerkende monster worden vervaardigd, zorgt de fabrikant ervoor dat zij interne bepalingen toepassen bij de productie van meerdere toestellen of voor de veiligheid te vervangen essentiële onderdelen, ter handhaving van de overeenstemming met het typekenmerkend monster.

Indien de fabrikant niet in Nederland is gevestigd, draagt de importeur er zorg voor dat deze verplichting in acht wordt genomen.

HH

Bijlage II wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Bijlage II. Minimum vereisten technisch constructiedossier

(bijlage als bedoeld in de artikelen 8 en 11 van het Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen)

2. In de onderdelen a, d en e wordt 'attractie- of speeltoestel' telkens vervangen door 'toestel'.
3. In onderdeel g vervalt 'regelmatig'.

Artikel II

De bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten wordt als volgt gewijzigd:

1. In het onderdeel 'Inhoud' wordt 'Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023' vervangen door 'Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen' en wordt 'Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen' vervangen door 'Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

2. Rubriek B-19 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt 'Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023' vervangen door 'Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

3. De onderdelen B-19.5 en B-19.19 vervallen.

4. Na onderdeel B-19.21 worden twee onderdelen ingevoegd, luidende:

B-19.21.1	Artikel 4 juncto artikel 15, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
B-19.21.2	Artikel 4 juncto artikel 15, vijfde lid	€525,-	€1.050,-	X

5. Onderdeel B-19.22 komt te luiden:

B-19.22	Artikel 4 juncto artikel 15a, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
---------	--	--------	----------	---

6. Na onderdeel B-19.22 wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

B-19.22.1	Artikel 4 juncto artikel 15a, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
-----------	---	--------	----------	---

7. Na onderdeel B-19.31 worden twee onderdelen ingevoegd, luidende:

B-19.31.1	Artikel 4 juncto artikel 19, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
B-19.31.2	Artikel 4 juncto artikel 19, vierde lid	€525,-	€1.050,-	X

8. Rubriek B-19.40 komt te luiden:

B-19.40	Warenwetbesluit attractietoestellen,	Warenwetregeling attractietoestellen,			
---------	--------------------------------------	---------------------------------------	--	--	--

	activiteitstoestellen en speeltoestellen	activiteitstoestellen en speeltoestellen			
B-19.40.1	Artikel 4 juncto artikel 9, vijfde lid	artikel 5, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
B-19.40.2	Artikel 4 juncto artikel 12, vierde lid	artikel 7, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
B-19.40.3	Artikel 4 juncto artikel 12, vierde lid	artikel 7, vierde lid	€525,-	€1.050,-	X
B-19.40.4	Artikel 4 juncto artikel 7, derde lid	artikel 8, zesde lid	€525,-	€1.050,-	X

Artikel III

Dit besluit treedt in werking [PM].

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Aanleiding

In Nederland zijn veel attractie- en speeltoestellen te vinden. In 2022 waren er 176 attractieparken (pret- en themaparken)¹ en in 2010 naar schatting zo'n 800 speeltuinen.² Daarnaast zijn er na de laatste grote wetswijziging rond het besluit voor attractie- en speeltoestellen nieuwe locaties met toestellen voor spelen en vermaak bijgekomen, zoals klimbossen, ziplines (samen circa 58 locaties), kartbanen (circa 38 locaties) en trampolineparken (circa 96 locaties).

In het onderhavig besluit zijn veiligheidseisen opgenomen om de risico's op incidenten en ernstig letsel bij het redelijkerwijs te verwachten gebruik van attractie- en speeltoestellen zoveel mogelijk te beperken. Het betreft nadere eisen die worden gesteld aan de fabricage en keuringen en beheerdersverplichtingen omtrent de veiligheid van het toestel en het te verwachten gebruik, zoals een valdempende ondergrond bij een hoog klimrek.³ Het is belangrijk dat deze eisen worden gesteld, omdat we zien dat er ongevallen en incidenten gebeuren met attractie- en speeltoestellen⁴ en veiligheidsregels de risico's op (ernstig) letsel kunnen beperken. Daarnaast is het wenselijk dat de veiligheidseisen aansluiten bij de ontwikkelingen in de sector.

Met dit doel voor ogen heeft het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport een zorgvuldig traject doorlopen in gesprek met betrokken partijen, waaronder de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, de aangewezen keuringsinstellingen en de branche. Zo is gesproken met zowel individuele partijen en vertegenwoordigers van fabrikanten en beheerders als partijen van sectoren die in het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen nog 2023 uitgezonderd zijn, zoals karten en de klimsector. Op basis van die gesprekken is gezocht naar een proportioneel voorstel voor een afgewogen pakket aan maatregelen dat past binnen het doel van onderhavig besluit en recht doet aan de ontwikkelingen in de sector.

Ontwikkelingen

De afgelopen jaren zijn er veel ontwikkelingen in het aanbod van toestellen binnen de recreatiebranche:

1) Veranderende behoeften.

Jantje Beton sloeg in 2024 alarm naar aanleiding van cijfers waaruit blijkt dat kinderen steeds minder buiten spelen. Dit heeft zorgwekkende gevolgen zoals slapeloosheid, overgewicht en depressie⁵, maar ook de motorische vaardigheden van kinderen gaan achteruit.⁶ Buitenspelen is voor kinderen de meest voorkomende vorm van bewegen in de leefomgeving.⁷ De inrichting van speelplekken, waaronder de aanwezigheid en variatie in speeltoestellen, zoals schommels en glijbanen, kunnen hiertoe stimuleren en

¹ CBS (2025), Attractieparken; personeel, baten en lasten, bezoekers.

² DSP-groep (2010). Buurtfunctie terug naar de speeltuin.

³ Deze bepalingen zijn aanvullend op de Algemene productveiligheidsverordening.

⁴ VeiligheidNL (2024). Ongevallen met attractie- en speeltoestellen: Een analyse van SEH-bezoeken in 2018-2022.

⁵ [Jantje Beton slaat alarm: steeds minder kinderen spelen buiten! | Jantje Beton.](#)

⁶ [motoriek kinderen achteruit - Google Scholar](#): overzicht van wetenschappelijke artikelen.

⁷ Kamerstukken II, 2024/25, 30234, nr. 396

uitdagen. Attractietoestellen en activiteitstoestellen, zoals achtbanen en klimbossen, dragen bij aan ontspanning, plezier en uitdaging. Het is belangrijk dat kinderen en (jong)volwassenen aanbod in de leefomgeving hebben waardoor ze gestimuleerd worden tot (buiten)spelen en vermaak op toestellen die bij redelijkerwijs gebruik veilig zijn. Te zien is dat het aanbod van avontuurlijke toestellen toeneemt en de gevaren daarbij ook complexer kunnen zijn.

2) Avontuurlijke toestellen met potentieel grotere gevaren.

Er worden steeds meer activiteiten voor vermaak of ontspanning aangeboden op toestellen die door de hoogte of de snelheid complexere risico's kennen zoals ziplines, kartbanen, klimwanden, trampolineparken en klimbossen, maar ook hoge klimwanden. Deze toestellen zijn ten tijde van het opstellen van de Reikwijdte notitie behorende bij het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen (hierna: Reikwijdte notitie 2007) uitgezonderd, omdat het kleine aantallen waren en primair bestemd leken voor sportbeoefening. Echter, deze avontuurlijke toestellen zijn in aantallen gestegen en worden tegenwoordig veelal voor spelen of vermaak aangeboden, bijvoorbeeld op recreatieve locaties of voor kinderfeestjes en bedrijfsuitjes. In 2007 was bijvoorbeeld sprake van 1 klimbos in Nederland, waarvan niet duidelijk was of dit vooral voor sport of recreatie aangeboden zou gaan worden. Inmiddels zijn er circa 58 klimbossen die voor recreatie worden aangeboden en door de hoogte aanzienlijke gevaren kennen. Vaak zijn ziplines en tokkelbanen onderdeel van deze klimparken. Afgelopen jaren heeft een aantal ernstige incidenten plaatsgevonden met dit type toestellen⁸, waaronder een dodelijk ongeval bij een klimbos in Hank (2014). VeiligheidNL heeft een schatting gegeven van landelijke cijfers van ongevallen met attractie- en speeltoestellen in 2022 op basis van het aantal (ernstige) letsels dat is behandeld bij een aantal afdelingen Spoedeisende Hulp in de periode tussen 2018 en 2022.⁹ Zo wordt het aantal incidenten bij klimbossen in 2022 geschat op 100 tot 400. Hiervan was 40% van de incidenten ernstig.¹⁰ Het aantal incidenten met kabelbanen (waaronder ziplines en tokkelbanen) is in 2022 geschat op 100-700. Daarvoor geldt dat 67% van de ongevallen leidt tot ernstig letsel. Eenzelfde ontwikkeling zien we bij het aantal indoor kartbanen die voor recreatie worden aangeboden. Op dit moment zijn er circa 38 kartbanen die voor spelen en vermaak worden gebruikt. Dit is niet zonder risico. Het aantal incidenten opgelopen bij kartbanen wordt in 2022 geschat op 200-900, waarvan bijna de helft ernstig was.¹¹ Vanwege het hoge aantal incidenten vraagt een aantal gemeenten en de KNAF sinds 2019 aandacht voor het toezicht op kartbanen. Zij willen dat er een vorm van toezicht komt. Ook zien we dat steeds meer klimwanden en skibanen (ook) voor spelen en vermaak worden gebruikt, omdat zij bijvoorbeeld voor kinderfeestjes en bedrijfsuitjes worden aangeboden.

3) Incidenten met specifieke speeltoestellen.

'Elke dag zes ongevallen met springkussens', zo kopte de NOS in 2018 naar aanleiding van een rapport van VeiligheidNL. VeiligheidNL zag dat het aantal letsels als gevolg van opblaasbare speeltoestellen snel toenam.¹² Als verklaring werd gegeven dat het aantal luchtkussens op feestjes en partijen steeds meer toenam. VeiligheidNL heeft derhalve in opdracht van het ministerie van VWS een voorlichtingscampagne gevoerd. Er zijn echter

⁸ <https://eenvandaag.avrotros.nl/artikelen/veel-mis-met-veiligheid-klimbossen-105422>; 'Klimbossen levensgevaarlijk' | De Telegraaf.

⁹ [Ongevallen met attractie- en speeltoestellen | VeiligheidNL.](#)

¹⁰ [Ongevallen met attractie- en speeltoestellen | VeiligheidNL.](#)

¹¹ [Ongevallen met attractie- en speeltoestellen | VeiligheidNL.](#)

¹² [Rapport opblaasbare speeltoestellen | VeiligheidNL.](#)

nog steeds veel incidenten met luchtkussens, naar schatting zo'n 1.200-2.500 in 2022¹³ en de naleving is niet altijd op orde.¹⁴ Daarnaast is er de afgelopen jaren een opvallende stijging te zien in het aantal Spoedeisende Hulp bezoeken als gevolg van een trampoline-ongeval.¹⁵ In 2022 waren er landelijk zo'n 6.800 bezoeken op de Spoedeisende hulp als gevolg van de trampoline, waarvan 60% ernstig. Een aantal van die incidenten, waarvan enkele ernstige, vindt plaats bij trampolinedparken en worden gemeld bij de NVWA.¹⁶ Daarnaast laat op die locaties de naleving te wensen over.¹⁷ In het voorjaar van 2023 inspecteerde de NVWA een derde (32) van alle trampolinehallen in Nederland. Bij 20 parken (62,5%) werden sancties opgelegd omdat bij deze parken gevaarlijke situaties konden ontstaan door slecht onderhoud en beheer van de toestellen.

Het oplossen van de knelpunten in de markt voor attractie- en speeltoestellen moet niet alleen gevonden worden in meer regelgeving, maar ook effectievere regelgeving, zo bleek uit rapporten,¹⁸ en minder regelgeving waar mogelijk, zo bleek uit gesprekken met het veld. Zo is een effectiever en gelijk optreden van de aangewezen keuringsinstellingen gewenst ter bevordering van een gelijk speelveld en beter functioneren van de markt.¹⁹ Ook heeft de sector regelgeving van het WAS 2023 benoemd die als disproportioneel wordt beschouwd, zoals het merk van goedkeuring dat op veel speeltoestellen moet staan.²⁰ Hieronder wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste knelpunten die als gevolg van de ontwikkelingen op de markt en in de gesprekken met betrokkenen, waaronder de NVWA, zijn geïnventariseerd en die aanleiding zijn voor de wijziging van het WAS 2023.

