

Besluit van [] tot wijziging van het Besluit Jeugdwet teneinde te bevorderen dat jeugdhulp en gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering steeds voldoende beschikbaar zijn (Besluit verbetering beschikbaarheid jeugdzorg)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van [datum], nr. [nummer];

Gelet op de artikelen 2.2, derde lid, 2.17, 2.19, eerste lid, onderdeel a, onder 1^o en onderdeel c, onder 1^o, 4.4.1, tweede en zesde lid, artikel 4.5.1, zesde lid, en artikel 4.5.2, zesde lid, van de Jeugdwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. [nummer]);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], nr. [nummer];

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Besluit Jeugdwet wordt als volgt gewijzigd:

A

In de alfabetische volgorde in artikel 1.1 wordt ingevoegd:

- interne toezichthouder: interne toezichthouder als bedoeld in artikel 4.4.1, eerste lid, onderdeel a, van de wet;
- multidisciplinaire jeugdhulp: het gezamenlijk en in onderlinge samenhang verlenen van jeugdhulp door jeugdhulpverleners van verschillende disciplines dan wel het gezamenlijk en in onderlinge samenhang verlenen van jeugdhulp en zorg door jeugdhulpverleners van verschillende disciplines en zorgverleners;

B

Na het opschrift "Hoofdstuk 2. De gemeente" wordt de volgende paragraafaanduiding ingevoegd:

§ 2.1. Algemeen

C

Na artikel 2.2 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 2.2. Samenwerking

Artikel 2.2.1

In de regiovisie wordt in ieder geval opgenomen:

- a. de aanpak van wachttijden;
- b. de wijze waarop de afstemming, bedoeld in artikel 2.19, eerste lid, onderdeel c, van de wet, met andere Jeugdregio's of colleges van regio's als bedoeld in artikel 2.20 van de wet plaatsvindt;
- c. de wijze waarop de afstemming wordt geborgd tussen de op grond van artikel 2:19, eerste lid, onderdeel a, van de wet gecontracteerde of gesubsidieerde jeugdhulp en gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering en
 - 1°. de vormen van jeugdhulp die zijn gecontracteerd door een door alle gemeenten gezamenlijk in stand gehouden landelijk werkende organisatie en waarbij alle gemeenten in de regio uitsluitend gebruikmaken van dat landelijk gecontracteerde aanbod; of
 - 2°. de vormen van jeugdhulp die door de colleges worden gecontracteerd of gesubsidieerd;
- d. de wijze waarop de verbinding wordt geborgd tussen de op grond van artikel 2:19, eerste lid, onderdeel a, van de wet gecontracteerde of gesubsidieerde jeugdhulp en gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering en
 - 1°. jeugdgezondheidszorg als bedoeld in de Wet publieke gezondheid;
 - 2°. zorg of diensten als omschreven bij of krachtens de Wet langdurige zorg en de Zorgverzekeringswet;
 - 3°. maatschappelijke ondersteuning als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - 4°. ondersteuning als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs of de Wet voortgezet onderwijs 2020;
- e. de wijze waarop wordt voorzien in regionale expertteams.

Artikel 2.2.2

1. De regio's, bedoeld in artikel 2.17 van de wet zijn:

- Achterhoek;
- Amsterdam-Amstelland;
- Centraal Gelderland;
- Drenthe;
- Eemland;
- Een 10 voor de jeugd;
- Flevoland;
- Food Valley;
- Friesland;
- Gooi- en Vechtstreek;
- Groningen;
- Haaglanden;
- Haarlemmermeer;
- Holland-Rijnland;
- IJmond Zuid-Kennemerland;
- IJsselland;

- Kop van Noord-Holland;
- Lekstroom;
- Hart van Brabant;
- Midden IJssel/Oost Veluwe;
- Midden-Holland;
- Midden-Limburg;
- Noord Veluwe;
- Noord Kennemerland;
- Noord Limburg;
- Noordoost Brabant;
- Rijk van Nijmegen;
- Rijnmond;
- Rivierenland;
- Samen voor Jeugd;
- Twente;
- Utrecht Stad;
- Utrecht West;
- West Brabant Oost;
- West Brabant West;
- West Friesland;
- Zaanstreek-Waterland;
- Zeeland;
- Zuid Holland Zuid;
- Zuid Limburg; en
- Zuidoost-Utrecht.

