

Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van <...> tot vaststelling van een tijdelijke subsidieregeling voor activiteiten van detailhandelaren die vuurwerk verkopen en van vuurwerkbedrijven in verband met een tijdelijk vuurwerkverbod vanwege COVID-19 (Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19).

Gelet op de artikelen 3, eerste lid, onder b, 4, eerste en tweede lid, en 5 van de Kaderwet subsidies I en M en de artikelen 2, eerste lid, 4, eerste en tweede lid, 6, tweede lid, onderdeel b, artikel 8, eerste en tweede lid, 10, tweede en vierde lid, 15, eerste en vijfde lid, en 24, eerste en derde, lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M;

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Besluit:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

aanvullend vervoer: door een derde uitgevoerd vervoer van onverkocht eindejaarsvuurwerk, niet zijnde vervoer vanaf een haven of vervoer naar een opslaglocatie van een detailhandelaar;

consumentenvuurwerk: consumentenvuurwerk als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit;

detailhandelaar: degene die ten behoeve van de verkoop van vuurwerk aan particulieren een inrichting drijft als bedoeld in artikel 2.2.1 van het Vuurwerkbesluit, niet zijnde een vuurwerkbedrijf;

eindejaarsverkoop: het ter beschikking stellen van eindejaarsvuurwerk aan particulieren als bedoeld in artikel 2.3.2, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit;

eindejaarsvuurwerk: consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk zoals aangewezen bij de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk;

fop- en schertsvuurwerk: fop- en schertsvuurwerk als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit;

inkoopwaarde: prijs exclusief btw die door de detailhandelaar is betaald of verschuldigd is voor de inkoop van vuurwerk;

Kaderbesluit: Kaderbesluit subsidies I en M;

minister: Minister van Infrastructuur en Waterstaat;

omzet van de eindejaarsverkoop 2019: inkoopwaarde van in 2019 ingekocht eindejaarsvuurwerk vermenigvuldigd met een factor twee;

RVO: Rijksdienst voor Ondernemend Nederland;

opslaglocatie: inrichting als bedoeld in artikel 2.2.1 van het Vuurwerkbesluit;

specifieke kosten: door detailhandelaar gemaakte kosten anders dan inkoopkosten voor activiteiten die specifiek toerekenbaar zijn aan de voorbereiding van de eindejaarsverkoop 2020, alsmede kosten voor activiteiten die direct verband houden met het verbod op de eindejaarsverkoop 2020;

tijdelijk vuurwerkverbod: de wijziging van het Vuurwerkbesluit van 10 december 2020 (Stb. 2020, 520) waardoor in 2020 geen eindejaarsvuurwerk mocht worden verkocht aan particulieren en zij bij de jaarwisseling geen eindejaarsvuurwerk tot ontbranding mochten brengen;

verkooplocatie: pand met verkoopruimte als bedoeld in artikel 2.3.4 van het Vuurwerkbesluit;

verpakt eindejaarsvuurwerk: verpakt eindejaarsvuurwerk als bedoeld in artikel 1.1.1, vijfde lid, onderdeel a, van het Vuurwerkbesluit;

vestigingsadres: adres waarop volgens de inschrijving van de Kamer van Koophandel het bedrijf van aanvrager is gevestigd;

vuurwerkbedrijf: fabrikant, importeur of distributeur als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit niet zijnde een detailhandelaar.

Artikel 2 Doel van de regeling

Deze regeling heeft tot doel subsidie te verstrekken voor activiteiten van detailhandelaren en van vuurwerkbedrijven in verband met het tijdelijk vuurwerkverbod vanwege COVID-19.

Artikel 3 Verdelingsregime

1. De beschikbare subsidiebedragen worden evenredig verdeeld over de tijdig en volledig ingediende aanvragen.
2. In afwijking van het verdelingsregime, bedoeld in het eerste lid, worden aanvragen voor zover betrekking hebbend op de activiteiten, bedoeld in artikel 6, onderdeel b, toegewezen, tenzij het subsidieplafond, bedoeld in artikel 8 daardoor zou worden overschreden, in welk geval het beschikbare subsidiebedrag evenredig wordt verdeeld over deze aanvragen.

