

IAK-vragen ten behoeve van de AMvB Warenwetbesluit Attractie- en speeltoestellen

1 Wat is de aanleiding?

Er heeft zich een aantal ernstige incidenten voorgedaan met attractie- en speeltoestellen en het aantal meldingen bij de NVWA van onveilige situaties is sterk gestegen. Dit is aanleiding geweest om het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS) te herzien.

2 Wie zijn de betrokkenen?

Het WAS is een algemene maatregel van bestuur gebaseerd op de Warenwet. Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) is verantwoordelijk voor het beleid rondom de veiligheid van attractie- en speeltoestellen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) houdt toezicht op de naleving van de regelgeving. Ook ziet de NVWA toe op het functioneren van de krachtens het WAS aangewezen instellingen (AKI). De AKI's zijn na toetsing door de NVWA door VWS aangewezen als instelling die onafhankelijk attractie- en speeltoestellen bestemd voor openbare gelegenheden volgens het WAS mogen keuren. Dat gebeurt op aanvraag van producenten. Producenten zijn daartoe verplicht als zij speeltoestellen op de Nederlandse markt willen brengen.

Het aanbod van fabrikanten en aanbieders van attractie- en speeltoestellen is zeer talrijk en gevarieerd. Kermisexploitanten worden veelal vertegenwoordigd door de kermisbonden: NKB en BOVAK en recreatieondernemers door brancheorganisatie RECRON. Voor speeltoestellen is onlangs een brancheorganisatie opgericht.

3 Wat is het probleem?

Sinds de laatste wijziging van het WAS heeft er een aantal veranderingen plaatsgevonden waar het WAS het wetgevende kader voor stelt. Denk aan de vervagende scheidslijn tussen sport en spel, verdere uitbreiding van avontuurlijk spelen en de daarbij behorende speeltoestellen, veranderende inzichten of dat 'spelen' alleen voor kinderen is voorbehouden.

In het huidige WAS staan aanwijzingen waaraan men zich dient te houden. In de praktijk is echter niet altijd duidelijk wie kan worden aangesproken wanneer niet aan de regels wordt voldaan. Dit maakt het voor de toezichthouder niet eenvoudig partijen aan te spreken op hun verantwoordelijkheid of handhavend op te treden. Hier is meer duidelijkheid gewenst.

4 Wat is het doel?

Met de aanpassingen en actualisering van het WAS wordt het verhogen van de veiligheid van attractie- en speeltoestellen en het beperken van de risico's rondom die toestellen, beoogd.

5 Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het veilig kunnen spelen door kinderen en het veilig recreëren door volwassenen is een groot goed. De minister voor Medische Zorg en Sport heeft de Kamer begin 2019 (Kamerstukken II 2018/19, 33 835, nr. 111) toegezegd te onderzoeken hoe het beleid en toezicht rond attractie- en speeltoestellen samenhangend kan worden versterkt. De voorliggende herziening van het WAS maakt daar onderdeel van uit. Zie hiervoor ook de Kamerbrief van 2 juli 2020 ten aanzien van het verbeteren van de veiligheid van attractie- en speeltoestellen. Te vinden via <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/07/02/kamerbrief-verbeteren-veiligheid-attractie-en-speeltoestellen>.

6 Wat is het beste instrument?

De werking van het stelsel is in grote lijnen op orde [Berenschot 2011, het Was gewogen], maar op basis van informatie van de NVWA blijkt dat de naleving verder omhoog moet en dat het stelsel achter loopt op ontwikkelingen in de markt, zoals avontuurlijk spelen en de opkomst van speelhallen. Om de naleving van de regelgeving te verhogen zal gelijktijdig met de aanpassing van het WAS aandacht zijn voor het informeren van verhuurders, huurders, verzorgers en gemeenten waarbij aandacht is voor de risicobewustwording en het handelingsperspectief.

7 Wat zijn de gevolgen?

Door actualisering van het WAS sluit de regelgeving beter aan bij het aanbod van attracties- en speeltoestellen. Ook wordt de wetgeving op een aantal punten verduidelijkt en de verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het toestel als mede het gebruik ervan beter belegd. In combinatie met gerichte communicatie en handhaving zal dit de veiligheid van de gebruikers van attractie- en speeltoestellen verhogen.