

Besluit van [PM] houdende wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de inwerkingtreding van de Wet invoering tweestatusstelsel

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz.

Op de voordracht van de Minister voor Asiel en Migratie, M.C.G. Keijzer, directie Wetgeving en Juridische Zaken, van PM, nr. PM;

Gelet op de artikelen 16, tweede lid, 18, tweede lid, 29, derde lid, 29a, vijfde lid en 30a, derde lid, van de Vreemdelingenwet 2000;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van PM, nr. PM);

Gezien het nader rapport van de Minister voor Asiel en Migratie, M.C.G. Keijzer, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, van PM, nr. PM;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Vreemdelingenbesluit 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.27 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van de artikelen 29, derde lid, en 29a, derde lid, van de Wet.

B

Na artikel 3.107a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.107aa

Ten aanzien van artikel 29a, derde lid, onder b, van de Wet zijn de artikelen 3.73, 3.74, eerste lid, aanhef en onder a, en 3.75 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de zinsnede "in ieder geval" in artikel 3.74, eerste lid, niet van toepassing is.

C

In artikel 3.77, eerste lid, aanhef en onder b wordt "artikel 29, tweede lid, onder a en b, van de Wet" vervangen door "de artikelen 29, tweede lid, onder a en b, en 29a, tweede lid, onder a en b, van de Wet".

D

In artikel 3.86, elfde lid, onder b, wordt "artikel 29, tweede lid, onder a en b, van de Wet" vervangen door "de artikelen 29, tweede lid, onder a en b, en 29a, tweede lid, onder a en b, van de Wet".

E

In artikel 3.105c wordt "artikel 29, eerste lid, onder a, van de Wet" vervangen door "artikel 29, eerste lid, van de Wet".

F

In artikel 3.105d wordt "artikel 29, eerste lid, onder a, van die wet" telkens vervangen door "artikel 29, eerste lid, van de Wet".

G

In artikel 3.105e wordt "artikel 29, eerste lid, onder b, van de Wet" vervangen door "artikel 29a, eerste lid, van de Wet".

H

In artikel 3.105f wordt "artikel 29, eerste lid, onder b, van de Wet" telkens vervangen door "artikel 29a, eerste lid, van de Wet".

I

In artikel 3.106 wordt "artikel 29, tweede lid, van de Wet" telkens vervangen door "de artikelen 29, tweede lid, en 29a, tweede lid, van de Wet" en wordt "artikel 29, eerste lid, van de Wet" telkens vervangen door "de artikelen 29, eerste lid, of artikel 29a, eerste lid, van de Wet".

J

In artikel 3.106a, eerste lid, onder b, wordt "artikel 29, eerste lid onder b, van de Wet" vervangen door "artikel 29a, eerste lid, van de Wet".

K

Artikel 3.107 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "artikel 29, eerste lid, onder a, van de Wet" vervangen door "artikel 29, eerste lid, van de Wet" en "artikel 29 van de Wet" door "de artikelen 29 of 29a van de Wet".
2. In het derde lid wordt "artikel 29, onder a of b, van de Wet" vervangen door "de artikelen 29, eerste lid, of 29a, eerste lid, van de Wet".

L

In artikel 3.122, eerste lid, wordt "artikel 29, eerste lid, onder a of b, van de Wet" vervangen door "de artikelen 29, eerste lid, of 29a, eerste lid, van de Wet".

Artikel II

PM samenloopbepaling GEAS.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet invoering tweestatusstelsel in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Asiel en Migratie,

M.C.G. Keijzer

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

De Wet invoering tweestatusstelsel noopt tot enkele wijzigingen van het Vreemdelingenbesluit 2000. Dit besluit voorziet daarin.

2. Inhoud

Met de Wet invoering tweestatusstelsel wordt onderscheid gemaakt tussen de verlening van de verblijfsvergunning asiel aan de vreemdeling die in aanmerking komt voor de vluchtelingenstatus, en de vreemdeling die in aanmerking komt voor subsidiaire bescherming. De belangrijkste consequentie daarvan is dat er strengere voorwaarden worden verbonden aan de nareis van gezinsleden van subsidiair beschermden. Naast de invoering van dit tweestatusstelsel wordt de groep die in aanmerking komt voor gezinshereniging via nareis beperkt. Beide onderdelen nopen tot enkele beperkte wijzigingen in het Vreemdelingenbesluit 2000.

Verwijzingen

Met de Wet invoering tweestatusstelsel zijn de verleningsgronden voor het vluchtelingschap en subsidiaire bescherming niet langer gezamenlijk in artikel 29, eerste lid, opgenomen, maar in artikel 29, eerste lid (vluchtelingschap) respectievelijk artikel 29a, eerste lid (subsidiaire bescherming). In verband daarmee worden verwijzingen naar deze bepalingen in het Vreemdelingenbesluit daarop aangepast.