Artikel 4 Algemene voorwaarden

Gedurende de looptijd van deze regeling kan een aanvrager slechts eenmaal in aanmerking komen voor een subsidie op grond van deze regeling, met dien verstande dat subsidie als bedoeld in artikel 6 en subsidie als bedoeld in artikel 13 afzonderlijk worden aangevraagd.

Artikel 5 Aanvraag

1. Een aanvraag wordt bij de minister ingediend door middel van een daartoe vastgesteld formulier dat beschikbaar is via de website van RVO.
2. Een aanvraag kan worden ingediend vanaf 31 maart 2021, 9.00 uur tot en met 3 mei 2021, 17.00 uur.

Paragraaf 2 Subsidie voor specifieke kosten

Artikel 6 Subsidiabele activiteiten

De minister kan aan detailhandelaren op aanvraag subsidie verstrekken voor activiteiten die zijn ondernomen:

- a. ten behoeve van de voorbereiding van de eindejaarsverkoop 2020;
- b. naar aanleiding van de annulering van de eindejaarsverkoop 2020.

Artikel 7 Subsidiehoogte

1. De subsidie voor de activiteiten, bedoeld in artikel 6, onderdeel a, bedraagt 6% van de omzet van de eindejaarsverkoop 2019.
2. De subsidie voor de activiteiten, bedoeld in artikel 6, onderdeel b, bedraagt € 3.500.

Artikel 8 Subsidieplafond

Het subsidieplafond voor de activiteiten, bedoeld in artikel 6 bedraagt € 9.400.000.

Artikel 9 Subsidievoorwaarden

Om voor subsidie als bedoeld in artikel 6 in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de aanvrager is als detailhandelaar ingeschreven bij de Kamer van Koophandel;
- b. de aanvrager heeft één of meerdere verkooplocaties in Nederland;
- c. de aanvrager heeft in 2019 eindejaarsvuurwerk verkocht; en
- d. de aanvrager heeft eindejaarsvuurwerk besteld voor de eindejaarsverkoop 2020.

Artikel 10 Subsidieaanvraag

1. Bij de aanvraag om subsidie als bedoeld in artikel 6 worden de volgende gegevens en verklaringen verstrekt:
 - a. de naam, het vestigingsadres en het adres van de verkooplocatie(s) van de aanvrager;
 - b. het inschrijvingsnummer van de aanvrager bij de Kamer van Koophandel;
 - c. de inkoopwaarde van de in 2019 gerealiseerde verkoop van eindejaarsvuurwerk aan de hand van de inkoopfacturen voor eindejaarsvuurwerk uit 2019;
 - d. de totale omzet per verkooplocatie over de vierde kwartalen van 2019 en 2020 aan de hand van de aangiftes omzetbelasting;
 - e. een verklaring op basis van aantoonbare bestellingen dat voor de eindejaarsverkoop 2020 eindejaarsvuurwerk is besteld; en
 - f. een verklaring voor akkoord dat de gegevens, bedoeld in artikel 19, derde lid, van het Kaderbesluit waaronder in ieder geval de in onderdelen c, d en e bedoelde gegevens tot vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling worden bewaard en dat wordt meegewerkt aan een op basis van een steekproef uit te voeren controle.
2. Artikel 10, vierde lid, onderdelen a tot en met e, van het Kaderbesluit is niet van toepassing.

Artikel 11 Subsidieverplichtingen

De subsidieontvanger is verplicht:

- a. de gegevens, bedoeld in artikel 19, derde lid, van het Kaderbesluit waaronder in ieder geval de in artikel 10, onderdelen c, d en e, bedoelde gegevens tot vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling te bewaren; en
- b. mee te werken aan een door de minister of in opdracht van de minister uit te voeren steekproefsgewijze controle.

Artikel 12 Subsidievaststelling

Bij subsidieverstrekking als bedoeld in artikel 6 wordt een beschikking tot subsidieverlening gegeven, met vermelding van de datum waarop de subsidie uiterlijk ambtshalve wordt vastgesteld.