2. In de bijlage behorende bij dit besluit is opgenomen welke gemeenten tot welke regio behoren.

Artikel 2.2.3

De vormen van jeugdhulp, bedoeld in artikel 2.19, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, van de wet zijn:

- a. jeugdhulp die verblijf van een jeugdige of ouder in een accommodatie gedurende ten minste een etmaal met zich brengt;
- b. pleegzorg als bedoeld in artikel 1.1 van de wet;
- c. multidisciplinaire specialistische jeugdhulp in verband met meervoudige of complexe problemen;
- d. jeugdhulp die mede is gericht op het voorkomen van recidive:
 - 1°. verleend door een forensische jeugdhulpaanbieder en gesteld als bijzondere voorwaarde als bedoeld in artikel 77z van het Wetboek van Strafrecht, of
 - 2°. verleend ter uitvoering van jeugdreclassering;
- e. jeugdhulp in verband met een zintuiglijke beperking;
- f. jeugdhulp bestaande uit crisishulp die gezien de ernst van de problematiek 7 x 24 uur beschikbaar is;
- g. multidisciplinaire jeugdhulp bestaande uit dagbehandeling in groepsverband aan jeugdigen met een verstandelijke beperking, een lichamelijke beperking, ernstige psychische problemen, opvoedproblematiek, ernstige gedragsproblematiek dan wel een vermoeden daarvan;
- h. jeugdhulp bestaande uit hoogspecialistische geestelijke gezondheidszorg aan jeugdigen die onvoldoende baat hebben gehad of naar verwachting zullen hebben bij een reguliere behandeling en waarbij sprake is van één of meer ernstige, complexe of zeldzame aandoeningen dan wel van een voorspelbaar ernstig beloop van klachten;

- i. jeugdhulp bestaande uit gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg in verband met matige tot ernstige problematiek waarbij:
- 1°. onvoldoende resultaat wordt verwacht of is gebleken van behandeling in de generalistische basis jeugd geestelijke gezondheidszorg;
 - 2°. sprake is van een psychische stoornis of een vermoeden daarvan;
 - 3°. de jeugdige als gevolg van de betreffende problematiek aanzienlijke beperkingen in het dagelijks functioneren ervaart; en
 - 4°. tevens sprake is van:
 - een hoog risico;
 - hoge complexiteit;
 - ernstige opvoedingsproblematiek; of
 - crimineel gedrag dan wel een vermoeden daarvan;
- j. specialistische jeugdhulp in verband met seksueel misbruik, geweld in afhankelijkheidsrelaties of eengerelateerd geweld;
- k. jeugdhulp in verband met ernstige problemen op het gebied van onzindelijkheid.

Artikel 2.2.4

De vormen van jeugdhulp, bedoeld in artikel 2.19, eerste lid, onderdeel c, onder 1°, van de wet zijn:

- a. jeugdhulp die verblijf van een jeugdige of ouder in een accommodatie gedurende ten minste een etmaal met zich brengt, voor zover:
 - 1°. sprake is van gesloten jeugdhulp als bedoeld in artikel 1.1 van de wet; of
 - 2°. deze jeugdhulp mede is gericht op de drie milieus wonen, onderwijs en vrije tijd;
- b. jeugdhulp die geen verblijf van een jeugdige of ouder in een accommodatie gedurende ten minste een etmaal met zich brengt en die mede is gericht op het voorkomen van recidive:
 - 1°. verleend door een forensische jeugdhulpaanbieder en is gesteld als bijzondere voorwaarde, als bedoeld in artikel 77z van het Wetboek van Strafrecht, of
 - 2°. wordt verleend ter uitvoering van jeugdreclassering;
- c. jeugdhulp bestaande uit crisishulp die gezien de ernst van de problematiek 7 x 24 uur beschikbaar is;
- d. jeugdhulp bestaande uit gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg in verband met complexe verslavingsproblematiek.

E

Na paragraaf 4.0.1 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 4.0.a Bestuursstructuur

Artikel 4.0.a1

Artikel 4.4.1, eerste lid, van de wet is niet van toepassing op:

- a. jeugdhulpaanbieders die uitsluitend jeugdhulp leveren die bestaat uit het vervoer van een jeugdige, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van de wet; en
- b. gemeenten.

