

Reactie op consultatie concept Warenwetregeling voedingssupplementen en kruidenpreparaten.

24 maart 2025

Geachte heer/mevrouw,

Hartelijk dank voor de mogelijkheid om te reageren op de conceptregeling.

Wij zijn Koffie & Thee Nederland, de belangenvereniging voor de koffie- en theesector in Nederland, en wij onderschrijven het doel van deze regeling: het bevorderen van voedselveiligheid en het bieden van duidelijke richtlijnen voor het gebruik van kruidenpreparaten.

Namens onze achterban, in samenwerking met Tea and Herbal Infusions Europe, willen wij graag een reactie geven op de **concept regeling Warenwetbesluit voedingssupplementen en kruidenpreparaten** omdat het voorstel risico's met zich meebrengt voor de theesector.

In deze reactie bespreken wij 3 punten, die volgens ons nader verduidelijkt of herzien zouden moeten worden:

1. **Reikwijdte van de regeling**
2. **Etikettering en de EU verordening 2022/2340**
3. **Feedback op bijlagen**

1. Reikwijdte van de regeling

- Volgens de toelichting op het wijzigingsvoorstel wordt verwezen naar **“Voedingssupplementen en kruidenpreparaten”**. Dit duidt erop dat de reikwijdte verder gaat dan **voedingssupplementen**.
- Naast voedingssupplementen zouden **“kruidenpreparaten”** ook gebruikt kunnen worden als (ingrediënt van) levensmiddelen in het algemeen of geneesmiddelen.
 - Volgens **art. 1.2.a** van het huidige **Warenwetbesluit “Kruidenpreparaten”** zijn geneesmiddelen uitgesloten van de reikwijdte.
 - Daarnaast zijn volgens **art. 1.2.d** specerijen en kruiden zoals genoemd in het **Warenwetbesluit “Specerijen en kruiden”** eveneens uitgesloten.
 - De definitie die wordt gegeven voor deze categorie luidt: “In dit besluit wordt verstaan onder specerijen en kruiden: eetwaren, zijnde delen van planten die aromatisch smaken of ruiken dan wel een scherpe smaak bezitten, en die bestemd zijn om aan eet- en drinkwaren te worden toegevoegd.”
 - Deze definitie is niet erg duidelijk en lijkt te verwijzen naar specerijen en culinaire kruiden in de juiste zin, maar niet naar een gebruik als thee en kruideninfusies.
 - Het huidige voorstel zou dus thee en kruideninfusies (algemeen levensmiddel) als kruidenpreparaten dekken. Dit is niet in overeenstemming met de rechtsgrond waarop het voorstel is gebaseerd: Art 4a Warenwetbesluit Voedingssupplementen en Verordening (EG) 2002/46 verwijzen alleen naar voedingssupplementen en niet naar levensmiddelen in het algemeen.

Op basis van bovenstaande argumenten, dienen thee en kruideninfusies (levensmiddel) uitgesloten te worden van de reikwijdte van het Warenwetbesluit Kruidenpreparaten in art. 1.2 zoals specerijen en kruiden of geneesmiddelen.

2. Etikettering en de EU-verordening 2022/2340

Het concept Warenwetregeling voedingssupplementen en kruidenpreparaten is niet in lijn met **Verordening (EU) 2022/2340**. De kwestie van etikettering van levensmiddelen die groene thee-extract bevatten – inclusief voedingssupplementen – is op EU-niveau uitgebreid besproken. Daarbij is een bindend besluit genomen, dat geen ruimte laat voor nationale afwijkingen of aanvullende bepalingen. Dit zou een handelsbelemmering vormen.

Daarnaast ontbreekt de concrete (wetenschappelijke) onderbouwing voor de voorgestelde bepaling. De enige toelichting luidt als volgt:

“In 2024 hebben het College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (CBG) en de NVWA op basis van officiële productinformatie en wat bekend is uit wetenschappelijk onderzoek wisselwerkingen tussen medicijnen en kruiden in kaart gebracht. Op basis van deze informatie worden Allium sativum (Knoflook), Camellia sinensis (Groene thee), Curcuma longa (Geelwortel of kurkuma), Ginkgo biloba (Japanse notenboom of Ginkgo), Panax quinquefolius (Amerikaanse ginseng), Salvia miltiorrhiza (Danshen of rode salie), Silybum marianum (Mariadistel), Valeriana officinalis (Valeriaan) aan bijlage III toegevoegd. Voor kruidenpreparaten met deze kruiden wordt een gebruiksadvies opgenomen dat de producten de werking van diverse geneesmiddelen nadelig kan beïnvloeden en dat voor gebruik overleg met een (huis)arts nodig is.”

