

Onderwerp	Consultatie Verzamelbesluit Omgevingswet
Aan	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Van	Werkgroep Bal Fryslân
Datum	15 november 2022
Versie	01

Inleiding

Onder de Omgevingswet wordt het basistakenpakket van Omgevingsdiensten bepaald door een indeling in milieubelastende activiteiten (hierna: MBA). Hiervoor moet bij de gemeenten en bij de Omgevingsdiensten het huidige inrichtingenbestand worden omgezet van inrichting naar MBA.

Binnen de provincie Fryslân wordt de omzetting van de huidige niet-basistaakbedrijven uitgevoerd door de individuele gemeenten. Van belang is dat de gemeenten hierin een uniforme werkwijze hanteren. Dit proces wordt in Fryslân begeleid door de Werkgroep Bal. Dit betreft een werkgroep bestaande uit diverse gemeenten en de FUMO.

Aanleiding reactie op consultatie

In het Verzamelbesluit Omgevingswet (hierna 'Verzamelbesluit') zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd die in de praktijk onduidelijkheid geven in de omzetting van inrichting naar basistaak MBA. Graag willen wij van deze consultatie gebruik maken om op deze onderdelen een nadere duiding te krijgen.

Om welke wijzigingen gaat het

Voor onderstaande vier MBA's is in het Verzamelbesluit de in oranje weergegeven tekst toegevoegd (zie bijlage 1). De oranje tekst beschrijft de uitzonderingen waarbij de MBA geen basistaak is.

- Bouwbedrijf, installatiebedrijf, grondbouwbedrijf, wegbouwbedrijf, waterbouwbedrijf en schildersbedrijf (H3 Bal § 3.7.1)
“voor zover die alleen worden verricht ter ondersteuning van verkoop aan particulieren of de opgeslagen afvalstoffen alleen bestaan uit materialen die voor de werkzaamheden zijn meegenomen”
- Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen (H3 Bal §3.7.8)
“voor zover die alleen worden verricht ter ondersteuning van verkoop aan particulieren”
- Garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat en carrosseriebouw (H3 Bal §3.8.4)
“voor zover die alleen bestaan uit het herstellen van ruitschade of het onderhouden of vervangen van banden”;
- Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal (H3 Bal §3.8.6)
“voor zover die alleen worden verricht voor vervoer van of naar particulieren.”

Uit de Nota van toelichting van het Verzamelbesluit (bijlage 1) is af te leiden dat de wetgever voor deze wijziging beoogd:

- De ongewenste effecten voor de robuustheid van de gemeentelijke VTH afdelingen tegen te gaan;
- De regels van het Rijk in het Bal vanuit de desbetreffende paragrafen niet of nauwelijks van materiele betekenis zijn;
- Deze toevoeging is gedaan omdat het niet wenselijk is om, vooruitlopend op een komende wijziging, de gemeenten te verplichten om deze taak bij inwerkingtreding van de Omgevingswet bij de Omgevingsdiensten in te brengen.

Brede onduidelijkheid

Alvorens deel te nemen aan deze consultatie hebben wij diverse bevoegde gezagen de vraag gesteld of het voor hun eenduidig uitlegbaar is hoe de aanpassingen uit het Verzamelbesluit doorwerken in de omzetting van inrichting naar MBA. Tot op heden hebben wij hierin geen eenduidige lijn kunnen ontdekken. In onze optiek blijken de aanvullingen niet voldoende duidelijk en vragen derhalve om een nadere duiding van uw zijde.