Artikel 4.0.a2

1. De interne toezichthouder bestaat uit ten minste drie natuurlijke personen.
2. Een persoon wordt voor ten hoogste vier jaar aangesteld als lid van de interne toezichthouder van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling. Deze periode kan eenmaal met ten hoogste vier jaar worden verlengd. De al dan niet aaneengesloten totale periode waarin een persoon lid is van de interne toezichthouder van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling is ten hoogste acht jaar.

Artikel 4.0.a3

1. De jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling borgt de onafhankelijke taakvervulling door de interne toezichthouder. Dit betekent in ieder geval dat:
 - a. een lid van de interne toezichthouder geen andere financiële vergoeding van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling ontvangt dan een passende vergoeding voor de als lid van de interne toezichthouder verrichte werkzaamheden;
 - b. een lid van de interne toezichthouder, diens echtgenoot of andere levensgezel, pleegkind of bloed- of aanverwant tot in de tweede graad:
 - 1° tijdens dan wel in de periode van drie jaar voorafgaand aan het lidmaatschap van de interne toezichthouder geen lid is van de dagelijkse of algemene leiding van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling;
 - 2° in de periode van een jaar voorafgaand aan het lidmaatschap van de interne toezichthouder niet tijdelijk heeft voorzien in de dagelijkse of algemene leiding van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling bij belet of ontstentenis van een of meer leden van de dagelijkse of algemene leiding;
 - 3° tijdens dan wel in de periode van drie jaar voorafgaand aan het lidmaatschap van de interne toezichthouder geen werknemer van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling is dan wel krachtens een overeenkomst van opdracht werkzaamheden voor de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling heeft verricht;
 - 4° tijdens dan wel in de periode van drie jaar voorafgaand aan het lidmaatschap van de interne toezichthouder geen zakelijke relatie onderhoudt met de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling die de onafhankelijkheid van het lid van de interne toezichthouder dan wel het vertrouwen in die onafhankelijkheid in gevaar brengt;
 - 5° geen lid is van de dagelijkse of algemene leiding van een andere jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling indien een lid van de dagelijkse of algemene leiding van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde lid is van de interne toezichthouder van die andere jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling;
 - 6° geen aandelen in de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling houdt;
 - 7° geen lid is van de dagelijkse of algemene leiding van een rechtspersoon die aandelen in de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling houdt dan wel van een andere jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling die binnen het verzorgingsgebied van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling geheel of gedeeltelijk dezelfde werkzaamheden verricht;
 - 8° geen lid is van de interne toezichthouder van een andere jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling die binnen het verzorgingsgebied van de jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling geheel of gedeeltelijk dezelfde werkzaamheden verricht, tenzij die andere jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling een dochtermaatschappij van de jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling is als bedoeld in artikel 24a van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek of die andere jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling met de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling is verbonden in een groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;

9° geen lid is van de interne toezichthouder van een rechtspersoon die aandelen in de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling houdt, tenzij die rechtspersoon met de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling is verbonden in een groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

2. Met jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a en onderdeel b, wordt gelijk gesteld een dochtermaatschappij van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling als bedoeld in artikel 24a van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek alsmede met de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling in een groep verbonden rechtspersonen of vennootschappen als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

3. Onder lid van de dagelijkse of algemene leiding als bedoeld in de subonderdelen 1°, 5° en 7° van onderdeel b van het eerste lid, wordt mede verstaan de natuurlijke persoon die het beleid van de instelling heeft bepaald of mede heeft bepaald, als ware hij lid van de dagelijkse of algemene leiding van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling.

Artikel 4.0.a4

1. De interne toezichthouder richt zich bij de vervulling van zijn taak naar het belang van de jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling, het te behartigen maatschappelijke belang en het belang van de betrokken belanghebbenden.

2. De interne toezichthouder stelt een profielschets op voor de leden van de interne toezichthouder rekening houdend met de aard van de instelling, diens activiteiten en de gewenste deskundigheid en achtergrond van de leden van de interne toezichthouder.

Artikel 4.0.a5

1. De jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde instelling verschaft de interne toezichthouder tijdig, en desgevraagd schriftelijk, de voor de uitoefening van diens taak noodzakelijke gegevens.

2. De jeugdhulpaanbieder of de gecertificeerde stelt de interne toezichthouder voorts ten minste eenmaal per jaar schriftelijk op de hoogte van in ieder geval:

- a. de hoofdlijnen van het strategisch beleid;
- b. de algemene en financiële risico's; en
- c. het beheers- en controlesysteem.