Er wordt echter niet gespecificeerd op welke stof deze risico-inschatting is gebaseerd.

3. Feedback op bijlagen

Bijlage I

- **Algemene opmerking:**

De vermelding “Dit product kan de werking van diverse geneesmiddelen, waaronder kalmerende medicijnen nadelig beïnvloeden. Overleg voor gebruik met uw (huis)arts of apotheker.” zou consumenten kunnen misleiden door hen te laten denken dat het product geneeskrachtige eigenschappen heeft. Deze bewoording zou derhalve onverenigbaar kunnen zijn met de EU-verordening inzake gezondheidsclaims.

In deze lijst dient te worden verduidelijkt of de vermeldingen betrekking hebben op de hele plant of op een specifiek deel van deze plant.

- **Brassica nigra (Zwarte mosterd), behoudens de toepassing in levensmiddelen**

De bepaling “behoudens de toepassing in levensmiddelen” is onvoldoende duidelijk aangezien er geen eenduidigedefinitie wordt gegeven voor levensmiddelen in dit Warenwetbesluit. De reikwijdte van de regeling moet duidelijker worden gedefinieerd.

Wij begrijpen dat het gebruik van de zaden van Brassica nigra is toegestaan in kruideninfusies (levensmiddel). De zaden van Brassica nigra worden vaak gebruikt als ingrediënt van kruideninfusies en staan daarom ook vermeld in de [THIE Inventory List of Herbs Considered as Food](#). Ze staan ook vermeld in verschillende bepalingen voor specerijen zoals de Duitse *Leitsätze für Gewürze*.

- **Juglans regia (Walnotenboom of Okkernotenboom), behalve de noten**

De bladeren van Juglans regia L. zijn een veelgebruikt ingrediënt van kruideninfusies, hetgeen blijkt uit de [THIE Inventory List of Herbs Considered as Food](#). Dit specifieke gebruik wordt bijvoorbeeld ook beschreven door de Duitse *Stoffliste*, die door Oostenrijk wordt ondersteund. Wij verzoeken derhalve om vrijstelling voor dit specifieke gebruik van het verbod.

Bijlage III

Afgezien van groene thee worden andere hier genoemde materialen vermeld in de THIE Inventory List:

- **Curcuma longa (Geelwortel of kurkuma)**

Curcuma longa is eveneens een veelgebruikt ingrediënt van kruideninfusies, hetgeen blijkt uit de [THIE Inventory List of Herbals Considered as Food](#). Het dient te worden verduidelijkt dat in het geval van zulk gebruik geen vermelding op het etiket nodig is. Dit is tevens in overeenstemming met het gebruik van Curcuma longa als specerij, aangezien specerijen niet onder de reikwijdte van deze bepaling vallen, zodat geen vermelding op het etiket nodig is.

- **Ginkgo biloba (Japanse notenboom of Ginkgo)**

De bladeren van Ginkgo biloba L. zijn in beperkte hoeveelheden een veelgebruikt ingrediënt van kruideninfusies, hetgeen blijkt uit de [THIE Inventory List of Herbals Considered as Food](#). Dit specifieke gebruik wordt bijvoorbeeld ook beschreven door de Duitse *Stoffliste*, welke eveneens door Oostenrijk wordt ondersteund. Wij verzoeken derhalve om dit specifieke gebruik aan een maximum te verbinden.

Zoals uit bovenstaande toelichting blijkt, bevat de conceptregeling diverse bepalingen die naar onze mening juridische onduidelijkheid veroorzaken, strijdig zijn met Europese regelgeving, en een risico vormen voor onbedoelde overregulering van traditionele voedingsmiddelen zoals thee en kruideninfusies.

Wij doen dan ook een dringend beroep op de betrokken autoriteiten om de voorgestelde regeling kritisch te heroverwegen en waar nodig aan te passen. Alleen op die manier kan worden gewaarborgd dat regelgeving doelgericht, proportioneel en juridisch houdbaar is.

Uiteraard zijn wij bereid om onze zienswijze desgewenst nader toe te lichten in een vervolgggesprek of schriftelijke toelichting.

Met vriendelijke groet,

Koffie & Thee Nederland