Analyse knelpunten

In de verkenning van het ministerie van VWS naar effectieve en actuele regelgeving zijn de volgende knelpunten geïnventariseerd:

- *De huidige uitzondering in de Reikwijdte notitie 2007 voor klimbossen, ziplines en kartbanen van het WAS 2023, zoals in 2007 is bepaald, is achterhaald.* Heden ten dage zijn de meeste van deze locaties bestemd voor recreatief gebruik. Het aantal locaties is aanzienlijk toegenomen. Het is niet evident dat de zelfregulering zorgt voor voldoende garanties bij het waarborgen van de veiligheid. Door zelfregulering is er geen landelijke monitoring van de veiligheid bij deze locaties. Gesprekken met stakeholders en werkbezoeken geven het beeld dat de veiligheid niet op alle locaties voldoende gewaarborgd is. Sommige partijen uit de sector pleiten ervoor klimbossen en recreatieve kartbanen via het WAS 2023 te reguleren. De incidenten, het beeld dat uit de gesprekken is gekomen en het gevaar van ernstig letsel door hoogte en snelheid bij deze toestellen geeft het beeld dat de veiligheid op deze locaties niet voldoende (preventief) gewaarborgd is.
- *Geen gepaste regelgeving in het WAS 2023 voor avontuurlijke toestellen, zoals klimbossen, ziplines en kartbanen.*

¹³ [Ongevallen met attractie- en speeltoestellen | VeiligheidNL](#).

¹⁴ In een jaar tijd zijn er bij de NVWA 21 anonieme meldingen gedaan over luchtkussenverhuurders, bij 9 locaties zijn meerdere interventies gedaan.

¹⁵ [Trampoline-ongevallen | VeiligheidNL](#).

¹⁶ Het betrof ongeveer een kwart van de incidentenmeldingen bij de NVWA van juni 2024 tot 2025.

¹⁷ [Inspectieresultaten trampolinehallen 2023 | Speeltoestellen | NVWA](#).

¹⁸ "Het WAS gewogen", Berenschot 2011 en "Versterking harmonisatie keuringen WAS", Bureau KBL, 2019.

¹⁹ "Het WAS gewogen", Berenschot 2011 en "Versterking harmonisatie keuringen WAS", Bureau KBL, 2019.

²⁰ Een nadrukkelijk verzoek van de Branche Spelen en Bewegen.

Voor de avontuurlijke toestellen met meer of complexere risico's geldt dat de huidige regels voor "speeltoestellen" van het WAS 2023 onvoldoende de veiligheid waarborgen en dat de regels voor "attractietoestellen" van het WAS 2023 te weinig maatwerk geven voor avontuurlijke toestellen. De gebruiker heeft op deze avontuurlijke toestellen vaak een actieve rol in het gebruik, maar daarbij ook in het beperken van de risico's van het gebruik. Het gaat hierbij dus om toestellen waarbij de veiligheid afhankelijk is van bijvoorbeeld het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen. Voor deze toestellen is dus een aparte categorie regels en specifieke kennis van de aangewezen instellingen nodig, die zich onderscheiden van zowel de categorie speeltoestellen als attractietoestellen, zo blijkt uit gesprekken met gesprekken en deskundigen.

- *Geen onderscheid in mate van en het soort gevaar bij het gebruik van een toestel en de regelgeving.*

In het WAS 2023 wordt onvoldoende onderscheid gemaakt in de veiligheidseisen voor de verschillende soorten speeltoestellen. Zo moeten speeltoestellen van eenvoudig ontwerp (zoals evenwichtsbalken en stapstenen) met relatief weinig gevaar in het WAS 2023 aan dezelfde eisen voldoen als speeltoestellen met relatief grotere gevaren. Ook is er geen onderscheid in de regels voor speeltoestellen en mobiele speeltoestellen. Voor mobiele speeltoestellen gelden andere risico's door het verplaatsen en steeds opnieuw opbouwen van een speeltoestel.²¹ Daarnaast gebeuren in de huidige praktijk relatief veel ongelukken met luchtkussens en in trampolineparken.²² In trampolineparken is relatief vaak sprake van gebrekkig onderhoud²³ en bij mobiele speeltoestellen is de kans op fraude groter.²⁴ Op deze punten is er een verbetering van de regelgeving gewenst om incidenten te voorkomen. Bij fabrikanten van speeltoestellen leeft de zorg dat deze extra regels voor alle speeltoestellen zouden gaan gelden.

- *Onduidelijke definitie speeltoestel.*

De definitie van een speeltoestel in het WAS 2023 is te breed, waardoor toestellen onbedoeld onder de reikwijdte van het WAS 2023 vallen. Daarnaast is het onderscheid tussen speeltoestellen en sporttoestellen in het WAS 2023 onduidelijk, waardoor onnodige geschillen ontstaan.

- *Professionalisering en harmonisering van keuringen door aangewezen instellingen is gewenst.*

De wijze waarop het keuringsstelsel is ingericht is niet conform het rijksbeleid. Aangewezen instellingen hoeven voorafgaand aan de aanwijzing door de Minister geen accreditatie te hebben van een nationale accreditatie-instantie.²⁵ Dit leidt tot ongewenste verschillen. De signalen uit het veld geven aan dat er ruimte is om de aangewezen instellingen te professionaliseren en de uniformiteit van keuringen te verbeteren, onder meer door een andere vorm van overleg en besluitvorming van de instellingen. Uit gesprekken van het ministerie met de sector is gebleken dat er behoefte is aan een gelijk speelveld op de markt en

²¹ Deze kwestie kwam naar voren bij de eerste fase van de herziening van het WAS 2023, onder andere ingebracht door de NVWA en de Branche Spelen en Bewegen.

²² Kamerstukken II, 2020-2021, 33835, nr. 166.

²³ <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/attracties-en-speeltoestellen/inspectieresultaten/2023/trampolinehallen>.

²⁴ Dit beeld komt uit gesprekken met inspecteurs van de NVWA.

²⁵ Rapport KBL advies, gesprekken met de sector, signalen van enkele aangewezen instellingen en de ervaringen van de NVWA en VWS duiden op de mogelijkheid om het functioneren van aangewezen instellingen te harmoniseren en professionaliseren.

meer transparantie als het gaat om het optreden en de besluitvorming van aangewezen instellingen.

- *Tot slot heeft een aantal regels verduidelijking of aanpassing, bijvoorbeeld ten aanzien van de beheerdersverplichtingen en het productieproces bij toestellen die aan de hand van het typekenmerkend monster worden gekeurd.*

Vanuit het oogpunt van veiligheid is het onwenselijk dat speeltoestellen die in serie worden geproduceerd tot in lengte der dagen kunnen worden geproduceerd op basis van een gedateerde keuring van het typekenmerkend monster.

Toezeggingen

Naar aanleiding van de ontwikkelingen in de markt en ernstige incidenten met avontuurlijke toestellen heeft de toenmalige minister in 2020 aangekondigd het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS) te gaan moderniseren en daarbij te verkennen of en op welke wijze het mogelijk is een aantal risicovolle spelactiviteiten onder de werking van het WAS te brengen.²⁶ In 2021 heeft de toenmalige minister toegezegd ook andere opties om de veiligheid van deze activiteiten te waarborgen, te verkennen.²⁷ Naar aanleiding van een aantal rechtszaken zijn de trampolineparken onder het WAS 2023 gebracht. De verkenning om de overige risicovolle toestellen onder het WAS 2023 te brengen, is door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport uitgevoerd. Hiervoor hebben werkbezoeken plaatsgevonden en zijn gesprekken met de NVWA, bedrijven en brancheverenigingen gevoerd. Geïnterviewd is welke knelpunten er zijn rond de eisen en risico's bij de veiligheid van attractie- en speeltoestellen in Nederland. Hierbij is ook gekeken naar de uitkomst van inspectierapporten van de NVWA en andere rapporten.²⁸

De brede inventarisatie van de ontwikkelingen en de knelpunten bij het WAS 2023, die naar aanleiding van de hierboven genoemde toezeggingen is uitgevoerd, ligt ten grondslag aan onderhavig besluit.

Om de wijzigingen niet omvangrijker te maken dan noodzakelijk, is ervoor gekozen het WAS 2023 te wijzigen en geen nieuw besluit vast te stellen. De wijzigingen passen goed binnen het huidige besluit. De wijziging van het WAS 2023 is een vervolg op de eerste aanpassingen die per 1 juli 2023 zijn doorgevoerd.

Inleiding

Het onderhavige besluit moderniseert de regelgeving over de veiligheid van attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen op een aantal punten, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

1. De Reikwijdte notitie 2007 komt te vervallen en wordt vervangen door een geactualiseerde en nader uitgewerkte Beleidsregel reikwijdte attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen. Daarmee komt ook een groot deel van de in deze toelichting genoemde uitzonderingen te vervallen. Er is een nieuwe

²⁶ Kamerstukken II, 2020/21, 35570-XVI nr. 193.

²⁷ Kamerstukken II, 2021/22, 35925-XVI, nr. 198.

²⁸ [Ongevallen met attractie- en speeltoestellen | VeiligheidNL](#), Rapport KBL advies "Versterking harmonisatie WAS" 2019, [Inspectieresultaten attracties en speeltoestellen | Attracties en speeltoestellen | NVWA](#) en Berenschot "Het WAS gewogen" 2011.

definitie van speeltoestel en het onderscheid speel- en sporttoestellen is verduidelijkt en nader uitgewerkt.

2. Er is meer maatwerk in het stelsel door de introductie van nieuwe categorieën toestellen met eigen regels gericht op de specifieke risico's behorende bij het toestel, namelijk de categorieën speeltoestellen van eenvoudig ontwerp, mobiele speeltoestellen en activiteitstoestellen. Daarnaast zijn de identificatie- en registratiegegevens toegespitst op de verschillende categorieën toestellen. De plicht dat toestellen van een merk van goedkeuring moeten worden voorzien komt te vervallen.
3. Een aantal verplichtingen voor beheerders van toestellen is verduidelijkt. Daarnaast wordt in de regeling bij onderhavig besluit een 3-jaarlijkse periodieke keuring voor trampolinedparken en een 10-jaarlijkse periodieke beoordeling van typecertificaten uitgewerkt.
4. De accreditatie van aangewezen instellingen door de Raad van Accreditatie is een voorwaarde voor een aanwijzing door de Minister. Aangewezen instellingen worden verwacht gezamenlijke overleg te voeren en besluiten te nemen aan de hand van schema's onder leiding van een schemabeheerder. Ook is verduidelijkt op welke wijze aangewezen instellingen de uitslagen van keuringen met de NVWA moeten delen.
5. Ten slotte zijn diverse technische wijzigingen ter verduidelijking van het WAS 2023 doorgevoerd.

Ad 1)

- a. De Reikwijdte notitie 2007 komt te vervallen en wordt vervangen door een actuele Beleidsregel over de reikwijdte van onderhavig besluit. Daarmee komt de eerdere uitzondering voor klimbossen, ziplines en recreatieve kartbanen te vervallen. De lijst met uitzonderingen wordt vervangen door een actuele en duurzame beschrijving van het begrip toestellen die aangeboden en gebruikt worden voor spel en vermaak. Enkele uitzonderingen blijven gehandhaafd, zoals de toestellen die door het ministerie van Defensie worden gebruikt.
- b. De definitie van een speeltoestel is aangevuld en verduidelijkt, zodat het onderhavig besluit beter is afgebakend.
- c. In de Beleidsregel reikwijdte is het onderscheid; "toestellen primair bestemd voor spel of primair voor sport", zoals verwoord in de Reikwijdte notitie 2007, niet meer opgenomen. Dit is ter verduidelijking vervangen door een nadere uitwerking van het onderscheid tussen speeltoestellen en sporttoestellen waarbij de wijze waarop het toestel wordt aangeboden en wordt gebruikt centraal staat. De locatie van het toestel speelt hierbij ook een rol. Toestellen die enkel gebruikt worden voor sportbeoefening blijven buiten de reikwijdte van onderhavig besluit vallen.

Ad 2)

- a. Door de introductie van nieuwe (sub)categorieën toestellen in onderhavig besluit wordt meer maatwerk voor de verschillende soorten toestellen gecreëerd. Daarmee worden de regels en lasten voor de sector aangepast op de risico's en kenmerken van de toestellen. Onder de categorie speeltoestellen vallen de subcategorieën speeltoestellen van eenvoudig ontwerp en mobiele speeltoestellen. Onder de categorie attractietoestellen vallen ook

attractietoestellen van eenvoudig ontwerp (dit wijzigt niet met onderhavig besluit). De categorie activiteitstoestellen is een nieuwe categorie.

