

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Vanwege de hoeveelheid onderwerpen in het verzamelbesluit zijn er diverse aanleidingen:

1. Veiligheidscoördinator directe omgeving

Aanleiding voor het beter borgen van de omgevingsveiligheid bij bouw- en sloopplaatsen zijn incidenten in Alphen aan de Rijn (hijsongeval) en Den Haag (ongeval Rijnstraat 8). Via een eerdere wijziging van het Bouwbesluit 2012 is geregeld dat de naam van de coördinator moet worden aangeleverd bij de uitvoering van de bouw- en sloopwerkzaamheden. Daarbij is al aangegeven dat de grondslag onder de Omgevingswet de juiste juridische mogelijkheden biedt om de taken van de coördinator verder juridisch vorm te geven conform de aanbeveling van de OvV op dit punt. Met dit besluit wordt hieraan invulling gegeven.

2. De verbetering van brand- en vluchtveiligheid van gebouwen

In diverse kamerbrieven over dit onderwerp de afgelopen paar jaar is aandacht gegeven aan dit onderwerp. In haar brief van 3 september 2019 heeft de minister aangegeven dat de eisen die gesteld worden aan woongebouwen op onderdelen generiek zullen worden aangescherpt om zo de vluchtmogelijkheden voor verminderd zelfredzamen (waaronder veel ouderen), te verbeteren (Kamerstukken II, 2018-2019, 28352, nr. 201). Daarnaast worden enkele redactionele wijzigingen en verbeteringen doorgevoerd.

3. Toegankelijkheid

Op 18 januari 2018 heeft de minister van BZK in het kader van de implementatie van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een beperking het Actieplan Toegankelijkheid voor de bouw opgesteld en aan de Kamer toegezonden. Op 12 juni 2019 heeft de minister in een kamerbrief aangekondigd voornemens te zijn tot een aanpassing van de bouwregelgeving naar aanleiding van een tweetal in het kader van het actieplan uitgevoerde onderzoeken. Uit onderzoek blijkt dat mensen met een beperking in een groot deel van de woningvoorraad knelpunten op het gebied van de fysieke toegankelijkheid ervaren. Dit geldt niet alleen voor de eigen woning, maar vaker nog voor woningen en publieke gebouwen waar men op bezoek gaat. Met betrekking tot eengezinswoningen (66% van de woningvoorraad in Nederland) concentreert de problematiek zich vooral op hoge drempels naar de buitenruimte. In het rapport van RIGO komt verder naar voren dat zowel mensen met visuele als fysieke beperkingen knelpunten ervaren met trappen. Naar aanleiding van dit onderzoek worden een aantal toegankelijkheidseisen in de bouwregelgeving aangepast en toegevoegd.

4. Aanscherpen milieuprestatie-eis voor gebouwen

De milieuprestatie-eis bepaalt de maximum milieubelasting die een nieuwe woning of kantoorgebouw mag hebben. In haar brief van 8 oktober 2019 over maatregelen voor het bevorderen van circulair bouwen stelt de minister van BZK voor om de milieuprestatie-eis te gebruiken als instrument voor het bevorderen van circulair bouwen. De minister van BZK stelt in voornoemde brief als doel de milieuprestatie-eis tot 2030 stapsgewijs scherper te stellen en uiterlijk in 2030 te halveren. De aanscherping in dit besluit van de milieuprestatie-eis voor nieuwe woningen is de eerste van meerdere aanscherpingen om uiterlijk in 2030 te komen tot de aangekondigde halvering van deze eis.

5. Hoogte afscheiding fietsbruggen

Om de veiligheid van fietsers op bouwwerken geen gebouw zijnde, zoals bruggen, te verbeteren wordt voorgesteld de minimum voorgeschreven hoogte van de afscheiding bij nieuw- en verbouw te verhogen tot 130 cm. Hiermee wordt aangesloten op de richtlijn van het CROW.

6. Technische omzetting van een aantal bepalingen uit het Activiteitenbesluit Milieubeheer

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt sinds 15 april 2019 een informatieplicht voor energiebesparende maatregelen en een rekenmethodiek voor de terugverdientijd. Deze informatieplicht en rekenmethodiek waren tot op heden nog niet verwerkt in het stelsel van de Omgevingswet. Het dit wijzigingsbesluit worden de aanpassingen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer in het Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen.

2. Wie zijn betrokken?

Betrokken zijn de partijen die deelnemen aan het Overleg Platform Bouwregelgeving; de bouw- en installatiesector (o.a. Bouwend Nederland, Techniek Nederland), de gebouweigenaren (o.a. RVB, AEDES), bewoners/gebruikers (Woonbond, VNO-NCW) en bevoegde gezagen (VBWTN). Gedurende het wetgevingsproces zullen de wijzigingen geconsulteerd worden bij betrokken andere overheden (Code interbestuurlijke verhoudingen) en anderen geïnteresseerden (openbare internetconsultatie). Ook zal de wijziging bij de Europese Commissie genotificeerd worden in het kader van de technische notificatie.

3. Wat is het probleem?

Het gaat om diverse problemen, zie ook onder 1.

4. Wat is het doel?

Gezien de diverse wijzigingen heeft dit besluit verschillende doelen:

- Het beter borgen van de omgevingsveiligheid, voorkomen dat incidenten zich opnieuw voordoen;
- Verbeteren van de brandveiligheid in nieuwe en bestaande woningen;
- Het toegankelijker maken van nieuwe woningen en andere gebouwen voor mensen met een fysieke of visuele beperking;
- Het verder verduurzamen van nieuwe woningen;
- Het beter waarborgen van de veiligheid van fietsers op bruggen;
- Verduidelijking van de regelgeving, verbeteren van de toepasbaarheid ervan en aansluiten op het stelsel van de Omgevingswet.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Overheidsinterventie is gerechtvaardigd vanuit de publieke belangen die spelen. Deze belangen, zoals veiligheid, duurzaamheid, toegankelijkheid en gezondheid, worden geborgd door regelgeving (Besluit bouwwerken leefomgeving). Het Besluit bouwwerken leefomgeving geeft daarbij een minimaal gewenste beschermingsniveau. Ten aanzien van de wijzigingen die nu zijn voorzien is geoordeeld dat deze onderdeel moeten zijn van het minimale beschermingsniveau, en niet kunnen worden overgelaten aan private partijen.

6. Wat is het beste instrument?

Er is gekozen voor regelgeving om de onder 5 genoemde redenen. Daarbij speelt ook dat het onderwerpen zijn die al in de bouwregelgeving zijn geregeld, en dus daarin ook moeten worden aangepast.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het besluit bevat diverse wijzigingen, waarvan sommige zullen leiden tot regeldruk of administratieve lasten voor bedrijven en burgers. Ook zijn er bestuurlijke lasten voor de overheid. Deze lasten zijn beschreven in de nota van toelichting bij het besluit.