

## **Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)**

### 1. Wat is de aanleiding?

Het gaat om een wijziging van het huidige Besluit Bouwwerken Leefomgeving (Bbl). In de voorgestelde Bbl-wijziging worden meerdere wijzigingen gecombineerd. De wijzigingen hebben een verschillende achtergrond. Allereerst is vanwege de woningbouwopgave de wens ontstaan om industrieel bouwen te bevorderen. Daarvoor is het noodzakelijk dat bepaalde technische bouwvoorschriften voor nieuwbouw die al streng zijn (BENG en MPG), in heel Nederland zoveel mogelijk uniform zijn, en niet per gemeente nog strenger kunnen worden gesteld. Een groot deel van de wijzigingen heeft betrekking op het verbeteren van de veiligheid van en de gezondheid in gebouwen. Tot slot wordt de uitzondering op de keuringsplicht voor verwarmings- en airconditioningssystemen aan een nadere voorwaarde verbonden en wordt geregeld dat bouwconstructies die bij de verbouw van een bouwwerk niet worden verbouwd, aan het niveau voor bestaande bouw mogen voldoen.

#### **Landelijke uniformering van de energie- en milieuprestatie bij nieuwbouw**

Vanuit het oogpunt van de woningbouwopgave is gekeken naar het wegnemen van belemmeringen voor de bouw. Dit met het doel om circulair en industrieel bouwen te bevorderen, zowel om de woningbouw te versnellen als voor het verbeteren van de energie- en milieuprestatie van woningen. Van belang bij de bevordering van industrieel bouwen is dat de technische bouwvoorschriften voor woningen in heel Nederland zoveel mogelijk uniform zijn en op een zo'n hoog mogelijk ambitieniveau, zodat niet per gemeente technische aanpassingen noodzakelijk zijn van de generieke bouwconcepten. In de Kamerbrief van 12 april 2022 heeft de minister voor VRO aangekondigd dat voor de landelijke BENG-eisen (Bijna energie neutrale gebouwen) en de milieuprestatie-eis de maatwerkmogelijkheid van gemeenten voor nieuwbouw wordt geschrapt (Kamerstukken II 2021/22, 32757, nr. 186).

#### **Invoering van een verbod op loden leidingen voor kindlocaties en huurwoningen**

In de Kamerbrief van 4 februari 2022 (Kamerstukken II 2021/22, 27625, nr. 561) heeft de minister voor VRO de voortgangsrapportage lood in drinkwater gestuurd. In de brief wordt een wijziging van de bouwregelgeving aangekondigd. Voor kindlocaties en huurders ziet het kabinet namelijk, ter versterking van de ingezette aanpak en als stok achter de deur, een belangrijke toegevoegde waarde in het invoeren van een verbod op loden leidingen. Loden leidingen in een gebouw worden verboden, tenzij de loodwaarde aan het tappunt lager is dan 5 microgram/L.

#### **Aanscherping brandveiligheid van gevels**

De Adviescommissie Toepassing en Gelijkwaardigheid Bouwvoorschriften (ATGB) heeft in relatie tot de brand bij de Londense Grenfell Tower aanbevelingen gedaan aan het ministerie van BZK. Een van de aanbevelingen was om te onderzoeken of voor risicovolle situaties de huidige *brandklasse-eis* voor de gevel van gebouwen (brandklasse B) toereikend is of een zwaardere eis en/of een alternatieve bepalingmethode nodig is. Bij brief van 29 oktober 2021 (Kamerstukken II 2021/22, 28325, nr. 224) heeft de minister van BZK aangekondigd dat de brandklasse aangescherpt zal worden. Met de aanscherping gaat voor gevels een brandklasse A2 gelden in plaats van de huidige brandklasse B, voor gebouwen waarin wordt geslapen en die hoger zijn dan 50 meter. Voor gebouwen waarin geslapen wordt door verminderd zelfredzame personen gaat de verzwaring in bepaalde gevallen al gelden vanaf 30 meter. In de Omgevingsregeling zal verder een alternatieve methode voor de brandklasse A2 eis worden vastgelegd op advies van de ATGB. Deze zal tegelijkertijd met de aanpassing van het Bbl in werking treden. Ook de *brandwerendheidseisen* voor gevels worden aangescherpt. De nieuwe eisen gelden voor nieuwbouw en verbouw. Tot slot wordt een aantal voorstellen van de ATGB voor verduidelijking van bestaande bepalingen over de brandklasse en brandwerendheid overgenomen.

### **Wegnemen van (brandbare) obstakels in vluchtroutes**

In de Kamerbrief van 10 februari 2022 heeft de minister voor VRO aangegeven dat hij in het Bbl duidelijkere gebruikseisen wil opnemen voor vluchtroutes. Daarmee wordt een van de aanbevelingen overgenomen uit het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) van 14 juli 2021 over de flatbrand in Arnhem. Er wordt een niet limitatieve lijst van brandbare objecten opgenomen die niet in de vluchtroute van een gemeenschappelijke verkeersruimte in woongebouwen aanwezig mogen zijn. Onbrandbare objecten die de vluchtroute belemmeren mogen niet aanwezig zijn tenzij er tenminste een breedte van 1,2 m overblijft.