- b. Voor de subcategorie speeltoestellen van eenvoudig ontwerp gelden in onderhavig besluit minder regels. Speeltoestellen van eenvoudig ontwerp hoeven niet langer gekeurd te worden door een aangewezen instelling. Dit betreft speeltoestellen met een relatief laag veiligheidsrisico, zoals stapstenen, waarvoor de veiligheidseisen die in het WAS 2023 golden onevenredig waren. De professionele bouwer en de beheerder van het toestel blijven in het onderhavig besluit verantwoordelijk voor de veiligheid van het toestel. Het is echter niet langer verplicht die veiligheid te waarborgen met een keuring van het toestel of typekenmerkend monster door een aangewezen instelling. De vermindering van de regeldruk maakt het eenvoudiger om deze toestellen voor publiek gebruik beschikbaar te stellen in de leefruimte van kinderen.
- c. Bij mobiele speeltoestellen is extra registratie gewenst om incidenten, zoals bij luchtkussens, te beperken. Door het mobiele karakter en het aantal incidenten in het verleden, is de identificatie van deze toestellen belangrijk voor het risicogerichte toezicht door de NVWA. Deze toestellen moeten daarom bij de eerste keuring door een aangewezen instelling van een uniek registratienummer worden voorzien en vervolgens door de beheerder aangemeld worden in het register van de NVWA.
- d. Toestellen die voor spelen of vermaak worden gebruikt en die een vrije valhoogte hoger dan drie meter²⁹ /of een snelheid sneller dan 10 m/s door de aandrijving van een niet-menselijke energiebron waarbij persoonlijke beschermingsmiddelen nodig zijn om de risico's van de hoogte en/of snelheid te beperken, worden in onderhavig besluit opgenomen als activiteitstoestellen. Activiteitstoestellen komen onder het onderhavig besluit te vallen en krijgen een eigen keuringsregime. De toestellen moeten voorafgaand aan ingebruikname worden gekeurd door een aangewezen instelling en net als de mobiele speeltoestellen geregistreerd worden in het register van de NVWA. De tussentijdse controles van de veiligheid kunnen worden uitgevoerd door een onafhankelijk deskundige, zoals die al enige jaren op de markt actief zijn. Op deze manier wordt met de inrichting van dit stelsel rekening gehouden met de reeds ontwikkelde zelfregulering en deskundigheid in de sector.
- e. Het aanbrengen van een merk van goedkeuring op attractie- en speeltoestellen is niet langer een verplichting. Deze verplichting komt in onderhavig besluit te vervallen en geldt voor geen enkel toestel meer. Dit betekent dat toestellen niet langer een vermelding hoeven te hebben van het nummer van het certificaat van goedkeuring, de naam van de aangewezen instelling en de datum van (eerstvolgende) keuring. Slechts het uniek registratienummer moet nog vermeld blijven worden op de attractietoestellen en dit moet voortaan ook vermeld worden op de mobiele speeltoestellen en activiteitstoestellen ten behoeve van de registratie van deze toestellen in het Basisregister toestellen van de NVWA. Deze toestellen moeten bij de typekeuring of de ingebruiknamekeuring door de aangewezen instelling in het basisregister toestellen van de NVWA worden geregistreerd. Bij de productie van serietoestellen die aan de hand van het typekenmerkend monster worden gekeurd moet de fabrikant een volgnummer aan het toestel toevoegen. De reeks volgnummers moet ook in het register vermeld staan. Beheerders van activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen

²⁹ Zonder dat deze is voorzien (indien <5 meter) van een niet- overklimbare balustrade, dan wel een geheel omsloten (kooi)constructie of bij toestellen >5 meter van een geheel gesloten (kooi)constructie.

worden ook opgenomen in het register, zoals voorheen al gebruikelijk was voor attractietoestellen. Deze toestellen moeten ook worden afgemeld en overgeschreven indien nodig.

Ad 3)

- a. Bij speeltoestellen hoeven ingrijpende reparaties niet meer te worden gemeld bij een aangewezen instelling, omdat het een vervanging is van een identiek onderdeel, waardoor het veiligheidsrisico beperkt is. Op verzoek van de sector is het vermelden van gekeurde samengestelde onderdelen of toestellen op één certificaat van goedkeuring, zoals bij een apenkooiconstructie, beter toegelicht.
- b. Een certificaat van goedkeuring voor serie speeltoestellen en attractietoestellen van eenvoudig ontwerp die op basis van het typekenmerkend monster zijn gekeurd, is niet langer oneindig geldig. Na 10 jaar moet de fabrikant een verlenging van het typecertificaat bij een aangewezen instelling aanvragen voor de nieuw te produceren toestellen. Deze modernisering heeft tot doel ervoor te zorgen dat in serie geproduceerde speeltoestellen of attractietoestellen van eenvoudig ontwerp niet oneindig kunnen worden geproduceerd op basis van een typekenmerkend monster op basis van verouderde veiligheidsinzichten of op basis van een productieproces dat onvoldoende de conformiteit van de serietoestellen met het typekenmerkend monster garandeert.
- c. Met onderhavig besluit en de uitwerking in de regeling wordt een periodieke keuring voor trampolinedparken ingevoerd. De stijging in het aantal ongevallen met trampolines dat op spoedeisende hulp afdelingen gezien wordt in combinatie met de inspectieresultaten van de NVWA zijn hiervoor de aanleiding.³⁰
- d. Een aantal beheersverplichtingen wordt verduidelijkt, zoals de aanwezigheid van een papieren of digitaal actueel en overzichtelijk dossier bij de beheerder van een toestel. De omschrijving van substantiële wijzigingen en ingrijpende reparaties is verduidelijkt en aangepast naar de begripsbepaling van verordening (EU) 2023/988 inzake algemene productveiligheid (hierna: verordening (EU) 2023/988).³¹ De normadressant "verhuurder" wordt vervangen door de generieke definitie van beheerder, omdat de plicht tot naleving bij onderhavig besluit bij de beheerder ligt. Verduidelijkt is dat de beheerder zich ervan dient te vergewissen dat het toestel vergezeld is van een gebruiksaanwijzing en dat het onderhoud op basis van de gebruiksaanwijzing uitgevoerd wordt, zoals een eventueel niet-destructief onderzoek.

Ad 4)

- a. De aangewezen instellingen moeten verplicht geaccrediteerd worden door een nationale accreditatie instantie. In Nederland is dit de Raad voor Accreditatie. Deze wijziging zorgt ervoor dat de aangewezen instellingen door middel van een accreditatie moeten aantonen dat ze aan de gestelde ISO-normen en de aanwijzingscriteria voldoen. Daarmee wordt aangesloten bij het Rijksbeleid.³²

³⁰ In 2023 werd door de NVWA bij een meerderheid van de trampolinedparken geconstateerd dat er veilige toestellen werden geëxploiteerd, maar dat er onveilige situaties ontstaan door een verkeerd beheer, onvoldoende onderhoud of een gebrek daaraan. Een periodieke keuringsplicht biedt extra borging van de veiligheid. [Inspectieresultaten trampolinedhallen 2023 | Speeltoestellen | NVWA](#). Daarnaast is de trampoline het speeltoestel dat de meeste letsels in het LIS veroorzaakt volgens de gegevens van VeiligheidNL. Er zijn 96 trampolinedparken in Nederland.

³¹ Verordening (EU) 2023/988 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 inzake algemene productveiligheid, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Richtlijn 2001/95/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 87/357/EEG van de Raad (PbEU 2023, L 135).

³² [Certificatie en accreditatie in het kader van het overheidsbeleid, 2016](#).

Deze maatregel draagt bij aan verdere professionalisering van de aangewezen instellingen en een gelijk speelveld op de markt.

- b. De aangewezen instellingen moeten hun werkwijze vastleggen in een schema, onder leiding van een schemabeheerder. Dit zorgt voor harmonisatie van hun werkwijze en transparantie en openheid richting de sector.
- c. Verduidelijkt is in welke vorm voortaan de uitslag van keuringen door aangewezen instellingen met de NVWA moet worden gedeeld. Dit is belangrijke informatie voor het risicogerichte toezicht door de NVWA. Bij attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen moeten het certificaat van goedkeuring en keuringsrapport onverwijld in het register van de toezichthouder worden gezet. Voor alle overige speeltoestellen moet het certificaat van goedkeuring per mail met de toezichthouder worden gedeeld en elk rapport van afkeuring.

Ad 5)

- a. Met onderhavig besluit en de uitwerking in de regeling wordt ook een aantal technische wijzigingen en verduidelijkingen meegenomen. Zo wordt er bijvoorbeeld aangesloten bij de definities van verordening (EU) 2023/988.
- b. Met onderhavig besluit wordt tevens verduidelijkt wat de plichten van de normadressaten zijn bij nieuwe of gewijzigde normen.
- c. Ook worden enkele technische wijzigingen ten aanzien van het model certificaat van goedkeuring meegenomen.
- d. De mogelijkheid voor de NVWA om een benchmark uit te voeren om de keuringen van aangewezen instellingen te vergelijken is in de regeling van het besluit uitgewerkt.
- e. Het onderhavige besluit wordt afgesloten met overgangsbepalingen. De meeste bepalingen gaan gelden voor reeds gekeurde als nog te keuren toestellen zodra onderhavig besluit in werking treedt. Enkele bepalingen worden hiervan uitgezonderd, zoals de geldigheid van bestaande (type)certificaten of hebben een langere overgangstermijn zoals de aanwijzing van geaccrediteerde instellingen en ingebruikname keuring van activiteitstoestellen.

Er zal een minimuminvoeringstermijn gelden voor het besluit. Met een periode van enkele maanden tussen de publicatie van onderhavig besluit en de inwerkingtreding kan de sector zich voorbereiden op de aangepaste regels. In die periode zal het Ministerie van VWS zorgen voor voorlichting over onderhavig besluit, waarbij de samenwerking zal worden gezocht met de NVWA, aangewezen instellingen, brancheverenigingen en overige belanghebbenden. De geplande periode tussen publicatie van het onderhavige besluit en de inwerkingtreding wordt als voldoende beschouwd, omdat de relevante betrokkenen bij de totstandkoming van dit besluit zijn meegenomen in de plannen en voorstellen voor wijziging.

2. Gevolgen voor de regeldruk

Algemeen

Bij de totstandkoming van de voorgestelde wijzigingen zijn naast de veiligheid van het gebruik van toestellen ook de lasten voor de sector meegewogen. Gepoogd is om tot een afgewogen pakket aan maatregelen te komen. Er is kritisch gekeken naar de noodzaak om toestellen te laten keuren en de administratieve last bij de registratie en identificatie van toestellen.

Vermindering regeldruk

Onderhavig besluit zorgt voor een aanzienlijke lastenverlichting doordat voor speeltoestellen van eenvoudig ontwerp de verplichting voor het beschikken over een certificaat van goedkeuring komt te vervallen. Deze toestellen met een relatief laag veiligheidsrisico hoeven niet langer voorafgaand aan de verhandeling te worden gekeurd door een aangewezen keuringsinstelling. Door het laten vervallen van deze verplichting vervallen de kosten voor fabrikanten voor het typecertificaat en de typekeuring. Dit betreft een lastenvermindering per typecertificering van circa € 1.250 en ingebruikname keuringen circa € 225. Er vinden voor speeltoestellen circa 900 typekeuringen per jaar plaats, en 2700 ingebruiknamekeuringen. Ongeveer 10% daarvan betreft speeltoestellen van eenvoudig ontwerp. Het betreft dus een structurele kostenbesparing op jaarbasis van ongeveer € 173.250 (€ 112.500 voor typekeuringen plus € 60.750 voor ingebruiknamekeuringen). Deze maatregel zorgt voor een aanzienlijke lastenverlichting voor veel (kleine) aanbieders, waaronder speeltuinverenigingen, scholen, kinderopvang en hoveniers. In het vervolg zijn deze toestellen laagdrempeliger aan te bieden in de leefomgeving. Uiteraard zijn zij verantwoordelijk voor de veiligheid van de toestellen in de openbare ruimte. Deze wijziging voor eenvoudige speeltoestellen beoogt de lasten van het besluit meer in lijn te brengen met de gevaren.

Een duidelijker onderscheid tussen sport en spel helpt de sportbranche bij het bewaken van veiligheid. Het aantal geschillen hierover kan hierdoor mogelijk verminderen. Urban sports, zoals skatebanen, vallen niet onder onderhavig besluit als het voor sportbeoefening wordt aangeboden. Dit kan de regeldruk en lasten voor dergelijke aanbieders verminderen.

Een aanzienlijke lastenverlichting voor de sector is het schrappen van de plicht voor fabrikanten om speeltoestellen die aan de hand van het goedgekeurde, typekenmerkend monster gekeurd zijn van een merk van goedkeuring te voorzien. De kosten voor het aanbrengen van een merk van goedkeuring op een toestel loopt zeer sterk uiteen, afhankelijk van onder meer het toestel, de fabricage, de locatie van fabricage en het productieproces. Het aanbrengen van een merk van goedkeuring voor een productielijn van een speeltoestel dat op basis van een goedgekeurd typekenmerkend monster wordt vervaardigd voor de Nederlandse markt kan volgens grove inschattingen circa € 200.000 kosten per fabrikant op jaarbasis of € 30,- per toestel. Het is onbekend hoeveel speeltoestellen per jaar worden geproduceerd. VeiligheidNL gaf in het verleden een schatting van 180.000 speeltoestellen in Nederland.³³ Stel dat daarvan de komende jaren 10% wordt vervangen of opnieuw wordt aangekocht, dan zit je al op een lastenbesparing van € 540.000. Voor attractietoestellen geldt ook een lastenverlichting door het vervallen tot de plicht van het aanbrengen van een merk van goedkeuring,

³³ Berenschot "Het WAS gewogen" 2011.

maar wordt het effect beperkt, doordat de toestellen nog wel van een uniek registratienummer moeten zijn voorzien. Dit blijft nodig voor de koppeling met het Basis register toestellen van de NVWA en goed toezicht. Het voordeel van het uniek registratienummer is dat het nummer gelijk bij de fysieke keuring van de aangewezen instelling van het toestel of typekenmerkend monster kan worden aangebracht en niet pas nadat het toestel volledig op orde is gebracht voor de goedkeuring. Deze laatste aanvullende fysieke activiteit van de aangewezen instelling zorgt voor vertraging en onnodige kosten. Bovendien kan het een voordeel zijn voor de fabrikant dat in onderhavig besluit aanzienlijk minder gegevens op het toestel hoeven te worden vermeld dan in het verleden verplicht was.

