

1. Wat is de aanleiding?

Beschrijf de aanleiding voor het maken van het voorstel (bv. het regeerakkoord, besluit van de bewindspersoon, EU-implementatie, toezegging aan de Tweede Kamer, verzoek uit de branche of onderzoeksrapport), Noem de vindplaats van de bron waaruit de aanleiding blijkt.

De aanleiding voor deze regeling is tweeledig. De eerste aanleiding voor de aanpassing van de Tabaks- en rookwarenregeling is de implementatie van een aanpassing van de Europese tabaksproductenrichtlijn (Gedelegeerde richtlijn (EU) 2022/2100 van de Commissie van 29 juni 2022 tot wijziging van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de intrekking van bepaalde vrijstellingen met betrekking tot verhitte tabaksproducten).

De tweede aanleiding is dat er signalen zijn dat voor de handhaving op de Tabaks- en rookwarenregeling wat betreft verboden additieven (volgens Artikel 7, zesde lid onder a t/m e en Artikel 20, derde lid, onder c, van de Tabaksproductenrichtlijn verduidelijking nodig is. Deze regeling biedt deze extra verduidelijking.

2. Wie zijn betrokken?

Geef aan welke groepen, organisaties, instanties, personen etc. betrokken zijn bij de totstandkoming van het voorstel. Geef ook aan waarom men betrokken is (bijv. kennis van probleem, betrokken bij uitvoering of handhaving, vertegenwoordiger doelgroep) en hoe (meebeslissen, meedenken, meedoen).

Producenten, importeurs, verkopers en consumenten van tabaksproducten. En daarnaast de NVWA als toezichthouder op de Tabaks- en rookwarenwet en op die wet gebaseerde regelgeving,

3. Wat is het probleem?

Beschrijf hier het probleem dat moet worden opgelost. Welke situatie wordt negatief gewaardeerd of is voor vatbaar voor verbetering?

De Europese Commissie heeft vastgesteld dat verhitte tabaksproducten steeds meer worden gebruikt binnen de EU. In het licht van deze verandering in de markt wordt artikel 7, twaalfde lid, van de Tabaksproductenrichtlijn gewijzigd om het verbod op het in de handel brengen van tabaksproducten met een kenmerkend aroma of die geur- of smaakstoffen bevatten in een van de bestanddelen ervan, zoals filters, papier, verpakkingen, capsules of met technische elementen die de geur, de smaak of de intensiteit van de rook van de betreffende tabaksproducten kunnen wijzigen, dat reeds bestaat voor sigaretten en shagtabak, uit te breiden met verhitte tabaksproducten. Deze regeling implementeert deze wijziging van de Tabaksproductenrichtlijn in nationale regelgeving. Het beoogde doel van deze wetgeving is het verminderen van de aantrekkelijkheid van verhitte tabaksproducten, waar kenmerkende aroma's aan bijdragen.

Daarnaast is uit de handhavingspraktijk van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: de NVWA) gebleken dat het toezicht op en handhaving van de naleving van de artikelen 7, zesde lid, en 20, derde lid, van de tabaksproductenrichtlijn moeilijk uitvoerbaar is. De praktijk wijst namelijk uit dat het voor de NVWA onduidelijk is welke additieven voldoen aan de kenmerken zoals omschreven in artikel 7, zesde lid, van de Tabaksproductenrichtlijn en waarvan het toevoegen ervan in tabaksproducten of in vloeistoffen van elektronische dampwaar dus verboden is op de Nederlandse markt.

4. Wat is het doel?

Beschrijf het beleidsdoel/de beleidsdoelen. Formuleer doelen waar mogelijk SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden.

De ontwerpregelgeving heeft twee doelen. Het eerste doel is de implementatie van de gedelegeerde richtlijn van de EU. De richtlijn heeft tot doel om de aantrekkelijkheid van verhitte tabaksproducten te verminderen door een verbod in te stellen op kenmerkende aroma's in deze producten. Ook wordt een gezondheidswaarschuwing verplicht op de verpakking van verhitte tabaksproducten. Deze verplichting geldt in Nederland al dus op dit punt is geen aanpassing van de regeling vereist.