Middelenvereiste

Artikel 29a, vijfde lid, van de Wet maakt het mogelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels te stellen over (onder meer) het middelenvereiste dat in artikel 29a, derde lid, aanhef en onder b, van de Wet is opgenomen. Tijdens de parlementaire behandeling van de Wet invoering tweestatusstelsel is aangekondigd dat van deze mogelijkheid gebruik zal worden gemaakt, en dat daarbij aansluiting wordt gezocht bij het middelenvereiste in reguliere zaken.¹ Dat gebeurt in het onderhavige besluit door de artikelen 3.73 tot en met 3.75 van het Vreemdelingenbesluit 2000 van overeenkomstige toepassing te verklaren. In deze artikelen zijn regels gesteld over dit zogeheten middelenvereiste en de elementen 'voldoende', 'zelfstandig' en 'duurzaam', en is op hoofdlijnen uitgewerkt in welke gevallen aan deze voorwaarden wordt voldaan. De zinsnede 'in ieder geval' uit artikel 3.74, eerste lid, is niet van toepassing verklaard. Dat betekent dat de middelen van bestaan als bedoeld in artikel 29a, derde lid, aanhef en onder b, van de Wet slechts voldoende zijn als zij ten minste gelijk zijn aan het minimumloon. Zoals aangegeven in de memorie van toelichting bij de Wet invoering tweestatusstelsel is de Gezinsherenigingsrichtlijn² niet van toepassing op subsidiair beschermden en kiest de regering ervoor om de Gezinsherenigingsrichtlijn ook niet langer analoog toe te passen op deze groep.³ Dit vereiste kan dus onverkort worden gesteld.⁴

Overgangsrecht

De Wet invoering tweestatusstelsel voorziet erin dat de daarin opgenomen maatregelen onmiddellijke werking hebben vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van die wet. Artikel 1.27 van het Vreemdelingenbesluit 2000 bepaalt dat een aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf wordt getoetst aan het recht dat gold op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen, tenzij uit de Wet anders voortvloeit. Zoals reeds is opgemerkt⁵ kan worden betoogd dat in het onderhavige geval sprake is van een situatie waarin "uit de Wet anders voortvloeit". Desalniettemin wordt, gelet op het belang dat wordt gehecht aan de beoogde onmiddellijke werking en de noodzaak om daaromtrent elke twijfel weg te nemen, in artikel 1.27 van het Vreemdelingenbesluit 2000 verduidelijkt dat de maatregelen uit de Wet invoering tweestatusstelsel onmiddellijke werking hebben. Dat betekent dat zij niet alleen van toepassing zijn op nieuwe aanvragen, maar ook op lopende aanvragen omtrent nareis en een in verband daarmee gedane aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf.

3. Uitgebrachte adviezen

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36703, nr. 24, p. 31 en 38. Ten aanzien van het huisvestingsvereiste zijn geen regels in het Vreemdelingenbesluit 2000 voorzien (Kamerstukken II 2024/25, 36703, nr. 24, p. 29 en 38).

² Richtlijn 2003/86/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36703, nr. 3, p. 4.

⁴ De zinsnede 'in ieder geval' is destijds (Stb. 2010, 306) ingevoegd om uitvoering te geven aan het arrest Chakroun (HvJ EU 4 maart 2010, ECLI:EU:C:2010:117).

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36703, nr. 24, p. 79.

PM consultatiefase.

4. Financiële- en uitvoeringsgevolgen

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen of uitvoeringsgevolgen, noch gevolgen voor de regeldruk.

Concept

Artikelsgewijs

Onderdeel A

Dit onderdeel wijzigt artikel 1.27 van het Besluit. De Wet invoering tweestatusstelsel gaat uit van onmiddellijke werking, ook als eerder een machtiging tot voorlopig verblijf is aangevraagd met het oog op de nareis van een gezinslid als bedoeld. De onderhavige wijziging stelt buiten twijfel dat artikel 1.27 hier niet aan in de weg staat.

Onderdeel B

Dit onderdeel voegt een nieuw artikel 107aa in. Dit artikel geeft nadere invulling aan het bepaalde in artikel 29a, derde lid, aanhef en onder b, van de Wet (het middelenvereiste). Daartoe worden de artikelen 3.73 tot en met 3.75 van het Vreemdelingenbesluit 2000 gedeeltelijk van overeenkomstige toepassing verklaard, met dien verstande dat middelen van bestaan slechts voldoende worden geacht in de situatie genoemd in artikel 3.74, eerste, aanhef en onder a. Om deze reden is de zinsnede 'in ieder geval' uit artikel 3.74, eerste lid, niet van overeenkomstige toepassing verklaard.

Onderdelen C tot en met L

Deze onderdelen bevatten technische wijzigingen die noodzakelijk zijn als gevolg van de herschikking van artikel 29 van de Wet (oud).

De Minister voor Asiel en Migratie,

M.C.G. Keijzer