Ingrijpende reparaties aan speeltoestellen hoeven niet langer gemeld te worden bij een aangewezen instelling (substantiële wijzigingen nog wel). Een andere lastenverlichting wordt veroorzaakt door de verduidelijking dat in een aantal gevallen samengestelde gekeurde onderdelen of toestellen op één certificaat van goedkeuring mogen staan. Er zijn onvoldoende gegevens om deze lastenvermindering uit te drukken in bedragen.

Toename regeldruk

Het intrekken van de Reikwijdte notitie 2007 en daarmee het schrappen van de expliciete uitzondering, waardoor klimbossen, tokkelbanen en kartbanen niet onder het WAS vielen, is een maatregel die zorgt voor een verhoging van de lasten voor de sector. De regeldrukkosten van het laten vervallen van de uitzonderingsbepaling voor klimbossen, tokkelbanen en kartbanen zal met name bestaan uit kennisnemingskosten van de nieuwe regelgeving en structurele administratieve kosten voor de verplichte periodieke toets, die in de ministeriële regeling behorende bij onderhavig besluit is opgenomen. Daarnaast gelden voor zowel bestaande als nieuwe toestellen eenmalige kosten voor een ingebruikname keuring door een aangewezen instelling. Onbekend is of alle locaties die lasten kunnen doorberekenen aan de consument of dat het effect zal hebben op hun bedrijfsvoering. De lasten worden beperkt door voor deze toestellen de nieuwe categorie 'activiteitstoestellen' te introduceren. Voor deze categorie is gekozen voor een periodieke beoordeling door private inspecteurs zoals in de huidige praktijk gebruikelijk is door de zelfregulering. Dit brengt minder regeldruk met zich mee dan een periodieke keuring door een aangewezen instelling, zoals dat voor attractietoestellen verplicht is.³⁴ Daarmee zijn de keuringslasten voor deze toestellen aanzienlijk lager dan attractietoestellen, maar hoger dan bij speeltoestellen. Gelet op de risico's wordt dit als proportioneel gezien.

Een naslag op internet levert een beeld op van het aantal klimbossen, tokkelbanen en kartbanen. Naar schatting zijn er circa 58 klimparken in Nederland.³⁵ De meeste tokkelbanen of ziplines in Nederland zijn onderdeel van een groter klimpark, maar er zijn ook nog enkele losse tokkelbanen. Daarnaast zijn er in Nederland circa 49 kartbanen.³⁶ Op basis van informatie van de KNAF kan worden aangenomen dat een deel hiervan, circa 14, niet onder onderhavig besluit zal gaan vallen, omdat deze uitsluitend voor sportbeoefening worden gebruikt.

Voor beheerders en fabrikanten van deze toestellen wordt de tijdsinvestering voor de eenmalige kennisneming van de nieuwe regelgeving en het implementeren

³⁴ Een éénmalige ingebruiknamekeuring door een aangewezen instelling kan enkele duizenden tot tienduizenden euro's kosten (WAS keuring). Een periodieke beoordeling, ten minste één in de drie jaar, zal enkele honderden euro's kosten. Een periodieke beoordeling is een nieuw begrip in het onderhavig besluit. Hiermee wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige zelfregulering in de sector.

³⁵ [Archief Klimparken - Klimpark.](#)

³⁶ [Overzicht kartbanen in Nederland - KartKings.nl - Kart Onderdelen & Accessoires.](#)

ervan geschat op 60 minuten. Gedurende het herzieningstraject zijn de partijen betrokken en met behulp van een communicatietraject wordt beoogd de wetgeving zo duidelijk mogelijk te communiceren. Ook zijn brancheorganisaties nauw betrokken. De periodieke toetsplicht, zoals opgenomen in de ministeriële regeling behorende bij onderhavig besluit, brengt structurele kosten met zich mee voor beheerders van klimparken, tokkelbanen, ziplines en kartbanen. Veel beheerders maken deze kosten nu ook al, omdat zij onder de huidige zelfregulering en ten behoeve van de veiligheid hun toestel al jaarlijks laten toetsen door een onafhankelijke partij. In onderstaande tabel is een schatting gemaakt van deze jaarlijkse kosten.

Daarnaast zullen de beheerdersverplichtingen, zoals het bijhouden van een actueel dossier en het melden van substantiële wijzigingen en ingrijpende reparaties enige regeldruk met zich meebrengen die nodig zijn ten behoeve van de veiligheid van de toestellen. De inschatting is dat deze verplichting geen grote verandering met zich meebrengt ten opzichte van de huidige praktijk. Beheerders van veel klimparken houden bijvoorbeeld nu ook een actueel dossier bij. Het actueel dossier is dan ook bewust vormvrij gehouden en heeft enkel minimale eisen waaraan het moet voldoen.

Beheerders van activiteits- en mobiele speeltoestellen moeten deze toestellen aanmelden in het register van de NVWA door een formulier in te vullen op de website van de toezichthouder.³⁷ Dit betreft de registratie van enkele NAW gegevens en het uploaden van het digitale certificaat van goedkeuring. Dit kost ongeveer een half uur aan administratieve last. Deze registratie levert een verbetering op voor de mogelijkheid van de NVWA om toestellen te identificeren, fraude te achterhalen en het toezicht risicogericht uit te voeren.

Regeldruk activiteitstoestellen		Wie	Tijd in uren	Kosten	Q	Totaal
Enmalig	Kennisnemen nieuwe regelgeving	Fabrikanten, beheerders, importeurs en distributeurs van deze toestellen	1	€47,- per uur	93	P Arbeid (€47 * 1) * Q Verkopers (93 ³⁸) = €4.371
Structureel voor bestaande toestellen en nieuwe toestellen	Periodieke toets ³⁹	Beheerders		Circa 1000 Klimparke n	58	58 * 1000 = €58.000
				Circa 50 euro kartbanen	35	50*€35 = €1.750

³⁷ [Formulier aangifte attractietoestel](#) | [Formulier](#) | NVWA.

³⁸ Sommige beheerders hebben meerdere toestellen en zullen daarom minder tijd kwijt zijn per toestel om kennis te nemen van de nieuwe regelgeving.

³⁹ De periodieke toets is opgenomen in de ministeriële regeling behorende bij dit besluit.

Enmalig voor nieuwe toestellen	Kosten ingebruikname-keuring	Fabrikanten of beheerders van nieuwe toestellen		Klimbosse n €10.000 Kartbanen €10.000	<i>Onbekend hoeveel nieuwe klimbossen, tokkelbanen en kartbanen er zullen komen.</i>	58 * 10.000 = €580.000 35 * 10.000 = €350.000
--------------------------------	------------------------------	---	--	---	--	--

Voor trampolineparken nemen de lasten toe door het invoeren van de verplichting één keer in de drie jaar een periodieke keuring te laten uitvoeren.⁴⁰ Uit inspectieresultaten van de NVWA waarbij een derde (32) van alle trampolinehallen in Nederland werd geïnspecteerd werd bij 20 parken (62,5%) een waarschuwingen uitgedeeld en boetes en lasten opgelegd, omdat bij deze parken gevaarlijke situaties konden ontstaan door slecht onderhoud en beheer van de toestellen.⁴¹ Bovendien vinden er veel incidenten plaats. Daarom wordt het wettelijk verplicht om één keer in de drie jaar een keuring door een aangewezen instelling plaatsvindt.

Regeldruk Trampolinehallen		Wie	Tijd in uren	Kosten	Q	Totaal
Enmalig	Kennisnemen nieuwe regelgeving	Fabrikanten, beheerders, importeurs en distributeurs van deze toestellen	0,5	€47,- per uur	96	P Arbeid (€47 * 0,5) * Q Verkopers (96 ⁴²) = €2.256
Structureel voor bestaande toestellen en nieuwe toestellen	Periodieke keuring door aangewezen instelling	Beheerders	-	Gemiddeld circa 3000	96	96 * €3000 = €288.000

Voor fabrikanten en importeurs van in serie geproduceerde speeltoestellen die op basis van een goedgekeurd typekenmerkend monster worden vervaardigd, wordt voor nieuwe typecertificaten⁴³ de plicht tot herbeoordeling van het typecertificaat ingevoerd. De fabrikant of importeur moet na 10 jaar een aanvraag bij de aangewezen instelling indienen voor de beoordeling van het typecertificaat. Bij het invoeren van deze

⁴⁰ Op dit moment vinden op deze locaties nog geen wettelijke periodieke keuringen plaats, dus zijn de kosten hiervoor niet bekend. Een ingebruiknamekeuring van een trampolinepark kost circa € 5.000.

⁴¹ [Inspectieresultaten trampolinehallen 2023 | Speeltoestellen | NVWA](#).

⁴² Sommige beheerders hebben meerdere toestellen en zullen daarom minder tijd kwijt zijn per toestel om kennis te nemen van de nieuwe regelgeving.

⁴³ Onder "nieuw" wordt hier verstaan; de typecertificaten die worden verstrekt na de inwerkingtreding van het onderhavig besluit. Hieronder wordt niet verstaan; de typecertificaten die al in omloop zijn voorafgaand aan de inwerkingtreding van het onderhavig besluit.

maatregel is (gedeeltelijk) gehoor gegeven aan de sector over de toename van de lasten. Daarom is ervoor gekozen deze maatregel zodanig in te richten, dat de aanvraag start met een beoordeling door een aangewezen instelling en de mogelijkheid tot verlenging van het typecertificaat met tien jaar, in plaats van dat direct een (duurdere) typekeuring plaats moet vinden. De kosten voor de eerste beoordeling op afstand door een aangewezen instelling worden geschat op € 450. Hierna kan een aangewezen instelling overgaan tot de verlenging van het certificaat van goedkeuring. De aangewezen instelling kan ook constateren dat een nieuwe typekeuring nodig is. De kosten hiervoor zijn variabel en afhankelijk van het toestel, de aanvragende partij, locatie en situatie: gemiddeld genomen zullen de kosten hiervoor naar schatting € 1800 zijn. Uitgaande van circa 900 typekeuringen per jaar kost dat de sector € 405.000 tot € 1.620.000.

Een zeer beperkte lastenverzwaring wordt veroorzaakt doordat fabrikanten van mobiele speeltoestellen, zoals luchtkussens, en activiteitstoestellen de plicht om hun toestellen of het typekenmerkend monster door een aangewezen instelling van een uniek registratienummer te laten voorzien. De lasten van deze maatregel zijn verwaarloosbaar, omdat de aangewezen instelling dit nummer op het toestel tijdens de keuring kan aanbrengen en niet zoals voorheen bij het merk van goedkeuring pas nadat het toestel (op een later moment) definitief is goedgekeurd. Voor in serie geproduceerde attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp en mobiele speeltoestellen die overeenkomstig het typekenmerkend monster zijn vervaardigd, geldt dat de fabrikant of importeur zelf het unieke registratienummer, plus het volgnummer mag aanbrengen op de serietoestellen die aan de hand van het typekenmerkend monster worden geproduceerd. De lasten van deze maatregel zijn daarom verwaarloosbaar, omdat de fabrikant dan wel importeur zelf het nummer kan aanbrengen op het toestel. De maatregel kan in het productieproces worden meegenomen.

De verplichte accreditatie van keuringsinstellingen en het werken met schemabeheer brengt kosten voor de aangewezen instellingen met zich mee.⁴⁴ Een accreditatie door een nationale accreditatie-instantie kan éénmalig enkele tienduizenden euro's kosten en op jaarbasis enkele duizenden euro's.⁴⁵ De lasten van de introductie van een verplichting tot een accreditatie door een nationale accreditatie-instantie is voor bestaande aangewezen instellingen neutraal dan wel beperkt, aangezien de aangewezen instellingen reeds een accreditatie hebben. De Raad voor Accreditatie heeft aangegeven dat voor keuringsinstellingen met een reeds verkregen accreditatie voor de NEN-EN-ISO/IEC 17065:2012 of de NEN-EN-ISO/IEC 17020:2012 de kosten beperkt zijn, ook als de bestaande accreditatie geldt voor keuringen op een ander soort product van toepassing is. De reden is dat de voorwaarden, zoals bewijsstukken, voor de accreditatie al voorhanden zijn. Met name voor keuringsinstellingen die niet zijn geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie en aangewezen willen worden voor het WAS zijn de lasten hoog. De plicht dient te zorgen voor een goede kwaliteit van keuringen en een gelijk speelveld.

