

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling tot wijziging van de Regeling gebruik boordcomputer en boordcomputerkaarten in verband met verlenging van de geldigheidsduur van de korter geldige chauffeurskaarten ten behoeve van deelname aan een leer-werktraject voor taxibestuurders

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetaik.nl.

1. Wat is de aanleiding?

Momenteel is er een dreigend tekort aan taxichauffeurs in het algemeen, maar een dreigend tekort van chauffeurs in het doelgroepenvervoer in het bijzonder. Deze laatste groep mag via een Leer Werk Traject (LWT) direct beginnen met het uitvoeren van taxivervoer door middel van een tijdelijk certificaat dat 4 maanden geldig is. In beginsel zouden deze vier maanden voldoende moeten zijn voor aspirant chauffeurs om hun permanente taxirijbewijs te halen (inclusief werving en eventueel herexamen). Doorgaans haalt 70% van de aspirant chauffeurs binnen deze periode het taxirijbewijs. De overige 30% die het niet lukt binnen 4 maanden, moet dus tijdelijk stoppen met het uitvoeren van taxiwerkzaamheden totdat het taxicertificaat alsnog gehaald is. Dit is onder normale omstandigheden met een normale aanwas van nieuwe LWT-ers geen probleem, maar omdat er nu zo weinig aanmeldingen zijn van chauffeurs die het Leer Werk Traject willen volgen, zorgt die 30% meteen voor tekorten bij de aanbieders van doelgroepenvervoer.

Een bijkomend probleem is de krapte van examineringscapaciteit bij het CBR. Op sommige locaties van het CBR is er voor LWT-chauffeurs te weinig examineringscapaciteit beschikbaar om binnen 4 maanden een examen én een herexamen te doen. CBR heeft uitbreiding van examencapaciteit in gang gezet door extra examinatoren op te leiden, maar dit duurt ongeveer anderhalf jaar.

2. Wie zijn betrokken?

- IenW als beleidsverantwoordelijk departement voor taxiregelgeving
- OCW en VWS als verantwoordelijke ministeries voor het doelgroepenvervoer
- CBR als verantwoordelijke uitvoeringsorganisatie voor examinering van taxichauffeurs.
- KNV als branchevertegenwoordiger van taxiondernemingen in het doelgroepenvervoer.
- Opleiders van taxichauffeurs.
- Burgers die gebruik maken van het doelgroepenvervoer (mensen met een beperking, ouderen, scholieren, etc.)

Al deze stakeholders zijn gebaat bij een verlenging van de LWT termijn, omdat dat betekent dat een aspirant-chauffeur langer door kan blijven rijden dan nu het geval. OCW en VWS hebben er daarom ook mee ingestemd.

3. Wat is het probleem?

Veel taxiondernemers in het doelgroepenvervoer kampen met personeelstekorten. Door het lage aantal aanmeldingen van LWT-ers is een betere aanvoer van nieuw personeel nodig, dan nu het geval is. Gebeurt dit niet dan moeten ritten in het doelgroepenvervoer geprioriteerd en zelfs geannuleerd worden. Kwetsbare doelgroepen als mensen met een beperking, patiënten in de dagopvang of scholieren in het speciaal onderwijs worden hiervan de dupe.

4. Wat is het doel?

Het doel van de beleidswijziging is om deze 30% langer beschikbaar te houden voor taxivervoer en ze meer tijd te bieden om hun permanente taxirijbewijs te halen, ook gezien de krapte van de examineringscapaciteit van het CBR. Op deze manier wordt de doorstroming en aanwas van nieuwe chauffeurs beter op peil gehouden en wordt voorkomen dat ritten moeten worden geannuleerd.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

In 2006 is het leer-werktraject geïntroduceerd met een wijziging van de Regeling gebruik boordcomputer en boordcomputerkaarten. In 2006 is in samenspraak met de branche voor 4 maanden gekozen, omdat deze periode op dat moment voldoende was tussen werving van een chauffeur en het halen van het certificaat (incl. een herexamen). Deze termijn is zoals gezegd vanwege verschillende redenen niet meer toereikend. De aanpassing van de termijn van 4 maanden naar 6 maanden kan alleen middels een wijziging van de huidige regeling. Hiervoor is dus een overheidsinterventie noodzakelijk.

6. Wat is het beste instrument?

Naast het uitbreiden van de examineringscapaciteit van het CBR is een verruiming van de LWT-termijn van 4 naar 6 maanden de meest effectieve oplossing om de aanwas en doorstroming van nieuwe taxichauffeurs op peil te houden in een krappe arbeidsmarkt. Dit laatste kan worden bewerkstelligd door een aanpassing van de Regeling gebruik boordcomputer en boordcomputerkaarten. Andere oplossingen zijn verbeteren van de arbeidsvoorwaarden of het verlagen van de kwaliteitseisen voor taxivervoer. Op dat eerste punt heeft de Rijksoverheid weinig directe invloed. Het tweede alternatief is niet wenselijk.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De verruiming van de termijn van 4 maanden naar een periode van 6 maanden, zal een deel van de problematiek oplossen. Aspirant-chauffeurs krijgen immers langer de tijd om aan de kwaliteitseisen voor taxichauffeur te voldoen, zonder dat ze thuis komen te zitten. Bovendien kan het CBR door deze aanpassing de examineringscapaciteit voor (her)examens optimaler plannen. Aspirant-chauffeurs beschikken bij aanvang van hun opleiding over een geldig rijbewijs en worden regelmatig vergezeld van een instructeur. Tijdens hun opleiding werken chauffeurs aan hun kennis van de wet- en regelgeving, gewenste houding en gedrag en communicatie met klant en

hulpdiensten. Een verlenging van de termijn van 4 naar 6 maanden heeft naar verwachting geen effect op de rijveiligheid.