

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

### *Internetconsultatie Beleidsvoornemen Veiligheidsregelgeving drones*

#### 1. Wat is de aanleiding?

De markt voor op afstand bestuurd luchtvaartuigen systemen (Remotely Piloted Aircraft Systems – RPAS) groeit heel erg snel de afgelopen jaren. Deze markt biedt een interessante mogelijkheid tot economische groei en het realiseren van banen, met name voor het midden- en kleinbedrijf. Deze groei zorgt voor veel nieuwe deelnemers aan het luchtverkeer. De Europese Commissie heeft onlangs haar plannen voor de aanpak van regelgeving voor RPAS gepresenteerd. Om de industrie optimaal aan te laten sluiten met Europa is het wenselijk dat de Nederlandse regelgeving hiermee in lijn wordt gebracht.

Verder blijkt uit de sector dat de huidige verdeling tussen recreatief en beroepsmatig gebruik onvoldoende wordt herkend in de praktijk. Deze groei van de markt maakt het ook eenvoudig voor de particulier om met een drone te vliegen. De risico's voor het overige luchtverkeer en mensen en objecten op de grond neemt daardoor aanzienlijk toe. Dit blijkt ook uit de incident rapportages.

#### 2. Wie zijn betrokken?

Primair het Ministerie van IenM als verantwoordelijk voor de veiligheid van de luchtvaart. Daarnaast is het Ministerie van Defensie betrokken (medeverantwoordelijk voor de veiligheid van het luchtruim), het Ministerie van Veiligheid en Justitie (verantwoordelijk voor de privacy regelgeving), de landelijke politie (als handhaver en als mogelijke toekomstige gebruiker van RPAS) en provincies (als verantwoordelijke voor de voor RPAS noodzakelijke ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van luchthaventerreinen (TUG)).

Er is regelmatig overleg met stakeholders in de RPAS sector, zoals de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart (KNVvL), Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL), de RPAS branche organisatie DARPAS (Dutch Association for Remotely Piloted Aircraft Systems).

De zeer grote groep van recreatieve gebruikers van eenvoudig te verkrijgen drones is ongeorganiseerd.

#### 3. Wat is het probleem?

De regelgeving die per 1 juli 2015 van kracht wordt met betrekking tot RPA's sluit niet op alle onderdelen aan op de recent ontwikkelde Europese aanpak. Op grond van deze regelgeving is voor beroepsmatige vluchten met alle RPA's tot 150 kg een bewijs van luchtwaardigheid, een bewijs van bevoegdheid en een certificaat voor de operator nodig, terwijl de Europese aanpak een bepaalde groep kleine RPA's vrij wil stellen van deze verplichtingen. De inwerkingtreding van de regelgeving per 1 juli 2015 is van belang, om de sector duidelijkheid te geven over de eisen aan het opereren van RPAS. Tegelijkertijd wordt het echter wenselijk geacht beleid te ontwikkelen in lijn met de Europese aanpak en dit beleid zo veel als mogelijk is per 1 juli aanstaande te realiseren. Als kleine RPA's worden benut voor eenvoudige en risico arme operaties zijn de inhoudelijke eisen te omvangrijk en de administratieve lasten te hoog. Daarnaast

vragen de eisen die momenteel aan recreatieve vliegers gesteld worden, maximaal 25 kg, maximaal 120 meter hoog en de afstand tot de vlieger bepaald als maximaal zicht bij daglicht, om aanscherping zodat de veiligheid, ondanks de toename van het aantal recreatieve gebruikers buiten de aangewezen modelvliegterreinen, geborgd blijft.