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport financiert de eenmalige kosten voor het opstarten van het schemabeheer neemt voor de opstartkosten van de schemabeheerder. De jaarlijkse kosten voor de afstemming tussen aangewezen instellingen onder begeleiding van een schemabeheerder en andere kosten gerelateerd

⁴⁴ Een accreditatie door de RvA kan éénmalig enkele tienduizenden euro's kosten en op jaarbasis enkele duizenden euro's. Ook het aanstellen van een schemabeheerder brengt kosten met zich mee.

⁴⁵ Éénmalig € 10.000-30.000 en jaarlijks circa € 5.000 naar schatting.

aan het schemabeheer zullen worden gedragen door de aangewezen instellingen. Deze maatregel leidt mogelijk ook tot een toename van lasten voor de sector. De structurele kosten van accreditatie en schemabeheer zouden de aangewezen instellingen door kunnen berekenen in de tarieven voor de keuringen van toestellen en kan daarmee gevolgen hebben voor fabrikanten, importeurs en beheerders. Bij de deelname aan het schemabeheer hoort de verplichte deelname aan het harmonisatie overleg. Dit harmonisatie overleg zal het huidige overleg vervangen waardoor de verandering in last neutraal zal blijven dan wel verlagen omdat de aangewezen instellingen geen voorzitterschapsrol op zich hoeven te nemen. Tot slot is de plicht voor aangewezen instellingen om de toezichthouder te informeren over uitslagen van keuringen verduidelijkt. Daarmee worden de administratieve lasten van deze maatregel gelijkgetrokken voor alle aangewezen instellingen, aangezien de interpretatie van deze plicht verschillend werd ingevuld. Het is geen nieuwe maatregel en veroorzaakt dus geen nieuwe lasten. De verduidelijking van de plicht zorgt voor een verbetering van de mogelijkheid van de NVWA om het toezicht risicogericht in te vullen.

Tot slot ziet een aantal wijzigingen van onderhavig besluit op het verduidelijken van de regelgeving, bijvoorbeeld ten aanzien van de beheersverplichtingen. Deze wijzigingen hebben naar verwachting geen noemenswaardig effect op de administratieve lasten.

Adviescollege toetsing regeldruk

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

3. Consultatie, internetconsultatie en Regulier Overleg Warenwet

Ter voorbereiding op onderhavig besluit is een zorgvuldig en interactief proces doorlopen om de ervaren knelpunten en wensen van alle betrokken partijen te kennen en een gewogen pakket van gewenste maatregelen voor de modernisering van het WAS 2023 op te stellen. Er is gesproken met NVWA, relevante departementen, keuringsinstellingen, fabrikanten en beheerders van attractie- en speeltoestellen en sportaanbieders. Er zijn werkbezoeken afgelegd, sessies met de branche en branchevertegenwoordigers georganiseerd en veel bilaterale gesprekken met de sector gevoerd. Daarnaast is er overleg met belanghebbenden geweest in het Regulier Overleg Warenwet.

PM Het onderhavig besluit is van ... tot en met ... voorgelegd aan de deelnemers van het Regulier Overleg Warenwet (ROW). Daarnaast is in diezelfde periode aan een ieder via <https://www.internetconsultatie.nl/WAS2023> de mogelijkheid geboden te reageren op het ontwerp van de wijziging van het WAS 2023 en de bijbehorende nota van toelichting, waarbij de volgende vraag is gesteld: «indien u uitvoeringsproblemen voorziet ten aanzien van dit besluit, wilt u hierbij dan een korte toelichting geven?»

PM Er zijn in totaal ... reacties binnengekomen afkomstig van aangewezen instellingen, het bedrijfsleven en particulieren. De belangrijkste reacties en aanpassingen naar aanleiding hiervan, worden hierna toegelicht.

4. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Het ontwerp van de wijziging van het WAS 2023 is door de NVWA beoordeeld op de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. De NVWA acht het ontwerpbesluit handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig. De NVWA heeft daarnaast een aantal opmerkingen bij het voorstel voor de wijziging van het WAS 2023, die grotendeels zijn verwerkt in onderhavig besluit.

De NVWA merkt in het algemeen op dat in de voorstellen onduidelijk is op welke wijze dient te worden omgegaan met bestaande toestellen die in het gewijzigde WAS 2023 worden aangemerkt als activiteitstoestellen, zoals hoogteparcours in klimbossen. Ook is voor de NVWA onduidelijk hoe moet worden omgegaan met een op basis van het WAS 2023 afgegeven certificaat voor bijvoorbeeld een Zigzag ride. Dientengevolge is de toelichting bij artikel I, onderdeel CC verduidelijkt door op te nemen dat de overgangstermijn voor activiteitstoestellen voor zowel nieuwe als bestaande toestellen geldt. De wijziging van het WAS 2023 voor alle activiteitstoestellen treedt in werking twee jaar ná de inwerkingstredingsdatum van onderhavig besluit. Een zipzagride is met de wijziging van het WAS 2023 niet langer een speeltoestel, maar een activiteitstoestel. In de toelichting is toegevoegd dat het mogelijk is dat er enkele toestellen zijn die in het WAS 2023 een speeltoestel zijn en met de wijziging van het WAS 2023 onder de definitie van activiteitstoestel komen te vallen. Voor deze toestellen geldt dus ook de overgangsperiode van twee jaar na de inwerkingstredingsdatum van onderhavig besluit.

Daarnaast merkt de NVWA in het algemeen op dat het aan- en afmelden van attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele toestellen niet sluitend is beschreven. Het aanmelden wordt wel genoemd, maar het afmelden niet. Dit is aangepast door activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen toe te voegen aan artikel 29, derde lid en de toelichting aan te passen (artikel I, onderdeel AA), conform het voorstel van de NVWA.

Voorts heeft de NVWA aanbevelingen gedaan voor de omschrijving van speeltoestel en toestel. De NVWA merkt op dat met de begripsbepaling "speeltoestel" de activiteiten die op een speeltoestel kunnen worden uitgeoefend limitatief is beschreven. De NVWA merkt op dat dit als risico heeft dat bij nieuwe type activiteiten deze buiten de werkingssfeer van het gewijzigde WAS 2023 komen te vallen. Bij het voorstel van de definitie speeltoestel in onderhavig besluit is echter bewust gekozen voor een afbakening van de reikwijdte van het besluit, om te zorgen voor duidelijkheid voor alle betrokkenen. Met de toevoeging van "onder meer" in de definitie van speeltoestel wordt geen grens getrokken bij de toestellen die onder het besluit vallen. Dat levert teveel onzekerheid op voor de sector. Mochten er in de toekomst nieuwe toestellen op de markt komen die voor spelen en vermaak worden gebruikt, dan moet op dat moment overwogen worden of het besluit moet worden aangepast. De aanbeveling van de NVWA om het werkwoord "hangen" toe te voegen in de definitie van speeltoestel, is wel overgenomen. Tevens is op verzoek van de NVWA de begripsbepaling mobiel toestel aangepast naar een toestel dat een niet permanent opgesteld toestel betreft, dat niet op één plaats staat en bedoeld is om verplaatst te worden. In de artikelsgewijze toelichting staat dat deze steeds opnieuw opgebouwd moet worden. Ook is de artikelsgewijze toelichting bij de definitie "toestel" op verzoek van de NVWA aangepast door op te nemen dat de subcategorieën van toestellen in onderhavig besluit ook binnen de definitie van "toestel" vallen.

De NVWA adviseert voorts om een begripsbepaling voor "onafhankelijke deskundige" toe te voegen, zodat er geen onduidelijkheid bestaat over wat een

onafhankelijke deskundige is en de toezichthouder hierover geen discussies met normadressaten hoeft te voeren. Echter, dit begrip wordt nader uitgelegd in de toelichting van de Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen. De regeling is passender, omdat het begrip pas aan de orde komt bij de wijziging van artikel 5 van de regeling. Tot slot is de definitie van "ernstig letsel" op verzoek van de NVWA aangepast in zowel de begripsbepaling als de toelichting. Daarmee is verduidelijkt dat sprake is van ernstig letsel zoals bedoeld in artikel 1 als het gaat om blijvend ernstig letsel, waarvoor professionele medische behandeling of een ziekenhuisopname noodzakelijk is, of bij overlijden. Een ernstig ongeval is een ongeval dat verband houdt met het toestel waarbij het slachtoffer ernstig letsel oploopt. De omstandigheden en de gevolgen van de verwonding spelen mee in de overweging om letsel als ernstig aan te merken.

De NVWA heeft ook een aantal suggesties gedaan voor verbetering van de Beleidsregel Reikwijdte. De NVWA ziet graag terug onder welke categorie de kiddierides vallen. Echter, de kiddierides (kleine, elektrisch aangedreven muntautomaten voor maximaal 3 personen) zijn geen onderdeel van de wijziging van het WAS 2023, omdat daar geen aanleiding toe is. De kiddierides blijven uitgezonderd. Conform de suggestie van de NVWA is het werkwoord "hangen" ook in de Beleidsregel Reikwijdte toegevoegd aan de opsomming van de activiteiten in de definitie "speeltoestel". Tot slot adviseert de NVWA de definitie "eenvoudig speeltoestel" in de beleidsregel toe te voegen zodat er geen onduidelijkheid bestaat tussen een eenvoudig en een gewoon speeltoestel. Echter, de definitie en toelichting van eenvoudig speeltoestel staan in het besluit. Dit geldt ook voor mobiele speeltoestellen. De beleidsregel biedt duidelijkheid over de reikwijdte. Het is niet wenselijk in de beleidsregel alle subcategorieën opnieuw te definiëren en toe te lichten.

Tot slot wijst de NVWA er op dat met de wijziging van het WAS 2023 een nieuwe taak voor de organisatie ontstaat, namelijk het toezicht houden op (beheerders van) locaties met activiteitstoestellen en indoorspeelhallen en op fabrikanten van activiteitstoestellen. In reactie hierop is aangegeven dat de door de NVWA opgevoerde kosten als gevolg van nieuwe taken worden meegenomen in de bredere afweging van de door de NVWA uit te voeren taken.

5. Voorhang

PM

6. Notificatie

PM

7. Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

In het artikel met de begripsbepalingen wordt een aantal begripsbepalingen toegevoegd en gewijzigd.

Ten eerste zijn de begrippen accreditatie, nationale accreditatie-instantie en schemabeheer opgenomen in verband met de verplichte accreditatie als voorwaarde voor aangewezen instellingen.

Er is een nieuwe categorie toestellen opgenomen, namelijk de activiteitstoestellen. Deze categorie heeft betrekking op toestellen met een vrije valhoogte van meer dan 3 meter of een snelheid meer dan 10 meter per seconde door een niet-menselijke energiebron en het noodzakelijke gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen.⁴⁶ Deze definitie, inclusief de begrippen die in de definitie gehanteerd worden, is nader uitgewerkt in de Beleidsregel reikwijdte Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen behorende bij het besluit.

De termen periodieke keuring, ingebruiknamekeuring, typekeuring, beoordeling en toets staan in artikel 1 gedefinieerd om het onderscheid tussen deze activiteiten te verduidelijken. Voor bepaalde toestellen geldt naast de algemene beheerdersverplichtingen een aanvullende keuringsverplichting door een aangewezen instelling. Keuren is een verzamelnaam voor alle conformiteitsbeoordelingsactiviteiten door aangewezen instellingen op het gebied van inspecteren, meten en beproeven. Voor activiteitstoestellen is het verplicht een periodieke toets uit te laten voeren door een deskundige partij, niet zijnde de beheerder. Alle beoordelingsactiviteiten en de periodieke toets dienen gedocumenteerd te worden, zodat een keuringsmoment of een toets moment en methodologie kan worden gereproduceerd. In het geval van een beoordeling geldt dat wanneer het certificaat van goedkeuring niet kan worden verlengd of zijn geldigheid niet behoudt een keuring volgt. Een uitgebreidere beschrijving van de keuringen en wanneer de keuringen, beoordeling of toetsing van de veiligheid van een toestel van toepassing is, is te vinden in de artikelsgewijze toelichting en de beleidsregel reikwijdte bij het besluit.

De definitie van beheerder is gewijzigd en het begrip verhuurder en huurder is geschrapt. In de praktijk zijn beheerders eigenaren, exploitanten en verhuurders van een attractie- of speeltoestel. Zij zijn verantwoordelijk voor het naleven van de beheersverplichtingen en het kunnen aantonen dat aan deze beheersverplichtingen is voldaan. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen verhuurders en beheerders, omdat een verhuurder altijd een beheerder is en het niet noodzakelijk is om onderscheid te maken tussen deze twee normadressaten. Het is wenselijk dat een verhuurder van het toestel ook ten tijde van de verhuur, beheerder blijft van het toestel. Het maakt hierbij niet uit of het toestel langdurig wordt verhuurd of voor commerciële of private doeleinden. De verhuurder is verantwoordelijk voor het naleven van de beheersverplichtingen. Een natuurlijke persoon of rechtspersoon kan verschillende rollen hebben. Zodra bijvoorbeeld een importeur zich niet langer in de verhandelingsfase bevindt en over een toestel beschikt in de gebruiksfase, dan gaan de verplichtingen uit dit besluit gelden die van toepassing zijn op de normadressaat die over een toestel beschikt in de gebruiksfase. Met andere woorden: diegene is in dat geval zowel importeur als beheerder, als bedoeld in dit besluit.