Paragraaf 3 Subsidie voor kosten van vervoer en opslag

Artikel 13 Subsidiabele activiteiten

1. De minister kan aan vuurwerkbedrijven en detailhandelaren met een opslaglocatie waar meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk is opgeslagen op aanvraag subsidie verstrekken voor de opslag gedurende een jaar van onverkocht eindejaarsvuurwerk.
2. De minister kan aan vuurwerkbedrijven op aanvraag subsidie verstrekken voor aanvullend vervoer ten behoeve van de opslag van onverkocht eindejaarsvuurwerk, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 14 Subsidiehoogte

1. De subsidie voor de activiteit, bedoeld in artikel 13, eerste lid, bedraagt € 0,63 per op 1 februari 2021 opgeslagen kilogram verpakt eindejaarsvuurwerk.
2. De subsidie voor de activiteit, bedoeld in artikel 13, tweede lid, bedraagt de in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021 voor aanvullend vervoer aantoonbaar gemaakte kosten vermenigvuldigd met een factor twee en half.

Artikel 15 Subsidieplafond

Het subsidieplafond voor de activiteiten, bedoeld in artikel 13 bedraagt € 16.000.000.

Artikel 16 Subsidievoorwaarden

1. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 13, eerste lid, in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. de aanvrager is een vuurwerkbedrijf of detailhandelaar en staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel; en
 - b. de aanvrager slaat een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg onverkocht eindejaarsvuurwerk voor de duur van een jaar op en heeft hiervoor een omgevingsvergunning als bedoeld in categorie 3.5, onderdeel a, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht.
2. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 13, tweede lid, aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. de aanvrager is een vuurwerkbedrijf en staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel; en
 - b. de aanvrager heeft ten behoeve van de opslag van eindejaarsvuurwerk aanvullend vervoer dat voldoet aan de wettelijke eisen voor dat vervoer laten verrichten.

Artikel 17 Subsidieaanvraag verlening

1. Bij de aanvraag om subsidieverlening als bedoeld in artikel 13 worden de volgende gegevens en verklaringen verstrekt:
 - a. de naam en het vestigingsadres van de aanvrager alsmede de adressen van de opslaglocaties;
 - b. het inschrijvingsnummer van de aanvrager bij de Kamer van Koophandel;
 - c. de per 1 februari 2021 opgeslagen hoeveelheid eindejaarsvuurwerk per opslaglocatie uitgedrukt in het aantal kg eindejaarsvuurwerk;
 - d. voor zover de aanvraag betrekking heeft op subsidie als bedoeld in artikel 13, tweede lid: de in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021 gemaakte vervoerskosten alsmede, bij grensoverschrijdend vervoer, het nummer van de melding, bedoeld in artikel 1.3.2 van het Vuurwerkbesluit;
 - e. een verklaring voor akkoord dat de gegevens, bedoeld in onderdelen c en d, worden bewaard tot vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling; en
 - f. een verklaring dat de aanvrager beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 16, eerste lid, onderdeel b.
2. Artikel 10, vierde lid, onderdelen a tot en met e, van het Kaderbesluit is niet van toepassing.

Artikel 18 Subsidieverplichtingen

De subsidieontvanger is verplicht:

- a. het onverkochte eindejaarsvuurwerk op te slaan en tot en met 31 augustus 2021 in opslag te houden;
- b. de gegevens, bedoeld in artikel 17, eerste lid, onderdeel c en, voor zover van toepassing, onderdeel d, waaronder in ieder geval de inkoopfacturen, vrachtbrieven, facturen voor vervoer en betaalbewijzen tot vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling te bewaren; en
- c. mee te werken aan een door de minister of in opdracht van de minister uit te voeren steekproefsgewijze controle.

