

Aan de Minister van Financiën en de Minister van Justitie en Veiligheid  
 Per e-mail: [n.l.f.scheer@minfin.nl](mailto:n.l.f.scheer@minfin.nl)

Den Haag, 28 februari 2018  
 dossiernummer: 105125  
 telefoonnummer: 070-3353581  
 e-mail: v.matroos@advocatenorde.nl

**Betreft: reactie consultatie Uitvoeringsbesluit Wwft 2018**

Geachte Ministers,

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten (hierna: AR) heeft kennis genomen van de consultatie van het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018 (hierna: het Uitvoeringsbesluit). Dit Uitvoeringsbesluit vervangt het huidige Uitvoeringsbesluit Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme.

De consultatiereactie van de algemene raad waar de gecombineerde adviescommissie vennootschapsrecht een belangrijke bijdrage aan heeft geleverd, bevat één onderwerp waarvoor de algemene raad uw aandacht vraagt. Het betreft de uniformiteit van het begrip UBO in het Uitvoeringsbesluit in relatie tot de hieraan gerelateerde regelgeving.

Hieronder volgt een nadere toelichting.

**Definitie begrip UBO**

In de consultatiereactie van de AR op de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbende<sup>1</sup> heeft de AR geconstateerd dat er een substantieel verschil is in de definities van de UBO in de Handelsregisterwet 2007 en die van de Wwft. Deze verschillen dragen niet bij aan de uniformiteit van de regelgeving en daarmee aan de rechtszekerheid. In dit kader heeft de AR erop aangedrongen dat de definitie van het begrip UBO in de Handelsregisterwet 2007 aansluit bij de definitie zoals opgenomen in de Vierde anti-witwasrichtlijn en zoals dit wordt geïmplementeerd in Wwft.

In de toelichting op het Uitvoeringsbesluit staat op p.23 het volgende:

*“Daarnaast is van belang dat de begripsomschrijving van UBO in de vierde anti-witwasrichtlijn zowel toepassing vindt in het kader van de bepalingen met betrekking tot het cliëntenonderzoek, als in het kader van de bepalingen met betrekking tot de registratie van UBO-informatie. Laatstgenoemde bepalingen worden in Nederland middels een afzonderlijk wetsvoorstel in de Handelsregisterwet 2007*

Bezoekadres  
 Neuhuyskade 94  
 2596 XM Den Haag  
 Tel. 070 - 335 35 35

Postadres  
 Postbus 30851  
 2500 GW Den Haag

<sup>1</sup> Brief van AR d.d. 4 mei 2017 'reactie consultatie implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbende'

*geïmplementeerd, waarbij ook voorzien wordt in een definitie van het begrip UBO. Hoewel deze definitie, gelet op artikel 3, zesde lid, van de richtlijn, inhoudelijk op hetzelfde neerkomt als de definitie van UBO in de Wwft en het onderhavige besluit, kan met een afzonderlijke uitwerking van dit begrip in de betreffende wetgeving uitdrukking worden gegeven aan de andere invalshoek die geldt voor de toepassing van het UBO-begrip in het kader van het UBO-register.”*

Deze passage laat ruimte om mogelijk afwijkende definities van het begrip UBO op te nemen in de Handelsregisterwet 2007 op basis waarvan het UBO register moet worden uitgevoerd. De AR wil nogmaals benadrukken dat de definitie van het begrip UBO in de Wwft én onderhavig besluit één op één dient aan te sluiten bij de uitwerking van het begrip in Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbende teneinde de rechtszekerheid en de uniformiteit te waarborgen.

**Tot slot**

Tot een nadere toelichting zijn wij gaarne bereid.

Met vriendelijke groet,  
namens de algemene raad



mr. R.G. van den Berg  
algemeen secretaris

bijlage: advies van de adviescommissie

## ADVIES

---

Van	: adviescommissie vennootschapsrecht
Datum	: 28 februari 2018
Betreft	: <b>Besluit houdende nadere regels met betrekking tot uiteindelijk belanghebbenden en politiek prominente personen, het vaststellen van indicatoren voor het melden van ongebruikelijke transacties en tot wijziging van enige andere besluiten in verband met de vierde anti-witwasrichtlijn en de verordening betreffende bij geldovermakingen te voegen informatie (Uitvoeringsbesluit Wwft 2018)</b>

---

### 1. Inleiding

- 1.1 Op 31 januari 2018 is het voorontwerp van het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018 ter consultatie aangeboden. De Gecombineerde Commissie Vennootschapsrecht (hierna: GCV) maakt hierbij graag van de gelegenheid gebruik om op het voorontwerp te reageren. Haar reactie is beperkt tot de in het voorontwerp voorgestelde omschrijving van categorieën uiteindelijk belanghebbenden.