#### 4. Wat is het doel?

Het doel is om de regelgeving voor drones in de volgende fase zodanig aan te passen dat de veiligheid bij recreatief gebruik wordt geborgd en onnodige lasten voor beroepsmatig gebruik worden vermeden. Daarnaast zal de regelgeving in lijn worden gebracht met de Europese aanpak zodat de Nederlandse industrie onbelemmerd over kan gaan als over een aantal jaren Europese regels in werking treden. Tevens zal de Nederlandse regelgeving uitgangspunt zijn van onze input in de discussie over de nadere invulling van de Europese aanpak.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Omdat de groep van recreatieve gebruikers sterk groeit en de mogelijkheden met een drone steeds uitgebreider worden, is specifiek daarvoor opgestelde regelgeving nodig om de veiligheid te blijven waarborgen. Verder is er een behoefte aan het gelijktrekken van de mogelijkheden voor recreatieve vliegers en die voor eenvoudige, risico arme operaties door beroepsmatige gebruikers. Voor deze twee groepen is een nieuwe categorie in de regelgeving gecreëerd, de mini drone, waaraan verantwoorde eisen aan de operatie worden gesteld.

Deze categorie is in lijn met de Europese ontwikkeling. Binnen Europa wordt gewerkt aan het realiseren van een gezamenlijke markt voor RPAS. Het is voor de Nederlandse industrie van groot belang dat de nationale regelgeving zo veel als mogelijk is aansluit bij de Europese inzichten en plannen.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Op dit terrein is al regelgeving. Deze dient te worden aangepast. Op grond van de regelgeving zoals deze per 1 juli luidt is voor beroepsmatige vluchten met alle RPA's een bewijs van luchtwaardigheid voor een luchtvaartuig, een bewijs van bevoegdheid voor de bediening van een luchtvaartuig en een certificaat voor de operator nodig. Het is echter wenselijk om onder voorwaarden vluchten met RPA's tot 4 kg toe te staan zonder deze documenten. Het voornemen is om dit per 1 juli te realiseren door aan deze RPA's ontheffing te verlenen van de verplichtingen, onder de voorwaarde dat aan strikte operationele eisen wordt voldaan.

Verder bestaat het voornemen om genoemde operationele voorwaarden tevens te laten gelden voor recreatief gebruikte luchtvaartuigen tot 4 kg als zij buiten aangewezen terreinen vliegen. Dit kan worden gerealiseerd via een wijziging van de Regeling modelvliegen.

Daarnaast zal de komende periode worden gezien of de uitzondering voor RPA's tot 4 kg van de verplichting over genoemde documenten te beschikken in de verschillende luchtvaartbesluiten zal worden opgenomen, zodat ook een ontheffing niet langer nodig zal zijn. Hierbij zal ook het verloop van de Europese discussie in ogenschouw genomen worden.

Naast regelgeving wordt actief ingezet op voorlichting om de gebruiker van de mini

drones duidelijk te maken welke verantwoordelijkheden en risico's verbonden zijn met het gebruik van het luchtruim.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Bedrijven die als operator van een RPAS onder de 4 kg willen gaan fungeren krijgen een ontheffing en worden op termijn wellicht van alle bovenstaande verplichtingen vrijgesteld, mits zij zich aan de operationele eisen houden. Voor deze bedrijven houdt het een verlichting van de lasten in.

Voor de burger die met een modelluchtvaartuig bij een modelvliegclub op een aangewezen terrein wil vliegen worden de mogelijkheden verruimd, omdat in modelluchtvaartuigen tot 150 kg worden toegestaan.

Particulieren die niet bij een modelvliegvereniging vliegen zullen moeten voldoen aan specifieke regels om de veiligheid te borgen. Deze regels zijn stringenter dan de huidige regels, omdat de huidige regels zijn opgesteld voor het vliegen van modelvliegtuigen in verenigingsverband. Deze beperking is noodzakelijk in het kader van de luchtvaartveiligheid. Mocht de particulier hoger of verder willen vliegen dan de condities voor mini drones toelaten, dan zal deze aan de regels voor lichte drones moeten voldoen.

Door de operationele beperkingen voor de mini drone gebruikers zullen deze drones minder geluids- en milieuoverlast veroorzaken.