Voor de begrippen 'distributeur', 'fabrikant' en 'importeur' wordt verwezen naar de definities van verordening (EU) 2023/988. Bij de begripsbepaling 'gemachtigde' is aangesloten bij de definitie van verordening (EU) 2023/988. Echter de verordening spreekt in de definitie van 'gemachtigde' over 'verplichtingen uit hoofde van de verordening'. In het WAS 2023 is dit vervangen door 'verplichtingen van de fabrikant'.

De categorie mobiel speeltoestel wordt aan het besluit toegevoegd. Deze categorie betreft speeltoestellen die vaak opnieuw worden opgesteld en dus ook afgebroken. Een voorbeeld van een niet permanent opgesteld speeltoestel is een luchtkussen.

⁴⁶ Zoals bedoeld in de VERORDENING (EU) 2016/425.

De definitie speeltoestel is aangepast. De oorspronkelijke definitie van een speeltoestel was te breed, waardoor meer objecten en toestellen onder het WAS 2023 vielen dan bedoeld. Met een nieuwe definitie wordt de reikwijdte beter afgebakend. De definitie van speeltoestel is nader uitgewerkt in de Beleidsregel reikwijdte attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen.

Ook is de definitie speeltoestel van eenvoudig ontwerp toegevoegd. Dit is een nieuwe categorie speeltoestellen.

In het besluit is het begrip toestel een verzamelnaam voor attractie-, activiteits- en speeltoestellen inclusief alle subcategorieën (attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp, speeltoestellen van een eenvoudig ontwerp en mobiele speeltoestellen), of te wel alle toestellen die vallen onder het onderhavig besluit. Naar aanleiding hiervan worden artikelen in de regelgeving aangepast en wordt attractie- en speeltoestellen op veel plaatsen vervangen door het begrip toestellen.

Voorts is het begrip valhoogte opgenomen. De valhoogte is een onderscheidend criterium voor activiteitstoestellen ten opzichte van speeltoestellen.

Artikel I, onderdelen B, C, E, H en J

Door toevoeging van een categorie toestellen, activiteitstoestellen, wordt 'attractie- en speeltoestellen' of 'attractie- of speeltoestellen' gewijzigd naar 'toestellen' of wordt 'activiteitstoestellen' toegevoegd.

Artikel I, onderdeel D

Verordening (EU) 2023/988 stelt algemene veiligheidseisen aan producten, bestemd voor of gebruikt door consumenten, die in de handel worden gebracht. Deze verordening is ook van toepassing op attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen. In artikel 5 van verordening (EU) 2023/988 is geregeld dat marktdeelnemers zijn gehouden uitsluitend veilige producten in de handel te brengen of op de markt aan te bieden. Een veilig product betreft een product dat bij normale of redelijkerwijs voorzienbare gebruiksomstandigheden, waaronder de daadwerkelijke gebruiksduur, geen enkel risico oplevert dan wel slechts minimale risico's die verenigbaar zijn met het gebruik van het product en die worden geacht aanvaardbaar en in overeenstemming te zijn met een hoog beschermingsniveau voor de gezondheid en de veiligheid van consumenten. Met de wijziging van artikel 5, eerste lid, wordt aangesloten bij de definities van verordening (EU) 2023/988.

Artikel I, onderdeel F

In artikel 6, tweede lid, wordt verduidelijkt dat het bij het vermoeden van veiligheid moet gaan om het voldoen aan de met betrekking tot het toestel relevante normen. Daarmee wordt aangesloten bij de verwoording van artikel 7 van verordening (EU) 2023/988.

Artikel I, onderdeel G

Fabrikanten en importeurs zijn op grond van verordening (EU) 2023/988 verplicht om hun naam en adres op producten op te vermelden. Daarnaast moeten fabrikanten op hun producten een type-, partij- of serienummer dan wel een ander identificatiemiddel aanbrengen dat gemakkelijk zichtbaar en leesbaar is. Vanwege deze verplichting vervalt artikel 7, eerste lid. Wel blijft de verplichting voor de fabrikant bestaan om het bouwjaar aan te brengen op een toestel. Dit wordt beschouwd als een 'ander identificatiemiddel' dat helpt bij het identificeren en herleiden van de oorsprong van de bouw van het

toestel. Het vermelden van het bouwjaar helpt bij de inspecties bij het identificeren en herleiden van de oorsprong van de bouw van het toestel, het moment van certificeren en welke NEN EN normen (jaar van publicatie van de norm) zijn toegepast. Eveneens is het uniek registratienummer een identificatiemiddel dat identificatie van een toestel vergemakkelijkt.

Aan artikel 7, derde lid, worden de categorieën activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen toegevoegd. Door activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen op te nemen in het register, kan de NVWA op afstand nagaan of deze toestellen gekeurd zijn.⁴⁷ Dit vergemakkelijkt risicogerichte inspecties en maakt het eenvoudiger om bij crises de betreffende toestellen snel te identificeren en lokaliseren. Activiteitstoestellen kennen complexere risico's. De gebruiker heeft op deze toestellen vaak een actieve rol in het gebruik (en daarbij ook in het beperken van de risico's van het gebruik) in combinatie met grotere gevaren door de hoogte en/of snelheid, waardoor de veiligheid mede afhankelijk is van het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen om de risico's van de hoogte en/of snelheid te kunnen beperken. Voor deze toestellen is het van belang dat ze traceerbaar zijn, zodat de toezichthouder adequaat kan optreden indien noodzakelijk. In de huidige praktijk gebeuren veel ongelukken met mobiele speeltoestellen, zoals luchtkussens.⁴⁸ Deze maatregel is dan ook voor mobiele speeltoestellen van belang, omdat deze lastiger traceerbaar zijn en tegelijkertijd in de huidige praktijk wel risico's met zich meebrengen.

Artikel I, onderdeel I

Aan artikel 9, eerste lid, is toegevoegd dat speeltoestellen van eenvoudig ontwerp worden uitgezonderd van een ingebruiknamekeuring door aangewezen instellingen. Dit betreffen speeltoestellen met een vrije valhoogte⁴⁹ van maximaal 60 cm, zonder een door het speeltoestel veroorzaakte gedwongen beweging van de gebruiker, zonder bewegende onderdelen en op een zodanige manier geplaatst is dat (een deel van) de vrije valruimte van het speeltoestel niet uit water of andere objecten bestaat. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld lage stapstenen, lage evenwichtsbalken en eenvoudige zandbakken⁵⁰. Deze speeltoestellen van eenvoudig ontwerp kennen minder gevaar en een beperkt risico op ernstig letsel waarvan de oorzaak bij de vervaardiging van het toestel ligt. De aanvullende keuringseisen die werden gesteld, bracht voor deze categorie eenvoudige toestellen onnodige regeldruk met zich mee voor fabrikanten, importeurs en beheerders. Fabrikanten van deze toestellen dienen onverminderd aan de algemene productveiligheidseisen te voldoen, zoals die zijn opgenomen in verordening (EU) 2023/988. Daarnaast zijn beheerders volgens het onderhavig besluit verplicht om zorg te dragen dat het eenvoudige toestel in de gebruiksfase zodanig en volgens de gebruiksaanwijzing is geïnstalleerd, gemonteerd, gedemonteerd wordt, is beproefd, geïnspecteerd, onderhouden en van opschriften is voorzien, dat het bij het redelijkerwijs gebruik geen dan wel slechts acceptabele risico's oplevert en die worden geacht aanvaardbaar en in overeenstemming te zijn met een hoog beschermingsniveau voor de gezondheid en de veiligheid van consumenten..

⁴⁷ Het Basis register toestellen is bovendien toegankelijk voor gemeenten. De registratie vergemakkelijkt het lokale beheer en toezicht op de veiligheid van toestellen, bijvoorbeeld bij het verstrekken van vergunningen.

⁴⁸ Kamerstukken II, 2020-2021, 33835, nr. 166.

⁴⁹ Met vrije valhoogte wordt de grootste verticale afstand vanaf de duidelijk beoogde lichaamsondersteuning tot de opvangzone daaronder bedoeld. Het hoogste lichaamsondersteuningspunt wordt bepaald vanaf het punt voor bedoelde lichaamsondersteuning, eventueel aangevuld met de extra hoogte waarvan het redelijkerwijs te verwachten is dat een gebruiker deze extra hoogte betreedt.

⁵⁰ Het gaat hierbij om zandbakken zonder hoge randen (maximaal 30 cm) en met een voorziening die de graafdiepte van de zandbak beperkt tot een duidelijk maximum (afhankelijk van de doelgroep tussen de 30 en 60 cm) die voorkomt dat de gebruiker zo diep kan doorgraven dat hij onder een berg zand komt en mogelijk stikt.

Bij artikel 9, tweede lid, wordt vermeld dat bij de typekeuring van in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp naast het typekenmerkend monster ook de interne bepalingen door de aangewezen instelling moeten worden gekeurd. De fabrikant dient interne bepalingen te hebben om de continubewaking bij het productieproces te garanderen. De fabrikant dient te waarborgen dat de in serie geproduceerde toestellen zijn geproduceerd conform het door de aangewezen instelling gekeurde typekenmerkend monster, zodat alle replica van het typekenmerkend monster aan de eisen zoals gesteld in het onderhavig besluit voldoen. Ook waarborgen de interne bepalingen dat bij vervanging van essentiële onderdelen, die voor de veiligheid vervangen moeten worden, de conformiteit met het typekenmerkend monster behouden blijft, zie ook bijlage I bij het besluit. Het borgingssysteem voor de productiekwaliteit van een fabrikant dat rekening houdt met de specifieke kenmerken van de betrokken toestellen, geeft een vermoeden van conformiteit aan bijlage I, onderdeel 4, van het besluit. In schema's onder het schemabeheer wordt ten minste de wijze vastgesteld waarop de aangewezen instellingen de interne bepalingen keuren bij fabrikanten en importeurs, zie bijlage I van de regeling.

Bij artikel 9, derde lid, wordt vermeld dat attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen die door de maat, het gewicht, de snelheid, de bouwvorm, veiligheidsgerelateerde redenen of door andere unieke kenmerken niet door een aangewezen instelling gekeurd kunnen worden voor verhandeling, voor ingebruikname op de gebruikslocatie per stuk worden gekeurd.

Op grond van het vijfde lid is het mogelijk om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen aan het periodiek of opnieuw keuren van speeltoestellen. Met de wijziging is de mogelijkheid gecreëerd om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen aan het opnieuw of periodiek toetsen, beoordelen of keuren van speeltoestellen en activiteitstoestellen. Het begrip beoordelen is toegevoegd, zodat in de ministeriële regeling nadere regels gesteld kunnen worden aan de beoordeling die de aangewezen instelling uitvoert voor er eventueel over wordt gegaan op een keuring. Activiteitstoestellen zijn als nieuwe categorie in het onderhavig besluit geïntroduceerd. Het is wenselijk om ook voor activiteitstoestellen nadere regels te kunnen stellen met betrekking tot periodieke keuringen, toetsen of beoordelingen wanneer dit noodzakelijk wordt geacht voor het borgen van de veiligheid tijdens de gebruiksfase van het toestel.

Artikel I, onderdeel K

Met de wijziging van artikel 10, eerste lid, wordt verduidelijkt dat deze bepaling van toepassing is op elke individuele (type)keuring van een attractie-, activiteitstoestel of speeltoestel; ofwel elke keer dat een dergelijk toestel wordt gekeurd. Dit wil zeggen dat een aanvraag van één en dezelfde keuring van een toestel uitsluitend bij één aangewezen instelling wordt aangevraagd en niet gelijktijdig bij twee of meerdere aangewezen instellingen. Dit om te voorkomen dat ingeval een aangewezen instelling een toestel niet goedkeurt, een andere aangewezen instelling hetzelfde attractie- of speeltoestel wél goedkeurt. Daarom dient de keuring of afwikkeling van een afgekeurd toestel afgehandeld te worden door de instelling waar de keuringsaanvraag oorspronkelijk is ingediend. Het is wel toegestaan een offerte aan te vragen bij meerdere aangewezen instellingen voorafgaand aan de aanvraag van een keuring bij één aangewezen instelling. Bij een volgende periodieke keuring kan één andere aangewezen instelling worden benaderd of wanneer de geldigheid van het certificaat van goedkeuring is vervallen.

Artikel I, onderdelen L en M

Op grond van artikel 12, eerste lid, wordt, nadat een keuring heeft plaatsgevonden, voor toestellen, met uitzondering van eenvoudige speeltoestellen, door de aangewezen instelling een certificaat van goedkeuring afgegeven, indien dat toestel naar het oordeel van de aangewezen instelling voldoet aan de in de artikelen 5 tot en met 7 en 8, eerste lid, gestelde voorschriften.