Het tweede doel is het verduidelijken van de Tabaks-en rookwarenregeling omtrent verboden additieven in tabaksproducten en e-sigaretten met en zonder nicotine met een lijst met verboden additieven.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Geef aan welk publiek belang in het geding is en waarom ingrijpen door de rijksoverheid noodzakelijk is. Wat gebeurt er bij niets doen/ongewijzigd beleid (nuloptie)?

Nederland is verplicht om een verbod op kenmerkende aroma's voor verhitte tabaksproducten in te voeren om te voldoen aan de Europeesrechtelijke verplichtingen. Daarnaast zou de onwenselijke situatie blijven bestaan dat verhitte tabaksproducten die aantrekkelijk is gemaakt met kenmerkende aroma's op de Nederlanders markt beschikbaar blijft. De volksgezondheid is gebaat bij een verbod op kenmerkende aroma's voor verhitte tabaksproducten.

Daarnaast is het opnemen van de verduidelijking van de Tabaks- en rookwarenregeling met een lijst met additieven gerechtvaardigd omdat handhaving van bestaande regels wordt verduidelijkt en vergemakkelijkt. Daarnaast scheidt de regeling duidelijkheid voor fabrikanten over welke additieven zij in ieder geval niet mogen toevoegen op basis van de Tabaksproductenrichtlijn. Met dit deel van de wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling gaan geen aanvullende regels over verboden gelden, maar wordt enkel het al bestaande verbod nader geduid.

6. Wat is het beste instrument?

Geef aan met welk(e) beleidsinstrument(en) het beoogde doel moet worden gerealiseerd en waarom deze instrumenten – alles afgewogen – de voorkeur genieten. Betrek in de afweging overwegingen omtrent effectiviteit, doelmatigheid, rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

Het aanpassen van de regelgeving voor kenmerkende aroma's in verhitte tabaksproducten is vanwege de Europese implementatie-verplichting het enige instrument dat gebruikt kan worden om de hierboven beschreven doelen te verwezenlijken.

Het opnemen van de lijst met additieven bij de Tabaks-en rookwarenregeling biedt de meest rechtszekere manier om extra duidelijkheid te verschaffen over welke additieven verboden zijn op basis van de artikelen 7, zesde lid, en 20, derde lid, van de Tabaksproductenrichtlijn. De bijlage verandert niks aan bestaande regels, het is enkel een verduidelijking van het bestaande verbod op verschillende soorten additieven in tabaksproducten en e-sigaretten met en zonder nicotine.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Beschrijf hier de (neven)gevolgen van het voorstel voor burgers, bedrijven, overheid en milieu. Denk bij gevolgen voor burgers en bedrijven bijv. aan administratieve lasten, toezichtlasten en nalevingskosten en bij bedrijven ook aan markteffecten en concurrentiepositie. Denk bij gevolgen voor de overheid bijv. aan gevolgen voor bezwaar en beroep, toezicht, rechtspraak rechtsbijstand etc.. Gevolgen moeten zo veel mogelijk worden gekwantificeerd (bijv. om hoeveel burgers gaat het, wat zijn de verwachte kosten etc.).

Door deze wetswijziging worden met name jongeren en niet-rokers beter beschermd tegen een nicotineverslaving en de verleiding om verhitte tabaksproducten te gaan gebruiken. Producenten, importeurs en verkopers zullen een beperkter aanbod van verhitte tabaksproducten op de markt kunnen brengen. Dit zal mogelijk negatieve consequenties voor hun bedrijfsvoering hebben, maar de regering acht dit geoorloofd in het kader van de bescherming van de volksgezondheid en noodzakelijk in het kader van de implementatieverplichting van EU-regelgeving. De NVWA ziet toe op de naleving van deze regelgeving.

Er zijn geen verwachte negatieve nevengevolgen door het verduidelijken van de Tabaks-en rookwarenregeling door het opnemen van de lijst met verboden additieven bij de Tabaks- en rookwarenregeling.