### 2. Algemeen

- 2.1 In de toelichting op het Uitvoeringsbesluit (p. 23) staat:
- “Daarnaast is van belang dat de begripsomschrijving van UBO in de vierde anti-witwasrichtlijn zowel toepassing vindt in het kader van de bepalingen met betrekking tot het cliëntenonderzoek, als in het kader van de bepalingen met betrekking tot de registratie van UBO-informatie. Laatstgenoemde bepalingen worden in Nederland middels een afzonderlijk wetsvoorstel in de Handelsregisterwet 2007 geïmplementeerd, waarbij ook voorzien wordt in een definitie van het begrip UBO. Hoewel deze definitie, gelet op artikel 3, zesde lid, van de richtlijn, inhoudelijk op hetzelfde neerkomt als de definitie van UBO in de Wwft en het onderhavige besluit, kan met een afzonderlijke uitwerking van dit begrip in de betreffende wetgeving uitdrukking worden gegeven aan de andere invalshoek die geldt voor de toepassing van het UBO-begrip in het kader van het UBO-register.”
- 2.2 Deze passage, in het bijzonder de laatste zin daarvan, suggereert dat in verband met de UBO-registratie bij de Kamer van Koophandel, in de wandelgangen doorgaans aangeduid als het ‘UBO-register’, mogelijk afwijkende definities van UBO in de Handelsregisterwet 2007 zullen worden opgenomen.
- 2.3 De GCV begrijpt dat het onderhavige besluit en de regelingen inzake het UBO-register verschillende aspecten van de vierde anti-witwasrichtlijn betreffen, maar benadrukt hierbij dat uiteenlopende UBO definities zouden moeten worden voorkomen, omwille van de duidelijkheid in de praktijk. De definities zijn al niet eenvoudig te hanteren en als ze ook nog verschillend zijn al naar gelang het cliëntenonderzoek of UBO-registratie betreft, dan werkt dat onjuistheden in meldingen en opgaven in de hand.

### 3. Artikelsgewijs commentaar

- 3.1 De GCV maakt hieronder slechts enkele opmerkingen bij de categorieën van natuurlijke personen die ingevolge het voorgestelde artikel 3 in elk geval moeten worden aangemerkt als uiteindelijk belanghebbenden. De GCV maakt hierbij uitdrukkelijk het voorbehoud dat deze opmerkingen onverlet laten, dat zij in een mogelijk advies over de aangekondigde regelgeving inzake het UBO-register (zie hierboven 2.1 en 2.2) eveneens deze en/of aanvullende opmerkingen ter zake zal maken.
- 3.2 Op diverse plaatsen in artikel 3 lid 1 (zie sub a, b en c) wordt gerefereerd aan het 'onrechtstreeks' houden van meer dan 25% van de aandelen of stemrechten. Uit de voorgestelde tekst van de regeling noch uit de toelichting daarop wordt echter precies duidelijk op welke wijze een dergelijk middellijk belang moet worden berekend. Gaat het om een rekenkundig gemiddeld belang dat uitkomt op meer dan 25% of moet per entiteitsniveau worden bekeken of de UBO voldoet aan het 25%-criterium?
- 3.3 In het voorgestelde artikel 3 lid 3 wordt de definitie van UBO zoals die wordt gehanteerd voor de maatschap van overeenkomstige toepassing verklaard op onder meer onderlinge waarborgmaatschappijen, coöperaties en Europese coöperatieve vennootschappen. Dat is volgens de GCV onjuist: dit zijn namelijk wezenlijk andere rechtsvormen dan de maatschap. Ten aanzien van onderlinge waarborgmaatschappijen en coöperaties ligt gelijkschakeling met de UBO-definitie voor de vereniging (artikel 3 lid 1 sub c) in de rede. In de basis zijn dit verenigingen. Op deze rechtspersonen is in het Burgerlijk Wetboek dan ook nagenoeg het volledige verenigingsrecht van toepassing, zie artikel 2:53a lid 1 BW. De Europese coöperatieve vennootschap heeft daarentegen meer het karakter van een vennootschap dan een vereniging (het heeft bijvoorbeeld een in aandelen verdeeld kapitaal), zodat daarvoor beter aansluiting kan worden gezocht bij de UBO-definitie voor vennootschappen (artikel 3 lid 1 sub a).
- 3.4 Het voorgestelde artikel 3 lid 1 sub c onder 1 (eerste gedachtestreepje) geeft een omschrijving van uiteindelijk belanghebbende die de GCV gedeeltelijk niet kan volgen en die in de praktijk onhanteerbaar lijkt. Het moet gaan om natuurlijke personen die:
- “bij besluitvorming ter zake van wijziging van de statuten van de vereniging, of ter zake van de uitvoering van die statuten anders dan door daden van beheer, rechtstreeks of onrechtstreeks meer dan 25 procent van de stemmen kunnen uitoefenen voor zover in die statuten besluitvorming bij meerderheid van stemmen is voorgeschreven”
- De GCV vraagt de Minister van Financiën om toe te lichten wat het onderstreepte zinsdeel betekent. Uit de huidige toelichting kan dit niet worden afgeleid. Die wekt mogelijk nog extra verwarring waar wordt geschreven (p. 30):
- “Omdat een vereniging geen winst kan uitkeren aan haar leden, is onderdeel c beperkt tot de personen die meer dan 25% van de stemmen kunnen uitoefenen, voor zover de statuten van de vereniging hierin voorzien, en die feitelijk zeggenschap kunnen uitoefenen in de vereniging”
- Ook hier vraagt de GCV om nadere toelichting van de door haar onderstreepte zin. Wordt hiermee bedoeld dat de statuten voorzien in meervoudig stemrecht van leden die ertoe kan leiden dat een lid meer dan 25% van de stemrechten kan uitoefenen?

- 3.5 In het voorgestelde artikel 3 lid 1 sub c onder 1 (tweede gedachtestreepje), dat ook de UBO van een vereniging betreft, staat dat het moet gaan om personen die:  
“bij ontbinding van de vereniging rechtstreeks of onrechtstreeks recht hebben op een aandeel in de gemeenschap van meer dan 25 procent”  
Deze omschrijving past niet bij een vereniging, wat immers een rechtspersoon is. Er ontstaat bij ontbinding van een vereniging niet een gemeenschap waartoe verschillende belanghebbenden gezamenlijk gerechtigd zijn. De leden van de vereniging hebben mogelijk een aanspraak op het saldo dat resteert na vereffening van haar vermogen na ontbinding, zie immers artikel 2:23b lid 1 BW, maar dat is geen ‘aandeel in de gemeenschap’. De formulering moet dienovereenkomstig worden aangepast.