F

Paragraaf 8.2. komt te luiden:

§ 8.2. Financiële bedrijfsvoering

Artikel 8.2.1

Artikel 4.5.1 van de wet is niet van toepassing op:

- a. jeugdhulpaanbieders die uitsluitend jeugdhulp leveren die bestaat uit het vervoer van een jeugdige, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van de wet; en
- b. gemeenten.

Artikel 8.2.2

Artikel 4.5.2, eerste lid, van de wet is niet van toepassing op:

- a. jeugdhulpaanbieders die uitsluitend jeugdhulp leveren die bestaat uit het vervoer van een jeugdige, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van de wet; en
- b. gemeenten.

G

Er wordt een bijlage toegevoegd, luidende:

Bijlage bij artikel 2.2.1

- De naam van elke regio is onderstreept.
- Een regio beslaat het grondgebied van de onder de regionaam vermelde gemeenten.

Achterhoek

Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk.

Amsterdam-Amstelland

Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn.

Centraal Gelderland

Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort, Zevenaar.

Drenthe

Aa en Hunze, Assen, Borger-Odoorn, Coevorden, De Wolden, Emmen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld.

Eemland

Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest, Woudenberg.

Een 10 voor de jeugd

Asten, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek, Nuenen, Someren, Son en Breugel, Veldhoven, Waalre.

Flevoland

Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk.

Food Valley

Barneveld, Ede, Nijkerk, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel, Veenendaal.

Friesland

Achtkarspelen, Ameland, Dantumadiel, De Fryske Marren, Harlingen, Heerenveen, Leeuwarden, Noardeast-Fryslân, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Smallingerland, Súdwest-Fryslân, Terschelling, Tytsjerksteradiel, Vlieland, Waadhoeke, Weststellingwerf.

Gooi- en Vechtstreek

Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Wijdmeren.

Groningen

Eemsdelta, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam, Westerkwartier, Westerwolde.

Haaglanden

Delft, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, 's-Gravenhage, Wassenaar, Westland, Zoetermeer.

Haarlemmermeer

Haarlemmermeer

Holland-Rijnland

Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten, Zoeterwoude.

IJmond Zuid-Kennemerland

Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen, Zandvoort.

IJsselland

Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland, Zwolle.

Kop van Noord-Holland

Den Helder, Hollands Kroon, Schagen, Texel.

Lekstroom

Houten, IJsselstein, Lopik, Nieuwegein, Vijfheerenlanden.

Hart van Brabant

Alphen Chaam, Baarle-Nassau, Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg, Waalwijk.

Midden-IJssel/Oost Veluwe

Apeldoorn, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Voorst, Zutphen.

Midden-Holland

Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen, Zuidplas.

Midden-Limburg

Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond, Weert.

Noord-Veluwe

Elburg, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Oldebroek, Putten, Zeewolde.

Noord-Kennemerland

Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo, Uitgeest.

Noord-Limburg

Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo, Venray.

Noordoost Brabant

Bernheze, Boekel, Boxtel, Land van Cuijk, Maashorst, Meierijstad, Oss, 's-Hertogenbosch, Sint-Michielsgestel, Vught.

Rijk van Nijmegen

Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen, Wijchen.

Rijnmond

Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen, Voorne aan Zee.

Rivierenland

Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Zaltbommel.

Samen voor Jeugd

Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Eersel, Eindhoven, Heeze-Leende, Oirschot, Reusel-De Mierden, Valkenswaard.

Twente

Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden.

Utrecht Stad

Utrecht.

Utrecht-West

De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater, Stichtse Vecht, Woerden.

West-Brabant-Oost

Altena, Breda, Drimmelen, Geertruidenberg, Oosterhout.

West-Brabant-West

Bergen op Zoom, Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Woensdrecht, Zundert.

West-Friesland

Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Stede Broec.

Zaanstreek-Waterland

Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland, Zaanstad.

Zeeland

Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere, Vlissingen.

Zuid-Holland-Zuid

Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, Zwijndrecht.

Zuid-Limburg

Beek, Beekdaelen, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Voerendaal.

Zuidoost-Utrecht

Bunnik, De Bilt, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij Duurstede, Zeist.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel III

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit verbetering beschikbaarheid jeugdzorg.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

CONCEPT