Artikel 19 Subsidievaststelling

1. Bij subsidieverlening als bedoeld in artikel 13 wordt gelijktijdig met de beschikking tot subsidieverlening 80% voorschot verstrekt.
2. Een verzoek tot vaststelling van de subsidie, bedoeld in artikel 13 wordt uiterlijk op 1 oktober 2021 ingediend, waarbij in ieder geval de in artikel 17, onderdeel c en, voor zover van toepassing, onderdeel d, en artikel 18, onderdeel b, bedoelde gegevens worden overgelegd, alsmede een financiële verantwoording als bedoeld in artikel 24, vierde lid, onderdeel a van het Kaderbesluit en een rapport van een accountant volgens een door de minister ter beschikking gesteld model of een door de minister geaccepteerd vergelijkbaar document.

3. Bij niet tijdige indiening van het verzoek tot vaststelling van de subsidie kan de subsidie ambtshalve op € 0 worden vastgesteld en het voorschot worden teruggevorderd.
4. Indien het aangevraagde subsidiebedrag lager is dan € 125.000 is in plaats van het eerste tot en met het derde lid artikel 12 van overeenkomstige toepassing.

Paragraaf 4 Slotbepalingen

Artikel 20 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 31 maart 2021 en vervalt met ingang van 1 januari 2022 met dien verstande dat zij van toepassing blijft op voor die datum ingediende aanvragen van subsidies.

Artikel 21 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19.

Deze regeling wordt met de toelichting in de Staatscourant geplaatst.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

S. van Veldhoven – van der Meer

TOELICHTING

I Inleiding

Het kabinet kondigde op 13 november 2020 een verbod aan voor de jaarwisseling 2020/2021 op het verkopen en afsteken van eindejaarsvuurwerk naar aanleiding van de grote druk op de zorg en de handhaving als gevolg van de COVID-19-pandemie. Met het verbod wil het kabinet eraan bijdragen dat de druk op de zorg en de handhaving tijdens de jaarwisseling niet nog verder oploopt en wil het voorkomen dat het virus zich tijdens de jaarwisseling verder verspreidt. Het vuurwerkverbod is vormgegeven door een tijdelijke wijziging van het Vuurwerkbesluit die op 15 december 2020 in werking is getreden. Met ingang van 2 januari 2021 is dit verbod weer vervallen.

Omdat het vuurwerkverbod voor ondernemers in de vuurwerkbranche grote financiële gevolgen heeft, heeft het kabinet specifieke steunmaatregelen voor deze branche toegezegd bovenop de algemene steunmaatregelen in het kader van COVID-19 waarop ook ondernemers in deze branche aanspraak kunnen maken.¹

Deze regeling vormt de basis voor het verstrekken van specifieke steun aan bedrijven in de vuurwerkbranche. Zij voorziet in subsidies voor detailhandelaren voor activiteiten ter voorbereiding van de geannuleerde eindejaarsverkoop 2020 - zoals de inrichting van de website en de winkel en het drukken en verspreiden van folders - alsmede voor activiteiten naar aanleiding van die annulering, zoals het annuleren van bestellingen en het retourneren van betalingen. Daarnaast kunnen detailhandelaren en vuurwerkbedrijven met opslagruimte voor meer dan 10.000 kg vuurwerk subsidie ontvangen voor opslag van het onverkochte eindejaarsvuurwerk gedurende een jaar. Tot slot kunnen vuurwerkbedrijven subsidie ontvangen voor het vervoeren van dit onverkochte eindejaarsvuurwerk naar beschikbare opslaglocaties.

II Aanleiding en noodzaak

Aanleiding

Door de ontwikkelingen rond de verspreiding van COVID-19 en in verband daarmee de grote druk op de zorg en handhaving is eind 2020 door verschillende maatschappelijke partijen de oproep gedaan om tijdens de jaarwisseling 2020/2021 het afsteken van eindejaarsvuurwerk² eenmalig te verbieden. Zowel de voorzitters van de veiligheidsregio's, de SEH-artsen en vertegenwoordigers uit de zorg en hulpverlening, als de politie en de politie- en boabonden hebben zich uitgesproken voor een dergelijk verbod. Ook de Tweede Kamer heeft de wens geuit om de druk voor artsen en verpleegkundigen in de ziekenhuizen te ontlasten.³ Mede naar aanleiding hiervan heeft het kabinet besloten om eenmalig de verkoop en het afsteken van eindejaarsvuurwerk te verbieden voor de jaarwisseling 2020/2021.