### **Doorvalbeveiliging**

Naar aanleiding van een dodelijk ongeval door een raam op 21 mei 2021 heeft het ministerie van BZK door Nieman Raadgevende Ingenieurs B.V. een verkennend onderzoek laten uitvoeren naar de regelgeving op het gebied van de doorvalveiligheid in bestaande woningen. Nieman concludeert dat de doorvalveiligheid in principe relatief eenvoudig verbeterd kan worden. De meest voor de hand liggende maatregel is het aanbrengen van een extra, horizontale stang op of tussen het kozijn. Er is voor gekozen deze aanbeveling over te nemen, maar alleen voor bestaande huurwoningen waarbij de kozijnen of het glas volledig worden vervangen. In die gevallen is het tegelijkertijd aanbrengen van een doorvalbeveiliging (stang) eenvoudig en beperkt kostenverhogend. Bij particuliere woningen wordt het overgelaten aan de eigenaar/bewoner om te investeren in deze extra veiligheid.

### **Continuering hogere ventilatie-eisen in de horeca**

Met ingang van 1 juli 2021 is het Besluit eisen inrichting Drank- en Horecawet (Besluit DHW) ingetrokken en vervangen door het Alcoholbesluit. Daarmee zijn meerdere bouwkundige eisen vervallen o.a. ten aanzien van luchtverversing in drank- en horecagelegenheden. De reden was dat deze ventilatie-eisen in het Bouwbesluit/Bbl afdoende zijn gesteld met de eisen aan een bijeenkomstfunctie en een bijeenkomstfunctie voor alcoholgebruik.

Vanwege Covid is vervolgens met ingang van 14 augustus 2021 de ventilatie-eis uit het Besluit DHW ( $3,8 \cdot 10^{-3}$  m<sup>3</sup>/s per m<sup>2</sup> vloeroppervlakte) in de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 (Trm) opgenomen. De geldigheid van deze regeling is op 20 mei jl. 2022 vervallen.

Het OMT heeft op 14 maart 2022 naar aanleiding van een adviesaanvraag van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) geadviseerd deze ventilatie-eis te handhaven. Dit gezien de huidige epidemiologische situatie en de verwachting dat de komende maanden tot jaren nog regelmatig perioden met een hoog aantal besmettingen zullen voordoen. Dit advies wordt met een wijziging van het Bbl overgenomen, voor bestaande bouw en voor nieuwbouw. Daarbij wordt ook een mechanische ventilatievoorziening voorgeschreven, conform de Trm.

### **Aanvulling regeling over uitzondering op de keuringsplicht voor verwarmings- en airconditioningssystemen (EPBD III)**

Nederland heeft op 9 februari 2022 een ingebrekestelling ontvangen van de Europese Commissie naar aanleiding van de implementatie van Richtlijn (EU) 2018/844 van het Europees parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen (EPBD) en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (EED). Bij brief van 17 maart 2022 is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd. Volgens de Commissie is de uitzondering op de keuringsplicht voor airconditionings- en verwarmingssystemen niet op de juiste manier omgezet in het Bbl. Daarin is nu geregeld dat in geval van een energieprestatiecontract er geen keuringsplicht geldt. De tekst van de EPBD omvat echter ook de situatie waarin het systeem wordt beheerd door een nutsbedrijf- of netwerkexploitant en daarom aan prestatie monitoringmaatregelen aan de systeemzijde is onderworpen. Wat in de huidige regeling ook ontbreekt is de eis dat een uitzondering op de keuringsplicht alleen mogelijk is als de alternatieve aanpak een gelijkwaardig resultaat oplevert

als dat van de keuringsplicht. Daarvoor worden de artikelen 6.37 en 6.42 van het Bbl aangepast.

### **Schrappen zwaardere eis aan bouwconstructies die niet worden verbouwd**

In het in 2018 gepubliceerde Bbl is een tweede lid van artikel 5.9 opgenomen. Met dit tweede lid is geregeld dat bij de verbouw van een bouwwerk ook de bouwconstructies die niet worden verbouwd, maar die uiteindelijk wel zwaarder worden belast door die verbouwing, ook ten minste moeten voldoen aan het verbouwniveau voor constructieve veiligheid. Dit is een verzwaaring ten opzichte van het Bouwbesluit 2012, waarin men voor de bouwconstructies die niet worden verbouwd mag uitgaan van het lagere niveau voor bestaande bouw.

De betreffende wijziging is in verleden onvoldoende onder de aandacht gekomen van de NEN-normcommissies die verantwoordelijk zijn voor de NEN 8700 die in het Bbl wordt gebruikt voor bestaande bouw en voor nieuwbouw. De voorzitters van de NEN-normcommissie 351 001 "Technische Grondslagen voor Bouwconstructies" (TGB-Plenair) en de normsubcommissie 351 001 01 "TGB basiseisen en belastingen" hebben in een brief aangegeven dat deze wijziging uit het oogpunt van de veiligheidsfilosofie achter de betreffende NEN 8700 niet nodig is. Ter voorkoming van onnodige belemmering voor de verbouw, is daarom het tweede lid van artikel 5.9 geschrapt en daarmee wordt de regeling bij verbouw uit het Bouwbesluit 2012 gecontinueerd in het Bbl.

#### 2. Wie zijn betrokken?

Betrokken zijn de partijen die deelnemen aan het Overleg Platform Bouwregelgeving; bouwende en ontwerpende partijen, de gebouweigenaren, consumentenpartijen en bevoegde gezagen. Op 31 oktober 2022 heeft de MKB-toets plaatsgevonden. Gedurende het wetgevingsproces zullen de wijzigingen geconsulteerd worden bij gemeenten (Code interbestuurlijke verhoudingen) en anderen geïnteresseerden (openbare internetconsultatie).

#### 3. Wat is het probleem?

Zie onder 1.

#### 4. Wat is het doel?

Zie onder 1.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Zie onder 1.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Zie onder 1.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Zie: Lastenonderzoek nieuwe wijzigingen Bbl 2022" (Sira Consulting, 1 december 2022).