De verplichting om attractietoestellen en speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, typekenmerkend monster zijn vervaardigd van een merk van goedkeuring te voorzien, is vervallen. Daarom vervalt ook in artikel 13 'merk van goedkeuring'.

Artikel I, onderdeel N

Voor attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen moet zowel het certificaat van goedkeuring als de keuringsrapportage door de aangewezen instelling onverwijld worden geregistreerd in het basisregister toestellen van de NVWA. Op basis van deze gegevens kan gericht toezicht worden gehouden. Gelet op de complexiteit van deze toestellen, dan wel een groter gevaar of risico op ernstig letsel, zijn ook de gegevens in de keuringsrapportages waardevolle informatie voor het goed toezicht door de NVWA.

Het basisregister toestellen van de NVWA is niet ingericht voor de registratie van speeltoestellen, met uitzondering van mobiele speeltoestellen. Voor deze categorie toestellen geeft het certificaat van goedkeuring voldoende inzicht voor gericht toezicht.

Tevens doet een aangewezen instelling die het afgeven van een certificaat weigert, hiervan mededeling aan de overige aangewezen instellingen en de NVWA. Hiermee wordt voorkomen dat een andere aangewezen instelling in zo'n geval te goeder trouw een verzoek tot aanvraag van een keuring in behandeling zou nemen.

Artikel I, onderdeel O

Artikel 15 stelt eisen aan het uitvoeren van substantiële wijzigingen en ingrijpende reparaties door of in opdracht van de beheerder van een attractietoestel, activiteitstoestel of speeltoestel tijdens de gebruiksfase. Deze begrippen zijn ter verduidelijking nader uitgewerkt en in lijn gebracht met verordening (EU) 2023/988. Een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon dan de fabrikant die het product substantieel wijzigt, wordt voor de toepassing van deze verordening als fabrikant beschouwd en moet aan de in artikel 9 uiteengezette verplichtingen van de fabrikant voldoen voor het deel van het product waarop de wijziging betrekking heeft of voor het gehele product indien de substantiële wijziging van invloed is op de veiligheid ervan.

Wijziging

Een kleine wijziging is het aanpassen of verbeteren van een bestaand toestel wanneer dit zeer beperkte impact heeft op de constructie. Kleine wijzigingen zijn bijvoorbeeld het vervangen van een schroefje (met een nieuwere, betere schroef) in een onderdeel van het toestel dat niet essentieel is voor de draagstructuur en waarbij het vervangende artikel aantoonbaar hetzelfde veiligheidsniveau biedt. Deze 'kleine' wijzigingen hoeven niet te worden gemeld bij een aangewezen instelling.

Een substantiële wijziging is het aanpassen of verbeteren van zowel veiligheidsgerelateerde onderdelen in de hardware van een toestel (bijv. onderdelen,

materialen, vormgeving) als een wijziging in de software van een toestel (bijvoorbeeld besturingssysteem). Daarbij moet het gaan om een wijziging die het product verandert op een wijze die niet was voorzien in de aanvankelijke risicobeoordeling van het product en waarbij de aard van het gevaar is veranderd, een nieuw gevaar is gecreëerd of het risiconiveau is gestegen. Dit is in lijn met artikel 13, derde lid, van verordening (EU) 2023/988. Voorbeelden zijn het aanpassen van het toestel om modernere technologieën te gebruiken of het vervangen van een onderdeel van de draagconstructie met een niet-identiek onderdeel. In lijn met verordening (EU) 2023/988, wordt degene die het toestel substantieel wijzigt als fabrikant beschouwd. Dit betekent dat diegene moet voldoen aan de verplichtingen van de fabrikant die gelden voor het substantiële wijzigen van het toestel.⁵¹

Fundamentele wijzigingen in het toezichtsplan van toestellen dienen voor attractie- en speeltoestellen gemeld te worden bij een aangewezen instelling, omdat deze invloed hebben op de veiligheid van het toestel en bij de aanvankelijke risicobeoordeling geen rekening is gehouden met de betreffende wijzigingen in het toezichtsplan. Wijzigingen in toezichtsplannen van activiteitstoestellen dienen gemeld te worden bij de onafhankelijke, deskundige partij die de periodieke toets uitvoert.

Voor een toestel dat bestaat uit verschillende elementen (samengesteld toestel) geldt dat er verschillende combinaties op het certificaat van goedkeuring geplaatst kunnen worden. Het wijzigen van de combinatie/samenstelling van het toestel is geen substantiële wijziging zolang deze combinatie en de wijze waarop het samengesteld mag worden, op het certificaat staat. Samenstellingen die niet op het certificaat voorkomen dienen bij een aangewezen instelling gemeld te worden, omdat het certificaat van goedkeuring niet geldig is voor nieuwe samenstellingen.

Elke substantiële wijziging aan een toestel in de gebruiksfase dient op grond van het eerste lid schriftelijk te worden gemeld aan een aangewezen instelling.

Gewone wijzigingen en reparaties hoeven niet gemeld te worden bij een aangewezen instelling. Zoals bepaald in artikel 19, tweede lid, dienen alle wijzigingen en reparaties (inclusief de ingrijpende) vastgelegd te worden in het actueel dossier.

Reparaties

Een reparatie is het herstellen of vervangen van onderdelen van een toestel waarmee het toestel in de oorspronkelijke staat (met inachtneming van eerder goedgekeurde reparaties en wijzigingen) wordt teruggebracht. Het vervangen van verwisselbare onderdelen of componenten met identieke onderdelen of componenten is een 'reguliere' reparatie als dit deel uitmaakt van het originele goedgekeurde productieproces of

⁵¹ Zie overweging 35 van verordening (EU) 2023/988: 'De wijziging van een product door fysieke of digitale middelen kan gevolgen hebben voor de aard en de kenmerken van het product op een wijze die niet was voorzien in de oorspronkelijke risicobeoordeling van het product en die de veiligheid van het product in gevaar zou kunnen brengen. Een dergelijke wijziging moet daarom als een substantiële wijziging worden beschouwd en, wanneer de wijziging niet door of namens de consument is uitgevoerd, tot gevolg hebben dat het product als een nieuw product van een andere fabrikant wordt beschouwd. Om de naleving van het in deze verordening vastgestelde algemene veiligheidsvereiste te waarborgen, moet de persoon die de substantiële wijziging uitvoert als de fabrikant worden beschouwd en aan dezelfde verplichtingen worden onderworpen. Om onnodige en onevenredige lasten te voorkomen, mag van de persoon die de substantiële wijziging aanbrengt niet worden verlangd de tests te herhalen en nieuwe documentatie op te stellen voor de aspecten van het product waarop de wijziging geen invloed heeft. De persoon die de substantiële wijziging aanbrengt, moet aantonen dat de wijziging niet van invloed is op het product als geheel.'

ontwerp van het toestel en wordt uitgevoerd zoals de gebruiksaanwijzing, als bedoeld in artikel 16, voorschrijft. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om schroeven of bouten die om de zoveel tijd vervangen dienen te worden.

Een reparatie is ingrijpend wanneer een veiligheidsgerelateerd onderdeel of component wordt vervangen. Kenmerkend aan het repareren van veiligheidsgerelateerde onderdelen is dat de reparatie vaak complex is, bijvoorbeeld het vervangen van de remmen van een achtbaan, het vervangen van het besturingssysteem of het repareren van de fundering of structurele onderdelen van een toestel (zoals een zipline of een belangrijk onderdeel in de draagstructuur). Ook als er technische werkzaamheden die de structurele integriteit van het materiaal beïnvloeden (zoals laswerkzaamheden) nodig zijn voor de reparatie is deze altijd ingrijpend. Bij dergelijke ingrijpende reparaties is specialistische kennis vereist en is het van belang dat onafhankelijk beoordeeld wordt of dit gevolgen heeft voor de veiligheid van gebruikers. Ingrijpende reparaties aan attractietoestellen dienen daarom gemeld te worden bij een aangewezen instelling. Ingrijpende reparaties aan activiteitstoestellen dienen gemeld te worden bij een onafhankelijke partij die de eerstvolgende periodieke toets uitvoert, bij voorkeur is dit ook de instantie die de voorgaande periodieke toets heeft uitgevoerd en nemen dit inclusief de reactie van de onafhankelijke partij die de periodieke toets uitvoert op in het actueel dossier. Ingrijpende reparaties aan speeltoestellen dienen vastgelegd te worden in het actueel dossier.

Beoordeling aangewezen instellingen

Degene die de substantiële wijziging of ingrijpende reparatie uitvoert dient een aangewezen instelling in kennis te stellen. Dit hoeft niet de aangewezen instelling te zijn die het toestel in oorspronkelijke staat heeft gekeurd. Indien voor een andere aangewezen instelling wordt gekozen moet degene die de substantiële wijziging dan wel ingrijpende reparatie meldt er rekening mee houden dat de aangewezen instelling om aanvullende documentatie kan vragen, die is aangeleverd voor de ingebruiknamekeuring, om de substantiële wijziging dan wel ingrijpende reparatie te kunnen beoordelen.

Een aangewezen instelling beoordeelt of de substantiële wijziging van attractietoestellen, activiteitstoestellen of speeltoestellen of de ingrijpende reparatie van een attractietoestel effecten heeft voor de veiligheid of gezondheid van personen en stelt degene die de wijziging gemeld heeft op de hoogte van het oordeel. Indien de aangewezen instelling oordeelt dat de substantiële wijziging van toestellen of ingrijpende reparatie van attractietoestellen de veiligheid of gezondheid van personen negatief kan beïnvloeden, vervalt de geldigheid van het betreffende certificaat van goedkeuring en dient degene die de aangewezen instelling in kennis heeft gesteld een nieuwe aanvraag in voor een keuring van het toestel.

Als een aangewezen instelling oordeelt dat de substantiële wijziging of ingrijpende reparatie geen negatieve gevolgen heeft voor de veiligheid of gezondheid van personen dan kan de aangewezen instelling het certificaat aanpassen, indien zij het oorspronkelijke certificaat heeft uitgegeven. Indien de aangewezen instelling die de wijziging of reparatie beoordeelt niet het oorspronkelijke certificaat heeft uitgegeven, dient zij de wijziging in een bijlage bij het oorspronkelijke certificaat op te stellen en te ondertekenen. Deze ondertekende bijlage dient opgenomen te worden in het actueel dossier.

Artikel I, onderdeel P

Artikel 15a stelt eisen aan het uitvoeren van wijzigingen van de interne bepalingen tijdens de productie van typegecertificeerde toestellen, die van invloed kunnen zijn op de conformiteit van toestellen met het goedgekeurde typekenmerkend monster. Deze wijzigingen kunnen zowel betrekking hebben op de "software" als op de hardware van het toestel en kunnen van invloed zijn op het waarborgen van de conformiteit van de replica's met het goedgekeurde typekenmerkend monster. Voorbeelden zijn de wijziging van de productielocatie, het aanpassen van de gebruiksaanwijzing of wijzigingen in het ontwerp, zoals het veranderen van onderdelen of type materiaal. Wijzigingen bij de vervaardiging van een serietoestel die van invloed zijn op de conformiteit van een toestel met het goedgekeurde typekenmerkend monster dienen onverwijld bij een aangewezen instelling te worden gemeld. Indien het oordeel luidt dat de wijziging invloed heeft op de continuïteitsbewaking van het toestel zoals bedoeld in artikel 9, tweede lid, dan vervalt het certificaat.

Artikel I, onderdeel Q

In lijn met de aanpassing van artikel 5 wordt ook in artikel 16, eerste lid, met 'veilig' bedoeld dat toestellen veilig in gebruik zijn. Hieronder wordt verstaan dat toestellen geen enkel risico opleveren, dan wel acceptabele risico's die verenigbaar zijn met het redelijkerwijs te verwachten gebruik van het toestel en die worden geacht aanvaardbaar en in overeenstemming te zijn met een hoog beschermingsniveau voor de gezondheid en de veiligheid van consumenten. Toestellen moeten altijd vergezeld gaan met een Nederlandstalige gebruiksaanwijzing.

Artikel I, onderdeel R

Beheerders moeten naast een certificaat van goedkeuring ook beschikken over de gebruiksaanwijzing zoals bedoeld in artikel 16, zodat zij weten hoe een toestel veilig gebruikt kan worden. De verantwoordelijkheid voor beheerders voor het beschikken over de gebruiksaanwijzing in de gebruiksfase van een toestel wordt hiermee verduidelijkt in het besluit. Deze verplichting volgt slechts indirect uit het huidige artikel 19, eerste lid.