Gelet op het specifieke karakter van de vuurwerkbranche, met kosten voor opslag- en verkoopruimtes die aan strenge eisen moeten voldoen en slechts drie verkoopdagen per jaar waarin de gehele jaaromzet wordt gerealiseerd, heeft het kabinet besloten tot extra steunmaatregelen speciaal voor de vuurwerksector.

¹ Kamerstukken II 2020/21, 28684, nrs. 640 en 643.

² De term eindejaarsvuurwerk wordt gebruikt voor consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk als vermeld in bijlage I bij de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract). Daarbij is van belang dat de Ract met ingang van 1 december 2020 is gewijzigd waarbij een aantal categorieën eindejaarsvuurwerk is komen te vervallen. Dit brengt met zich dat de precieze betekenis van de term eindejaarsvuurwerk in enige bepaling van deze regeling afhangt van het voor de betreffende bepaling relevante moment. Zo dient de term eindejaarsvuurwerk in artikel 9, onderdeel c, te worden uitgelegd aan de hand van de Ract zoals die gold vóór 1 december 2020 en dient dezelfde term in onderdeel d te worden uitgelegd aan de hand van de Ract zoals die geldt met ingang van 1 december 2020.

³ Onder meer met een (aangehouden) motie van Kröger (GroenLinks) en Wassenberg (PvdD): Kamerstukken II 2020/21, 28684, nr. 635.

Probleembeschrijving

De vuurwerkbranche heeft als gevolg van het tijdelijke vuurwerkverbod in 2020 geen gelegenheid gekregen voor de jaarlijkse verkoop van eindejaarsvuurwerk in de laatste drie dagen van december. De vuurwerkbranche is gehouden aan deze wettelijk bepaalde verkoopdagen.⁴ Dit levert extra financieel nadeel op voor de vuurwerkbranche ten opzichte van andere sectoren die als gevolg van COVID-19-maatregelen tijdelijk hun activiteiten deels of geheel hebben moeten stilleggen. Waar andere sectoren na opheffing van de COVID-19-maatregelen hun bedrijvigheid direct weer kunnen uitvoeren, geldt dit voor de vuurwerksector niet vanwege de voorgeschreven verkoopdagen. Daardoor ontstaan twee soorten gevolgen voor de branche.

In de eerste plaats moet het niet verkochte vuurwerk een jaar langer worden opgeslagen. Bij de bekendmaking van het kabinetsbesluit op 13 november 2020⁵ was het eindejaarsvuurwerk voor de jaarwisseling 2020/2021 al besteld en deels geleverd of onderweg naar Nederland. De opslag van het niet verkochte eindejaarsvuurwerk op geschikte locaties gedurende een jaar en eventueel noodzakelijk vervoer naar deze locaties brengt extra kosten met zich mee. Niet alle ondernemers in de branche hebben namelijk gedurende het gehele jaar opslagruimte beschikbaar, zodat extra vervoer moet plaatsvinden voor efficiënt gebruik van de opslagfaciliteiten.

In de tweede plaats hebben verkopers (winkeliers) van eindejaarsvuurwerk reeds kosten gemaakt met het oog op de verkoop in 2020, zoals voor het inrichten van de winkel in verband met COVID-19 voor veilig kunnen verkopen van vuurwerk.

Het kabinet acht extra steun voor de vuurwerksector nodig naast het generieke coronasteunpakket. Doel van de steun is het verminderen van de financiële gevolgen van het verbod voor vuurwerkbedrijven en detailhandelaars op eindejaarsvuurwerk. Met "financiële gevolgen" wordt hier ten eerste bedoeld de extra kosten die gemaakt worden voor opslag en transport, en de financiering daarvan. Ten tweede wordt bedoeld op kosten voor de voorbereiding van de eindejaarsvuurwerkverkoop van 2020, die door het verbod niet heeft kunnen plaatsvinden, alsmede voor het annuleren van die verkoop. De steun betreft alleen het vuurwerk dat onder het tijdelijke verbod viel, dus "eindejaarsvuurwerk": consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk.