Vragen tbv de voorgenomen wijzigingen

1. In de toelichting wordt aangegeven dat de aanpassingen zijn doorgevoerd om ongewenste effecten in de robuustheid van de gemeentelijke VTH afdelingen tegen te gaan. Dit impliceert dat het zou kunnen gaan om een substantiële hoeveelheid bedrijven die gaan vallen onder deze aanpassingen. Volgens de letterlijke interpretatie zien wij deze substantiële hoeveelheid bedrijven niet direct. Graag een toelichting hoe wij de toelichting op dit onderdeel moeten wegen ten opzichte van de uitvoeringspraktijk. Dit te meer omdat de inrichtingen dossiers vaak niet voldoende specifiek zijn om de uitzonderingen inzichtelijk te kunnen maken;
2. In de uitzonderingen impliceren het woord “alleen” dat er geen ruimte zit in de beoordeling. Kan dit ook worden gelezen als “hoofdzakelijk”.
3. Er wordt in de uitzonderingen geduid naar “particulieren”. Waarom is deze uitzondering hierop van toepassing;
4. In de toelichting wordt gesproken over een komende wijziging van het basistakenpakket. Kunt u dit nader verduidelijken.
5. Kunt u van de in de uitzondering genoemde branches (15 stuks) per branche twee voorbeelden beschrijven wanneer de uitzondering van toepassing is. Graag ook een toelichting waarop u uw indeling baseert.
6. Kunt u van de in de uitzondering genoemde branches (15 stuks) per branche twee voorbeelden beschrijven wanneer de uitzondering niet van toepassing is; Graag ook een toelichting waarop u uw indeling baseert.

Bijlagen

1. Verzamelbesluit inclusief toelichting mbt onderdeel aanpassing AE Omgevingsbesluit bijlage VI categorie 1

Werkgroep Bal

Gemeente Heerenveen - Maaïke de Vries

Gemeente Leeuwarden - Peter Postma

Gemeente Ooststellingwerf, Weststellingwerf en Opsterland - Wiebe Jan Dijk

Gemeente De Fryske Marren - Sikke Marten Dijkstra

FUMO - Gerda de Vries

Gemeente Súdwest-Fryslân - Ronald Tekstra

Bijlage 1 - Verzamelbesluit wijziging AE en Nota van toelichting

AE

Bijlage VI, categorie 1, komt te luiden:

Categorie 1

1. Milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
2. Onder deze aanwijzing vallen niet de activiteiten die zijn aangewezen in de volgende paragrafen:
 - a. paragraaf 3.2.1, 3.2.7 of 3.2.9, tenzij die:
 - 1°. als vergunningplichtig zijn aangewezen op grond van hoofdstuk 3 van dat besluit; of
 - 2°. onderdeel uitmaken van een activiteit die is aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van dat besluit en niet onder b tot en met e is uitgezonderd;
 - b. paragraaf 3.7.1, voor zover die alleen worden verricht ter ondersteuning van verkoop aan particulieren of de opgeslagen afvalstoffen alleen bestaan uit materialen die voor de werkzaamheden zijn meegenomen;
 - c. paragraaf 3.7.8, voor zover die alleen worden verricht ter ondersteuning van verkoop aan particulieren;
 - d. paragraaf 3.8.4, voor zover die alleen bestaan uit het herstellen van ruitschade of het onderhouden of vervangen van banden; en
 - e. paragraaf 3.8.6, voor zover die alleen worden verricht voor vervoer van of naar particulieren.

Verzamelbesluit - Nota van toelichting op onderdeel AE

Onderdeel AE (bijlage VI, categorie 1, Omgevingsbesluit)

De VNG heeft in haar reactie aandacht gevraagd voor een aantal veranderingen in het basistakenpakket waarvoor zij ongewenste gevolgen ziet voor de uitvoeringspraktijk van gemeenten en de robuustheid van gemeentelijke VTH-afdelingen. Dit heeft betrekking op o.a. een aantal activiteiten waarvoor de regels van het Rijk in het Bal vanuit de desbetreffende paragrafen niet of nauwelijks van materiële betekenis zijn. Een wijziging van de reikwijdte van het Bal voor de activiteiten, bedoeld onder b, c, d en e, zou de reikwijdte van dit besluit te buiten gaan. Vooruitlopend op een komende wijziging daartoe is niet wenselijk om de gemeenten vanaf het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet te verplichten om toezicht en handhaving voor die activiteiten op te dragen aan de uitvoerende omgevingsdiensten. Naar aanleiding hiervan zijn een aantal wijzigingen aangebracht in bijlage VI bij artikel 13.12, eerste lid, van het Omgevingsbesluit. Daarin is het basistakenpakket van omgevingsdiensten aangewezen.