

Aan de minister van Veiligheid en Justitie

de heer mr. G.A. van der Steur,

DEN HAAG

Via: www.internetconsultatie.nl

Betreft: reactie op voorontwerp Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming

Oudewater, 12 januari 2017

Geachte heer Van der Steur,

Met belangstelling heb ik kennis genomen van het voorontwerp voor de Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: Uitvoeringswet AVG). In deze wil ik op één concreet punt mijn bezwaren tegen de inhoud van het voorontwerp aan u kenbaar maken. Dat punt betreft het feit dat is nagelaten om uitdrukkelijk in het voorontwerp vast te leggen dat de Autoriteit Persoonsgegevens de bevoegdheid krijgt om bestuurlijke boetes aan overheidsorganen en overheidsinstanties op te leggen. Dat is m.i. een bedenkelijke omissie.

In overweging 150 van de AVG valt o.a. te lezen: "*... Het dient aan de lidstaten te zijn om te bepalen of en in hoeverre overheidsinstanties aan administratieve geldboeten moeten zijn onderworpen....*" In lijn met deze overweging luidt artikel 83 lid 7 AVG als volgt: "*Onverminderd de bevoegdheden tot het nemen van corrigerende maatregelen van de toezichhoudende autoriteiten overeenkomstig artikel 58, lid 2, kan elke lidstaat regels vaststellen betreffende de vraag of en in hoeverre administratieve geldboeten kunnen worden opgelegd aan in die lidstaat gevestigde overheidsinstanties en overheidsorganen.*"

De AVG-wetgever heeft dus nagelaten zelf te besluiten dat de publieke sector bij een overtreding van de AVG met een bestuurlijke boete beboet kan worden. De Europese wetgever heeft die beslissing uitdrukkelijk aan de nationale wetgever overgelaten. Lezing van het voorontwerp Uitvoeringswet AVG maakt duidelijk dat u hebt nagelaten te bepalen dat overheden en overheidsinstanties beboet kunnen worden. Ook in de toelichting op het voorontwerp gaat u met geen woord in op deze problematiek.

Naar ik meen dient in de Uitvoeringswet AVG klip en klaar te worden bepaald dat de Autoriteit Persoonsgegevens ook de bevoegdheid toekomt aan overheidsorganen en overheidsinstanties een bestuurlijke boete op te leggen. Het valt naar ik meen op geen enkele wijze te rechtvaardigen waarom de private sector - waaronder bedrijven - wel onderworpen zijn aan het risico van een forse bestuurlijke boete, terwijl de publieke sector in Nederland in dat opzicht de dans volledig ontspringt. Het lijkt op meten met twee maten.

U moet - zo lijkt mij - inzien dat met een dergelijk discriminatoir onderscheid niet bijdraagt aan een gezond draagvlak van de AVG onder het bedrijfsleven. Want, waarom de private sector wel dreigen

met forse boetes terwijl voor niet minder kwalijke vormen van normschending van de publieke sector. Met mogelijk zeer ernstige gevolgen voor de betrokken burgers, de sanctie van een bestuurlijke boete niet bestaat. Een dergelijk grof onderscheid valt eenvoudigweg niet te billijken.

Het heeft er alle schijn van dat de Nederlandse overheid de publieke sector - sanctieloos ! - buiten de wettelijke spelregels inzake de bescherming van persoonsgegevens wenst te plaatsen. Het voorontwerp Uitvoeringswet AVG levert op deze wijze een vrijbrief op aan de publieke sector om het niet zo nauw te nemen met de bescherming van persoonsgegevens en dat vind ik zeer bedenkelijk.

Het voorontwerp lijkt te miskennen dat de dreiging met een bestuurlijke boete vooral - althans mede - bedoeld is als een forse prikkel tot naleving van de AVG. Het is een feit van algemene bekendheid dat tot op heden de publieke sector - deels uit onwil, deels uit politiek opportunisme, deels uit incompetentie en deels vanwege een gebrek aan geldmiddelen - de naleving van de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens in de wind slaat. Met grote regelmaat halen publieke instanties met hun schendingen de voorpagina's van de media. Het zou getuigen van naïviteit of hypocrisie als gemeend of gesteld zou worden dat de overheid op dit gebied geneigd is de wet na te leven louter omdat zij overheid is.

Ook de security (technische en organisatorische beveiliging van persoonsgegeven) van Nederlandse overheidsorganisaties blijkt meer dan eens ver benedenmaats te zijn. De publiek bekende voorbeelden daarvan liggen voor het oprapen. Dat is niet alleen een groot risico voor de betrokken burgers, maar ook voor het democratisch functioneren van de overheid als zodanig.

Juist de publieke sector heeft dus prikkels om 'compliance' met de AVG en een behoorlijke security te bewerkstelligen. Het voorontwerp ondermijnt op dit gebied het vertrouwen dat de burger in de overheid moet kunnen stellen.

Kortom, ik verzoek u in de Uitvoeringswet AVG aan de Autoriteit Persoonsgegevens een boetebevoegdheid aan de Autoriteit Persoonsgegevens jegens overheidsorganen en overheidsinstanties te geven. Indien u dat niet wenst te doen, verzoek ik u in de Memorie van Toelichting uw keuze dienaangaande te motiveren opdat een faire en open discussie in het parlement over dit punt mogelijk wordt gemaakt.

Met vriendelijke groet,

Mr. Peter van Schelven

Dijkgraafaan 172

3421XJ Oudewater