Artikel I, onderdeel S

Artikel 19 stelt verplichtingen aan beheerders van attractie- en speeltoestellen tijdens de gebruiksfase van het toestel. Het eerste lid bepaalt dat beheerders zorgdragen dat het toestel zodanig en volgens de gebruiksaanwijzing is geïnstalleerd, gemonteerd, gedemonteerd wordt, is beproefd, geïnspecteerd, onderhouden en van opschriften is voorzien dat bij gebruik geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen bestaat en dat het toestel veilig in gebruik is. De beheerder dient de instructies in de gebruiksaanwijzing, zoals bedoeld in artikel 16, op te volgen, bijvoorbeeld als het gaat om het toezicht tijdens gebruik van het toestel, voorschriften ten aanzien van de installatie, montage, inspectie en - indien van toepassing - de periodieke uitvoering van een Niet Destructief Onderzoek (hierna: NDO). Het NDO moet op de risicovolle onderdelen te allen tijde worden uitgevoerd, mag niet worden uitgesteld en de persoon die een NDO uitvoert moet onafhankelijk en daartoe gekwalificeerd zijn.

Uit artikel 19, tweede lid, volgt dat de beheerder met een actueel dossier aantoont dat aan het eerste lid is voldaan. Per toestel moeten in ieder geval de gegevens met betrekking tot het identificeren van het toestel, onderhoud en inspecties, vervanging van onderdelen, reparaties en ingrijpende wijzigingen bijgehouden worden. Ook wordt in het actueel dossier omschreven en bijgehouden hoe – indien van toepassing –

toezichtsvoorschriften die vereist zijn voor het veilig gebruik van het toestel tijdens het gebruik van het toestel worden toegepast. Ook dient hier aangegeven te worden indien er wordt afgeweken van de voorschriften in de gebruiksaanwijzing, of en hoe een beheerder zijn beheersverplichtingen invult indien de gebruiksaanwijzing onvoldoende duidelijkheid biedt voor de specifieke situatie. Tot slot wordt verduidelijkt dat in het actueel dossier ernstige incidenten of ongevallen met het toestel, zoals bedoeld in artikel 23, door de beheerder bijgehouden worden. In de huidige praktijk is dit onderdeel van het actueel dossier, maar met deze wijziging wordt dit expliciet verduidelijkt. Hierdoor kunnen beheerders, aangewezen instellingen en de NVWA inzicht krijgen in de ongevallen en incidenten en kan er makkelijker worden gezien of ongevallen en incidenten mogelijk verband houden met het toestel.

Artikel I, onderdelen T en U

In verband met het vervallen van de begripsbepalingen 'huurder' en 'verhuurder' wijzigen de artikelen 20 en 21.

Artikel I, onderdeel V

Met deze wijziging wordt verduidelijkt wat er onder een ernstig ongeval wordt verstaan. Een ernstig ongeval is een ongeval dat verband houdt met het toestel waarbij het slachtoffer ernstig letsel oploopt. Ernstig letsel betreft alle vormen van verwonding die blijvende ingrijpende en nadelige, mogelijk blijvende of fatale gevolgen hebben voor personen of waarvoor professionele medische behandeling nodig is. De omstandigheden en de gevolgen van de verwonding bepalen mede of een ongeval of incident als ernstig ongeval wordt aangemerkt en dus gemeld moet worden bij de NVWA.

Onder 'ziekenhuisopname' geldt ook een (dag)opname van slechts enkele uren. Bijvoorbeeld voor een operatie of ingreep door een specialist, (plastisch) chirurg of orthopeed. Onder 'blijvend letsel' worden ook chronische lichamelijke en psychische klachten verstaan. Wanneer later pas blijkt dat er sprake is van een ziekenhuisopname of blijvend letsel dan moet de beheerder/producent het ongeval alsnog direct melden zodra dit bekend is.

Artikel I, onderdelen W tot en met Z

Deze artikelen hebben betrekking op de (aanwijzing van) aangewezen instellingen. Artikel 24, tweede lid, is aan het besluit toegevoegd zodat aangewezen instellingen aan de hand van schema's en onder leiding van een schemabeheerder komen tot het geharmoniseerd verrichten van de taken waarvoor zij zijn aangewezen. Het aanwijzen van een schemabeheerder, deelnemen aan het schemabeheer en hanteren van schema's bij keuringswerkzaamheden wordt als voorwaarde gesteld aan de aanwijzing van een keuringsinstelling. Deze verplichting vervangt de huidige verplichting van artikel 4 van de Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen voor aangewezen instellingen om onderling overleg te hebben op basis van een door hen opgesteld en door de Minister vastgesteld reglement.

Om te voorkomen dat veiligheid ondergeschikt wordt aan het economisch belang van een aangewezen instelling is een geharmoniseerde uitvoering van de keuring gewenst. Daartoe worden aangewezen instellingen verplicht om samen te werken en gezamenlijk schema's te hanteren. Onder activiteiten die door de schemabeheerder georganiseerd worden wordt mede verstaan overleggen, trainingen, verzoeken tot informatie en andere activiteiten ten einde te komen tot het geharmoniseerd verrichten van de taken van de aangewezen instellingen.

In schema's worden ten minste vastgelegd:

- besluiten over veiligheidsvoorschriften op basis waarvan aangewezen instellingen keuren die aanvullend of afwijkend zijn van de normen zoals vermeld in bijlage V van de regeling; en
- besluiten over de competenties van de personen die de conformiteitsbeoordelingstaken uitvoeren; en
- de wijze waarop de aangewezen instellingen de interne bepalingen keurt bij fabrikanten en importeurs zoals bedoeld in bijlage I, onderdeel 4, van het besluit; en
- de wijze waarop de keuringsrapportage wordt opgesteld.

Onder een schema wordt mede verstaan een inspectieschema of een certificatieschema, twee benamingen die bij accreditatie veelvuldig worden gebruikt. Om een specifiek schema niet uit te sluiten is in dit besluit gekozen om het begrip «schema» te gebruiken.

Bij artikel 26, tweede lid, is na 'gegevens, bedoeld in artikel 24, eerste lid, onder e,' ingevoegd 'waaronder het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages', omdat deze bepaling goed aansluit bij artikel 26 en hierdoor het eerdere artikel 28, derde lid, kan vervallen.

Met de wijziging van artikel 27, eerste lid, moeten instellingen, alvorens ze een aanvraag tot aanwijzing kunnen doen, conform het rijksbeleid, verplicht geaccrediteerd zijn door een nationale accreditatie-instantie om aan te tonen dat zij voldoen aan de eisen van het onderhavige besluit. Hiermee tonen zij ook hun onafhankelijkheid en deskundigheid. De aangevraagde reikwijdte van de aanwijzing mag niet groter zijn dan hetgeen is opgenomen in de scope van de accreditatie. Uitgangspunt is dat accreditatie steeds de grondslag is voor de aanwijzing door Onze Minister. Enkel in geval van uitzonderlijke omstandigheden mogen in plaats van accreditatie andere bewijsstukken worden overlegd aan Onze Minister om conformiteit met de eisen aan te tonen, bedoeld in artikel 24 van het besluit en artikel 2 van de Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen. Die uitzonderlijke omstandigheid doet zich voor als geen aangewezen instelling meer bevoegd is om de werkzaamheden uit te voeren en er geen andere aangewezen instelling is die de werkzaamheden kan overnemen.

Indien een aangewezen instelling zijn taken beëindigt, draagt zij het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages over aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. Dit is toegevoegd aan artikel 26, tweede lid. Hierdoor kan artikel 28, derde lid, vervallen.

Artikel I, onderdeel AA

De registratie van toestellen in het basisregister toestellen (BRT) wordt uitgebreid met activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen. Op basis van artikel 7, derde lid, van het besluit moet voor deze toestellen ook een uniek registratienummer worden aangevraagd door de aangewezen instelling. Activiteitstoestellen kennen complexere risico's. Ook voor mobiele speeltoestellen is het aanmelden door de beheerder van belang, omdat deze toestellen door de mobiliteit lastiger traceerbaar zijn en in de huidige praktijk wel risico's met zich meebrengen.

Met de wijziging van het tweede lid wordt verduidelijkt dat het melden van toestellen die tijdelijk in Nederland worden gebruikt of ter beschikking gesteld, zoals bij verhuur van luchtkussens, alleen geldt voor toestellen uit het buitenland, zoals oorspronkelijk met dit artikel was bedoeld. De beheerder dient het toestel 48 uur voor plaatsing op Nederlands grondgebied aan te melden bij de NVWA. Dit is belangrijk om attractietoestellen, mobiele speeltoestellen en activiteitstoestellen die uit het buitenland

komen en maximaal een paar weken in Nederland worden gebruikt bij de toezichthouder in beeld te brengen. Het aanmelden zorgt ervoor dat de NVWA toestellen waarvan de eigenaar tijdens een inspectie niet benaderd kan worden vanwege thuislocatie in het buitenland, toch in beeld kan krijgen en eventueel kan bezoeken.

Met de wijziging van het derde lid wordt het afmelden van activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen op dezelfde wijze geregeld als het afmelden van attractietoestellen. Hierdoor ontstaat een uniforme procedure voor het afmelden van deze categorieën toestellen.

Artikel I, onderdeel BB

Met dit artikel wordt een overgangsperiode in acht genomen voordat instellingen op basis van accreditatie aangewezen worden. Instellingen die op het tijdstip van inwerkingtreding van onderhavig besluit zijn aangewezen als keuringsinstelling dienen uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit een aanvraag tot accreditatie bij de nationale accreditatie instantie in te dienen om hun aanwijzing te behouden. De aanwijzing blijft dan geldig tot uiterlijk 18 maanden na inwerkingtreding van dit besluit. De aanwijzing kan eerder eindigen wanneer de aangewezen instelling niet meer aan de eisen voldoet en daarom intrekking van de aanwijzing plaats vindt op grond van artikel 27, tweede of derde lid, van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023, zoals dat luidde tot het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, óf wanneer de instelling eerder een aanwijzing op basis van accreditatie verkrijgt.

Artikel I, onderdeel CC

Dit artikel voorziet in enkele overgangsbepalingen. Certificaten van goedkeuring die zijn uitgegeven en geldig waren op de dag voor de datum van inwerkingtreding van onderhavig besluit, blijven na dat tijdstip van kracht, zolang het certificaat van goedkeuring geldig is. Daarmee wordt eerbiedigende werking toegekend aan certificaten van goedkeuring die voor inwerkingtreding van dit besluit zijn verleend.

De verplichting om op grond van artikel 7, derde lid, activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen te voorzien van een uniek registratienummer geldt niet voor activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen die voor inwerkingtreding van dit besluit goedgekeurd zijn.

Met onderhavig besluit wordt de categorie activiteitstoestellen geïntroduceerd. Hiermee worden nieuwe toestellen onder de reikwijdte van onderhavig besluit gebracht. Daarnaast kunnen ook toestellen die op dit moment als attractie- of speeltoestel onder het WAS 2023 vallen na de inwerkingtreding van deze wijziging onder de categorie activiteitstoestel vallen.⁵² Dit betekent dat deze toestellen gekeurd dienen te worden door een aangewezen instelling die wordt aangewezen voor activiteitstoestellen en het verplicht is om een periodieke toets uit te laten voeren. In verband met de tijd die de accreditatie- en aanwijzingsprocedure voor (eventuele nieuwe) aangewezen instellingen die keuringswerkzaamheden voor activiteitstoestellen willen gaan uitvoeren kost, zal voor de bepalingen die van toepassing zijn op zowel nieuwe als bestaande activiteitstoestellen een overgangsperiode van twee jaar na inwerkingtreding van onderhavig besluit gehanteerd worden. Dit betekent dat de aanvraag voor de ingebruiknamekeuring van bestaande toestellen maximaal twee jaar na inwerkingtreding

⁵² Een voorbeeld van dergelijke toestellen zijn ZipZag Rides.

van onderhavig besluit door fabrikanten, importeurs of beheerders ingediend zal moeten zijn bij de aangewezen instelling.

Artikel I, onderdelen DD, EE en FF

Met deze onderdelen worden verwijzingen naar het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 in onderhavig besluit, het Arbeidsomstandighedenbesluit en het Besluit bijzondere spoorwegen vervangen door 'Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

Artikel I, onderdeel GG

In bijlage I over de vervaardiging attractie-, activiteits- en speelpunten wordt een bepaling toegevoegd, namelijk dat de fabrikant dan wel importeur, verantwoordelijk is voor de continubewaking van de interne bepalingen bij typegekeurde speeltoestellen en attractietoestellen van eenvoudig ontwerp. Om te voorkomen dat in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp op de markt worden gebracht die negatieve gevolgen hebben voor de veiligheid of gezondheid van personen, is het voor fabrikanten verplicht om in de productie interne bepalingen toe te passen die de naleving van het onderhavig besluit waarborgen. De fabrikant dient te waarborgen dat er conformiteit is met het goedgekeurde typekenmerkende monster op basis van interne productiecontroles, de beschikking over een productiekwaliteitsborgingssysteem of door middel van productonderzoek.

Artikel I, onderdeel HH

Het woord 'regelmatig' wordt geschrapt uit Bijlage II, onder punt g, aangezien de bepaling niet uitsluitend betrekking heeft op onderdelen die regelmatig vervangen dienen te worden.

Artikel II

Met dit artikel wordt de bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten gewijzigd in verband met het vervallen of toevoegen van voorschriften.

Artikel III

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit. Hierbij wordt aangesloten bij het systeem van vaste verandermomenten voor wet- en regelgeving.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,