Motivering instrumentkeuze

Na overleg met het Ministerie van Financiën is besloten dat de steun voor de vuurwerksector als volgt wordt opgebouwd:

- Het generieke coronasteunpakket voor zaken als vaste lasten (zoals de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19, hierna: TVL), loonkosten (zoals de Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid, hierna: NOW) en financieringsconstructies;
- Een nieuwe subsidieregeling voor vergoeding van kosten voor:
 - activiteiten van detailhandelaren, zowel ten behoeve van de voorbereiding van de eindejaarsverkoop 2020 als naar aanleiding van de annulering van die eindejaarsverkoop;
 - opslag gedurende een jaar van eindejaarsvuurwerk dat in 2020 niet aan particulieren mocht worden verkocht en vervoer van dit vuurwerk, voor zover nodig om het vuurwerk veilig te kunnen opslaan.

Het generieke coronasteunpakket

Aan de financiële steun voor de vuurwerkbranche wordt deels invulling gegeven met de bestaande generieke coronasteunmaatregelen. Vuurwerkbedrijven en detailhandelaren kunnen gebruik maken van het generieke coronasteunpakket voor zaken als vaste lasten (zoals TVL), loonkosten (NOW) en financieringsconstructies. Deze regelingen zijn beschikbaar voor alle sectoren die

⁴ Artikel 2.3.2 van het Vuurwerkbesluit.

⁵ Kamerstukken II 2020/21, 28684, nr. 640.

geraakt worden door de overheidsmaatregelen voor de aanpak van het coronavirus, en bewegen mee met de mate waarin voor de onderneming sprake is van extra kosten als gevolg daarvan.

De nieuwe subsidieregeling

De financiële steun op basis van de generieke coronasteunmaatregelen wordt aangevuld, omdat de vuurwerkbranche specifieke extra kosten maakt (zie hierboven bij de Probleembeschrijving). De Kaderwet subsidies I en M geeft de mogelijkheid om subsidies te verstrekken voor activiteiten die passen in het beleid inzake milieubeheer. Een subsidie kan worden verstrekt met het oog op het verrichten van bepaalde activiteiten door de aanvrager, anders dan geleverde goederen of diensten (artikel 4:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht). De voorgestelde regeling voorziet in subsidies voor activiteiten ten behoeve van de voorbereiding van de geannuleerde eindejaarsverkoop 2020, activiteiten naar aanleiding van die annulering en voor vervoer en opslag van eindejaarsvuurwerk. Met een subsidieregeling kan dus invulling worden gegeven aan de benodigde extra steun.

III Hoofdlijnen van de subsidieregeling

Probleemaanpak

Om de financiële gevolgen van het tijdelijke vuurwerkverbod voor detailhandelaren en vuurwerkbedrijven te verkleinen, voorziet de regeling in subsidies voor activiteiten gerelateerd aan de annulering van de eindejaarsverkoop in 2020 en voor vervoer en opslag van het vuurwerk dat onder het verbod valt.

Activiteiten gerelateerd aan de geannuleerde eindejaarsverkoop

Aan detailhandelaren kan op grond van artikel 6, onderdeel a, van de regeling subsidie worden toegekend voor activiteiten die ten tijde van de bekendmaking van het vuurwerkverbod al waren uitgevoerd ten behoeve van de eindejaarsverkoop 2020, zoals aanpassingen in de winkel voor veilige verkoop en reclamematerialen. Hiervoor wordt een subsidie toegekend van 6% van de in 2019 gerealiseerde vuurwerkomzet van de aanvrager.

Daarnaast ontvangen detailhandelaren op grond van artikel 6, onderdeel b, van de regeling een vast bedrag van € 3.500 voor activiteiten die naar aanleiding van de annulering van de eindejaarsverkoop 2020 zijn uitgevoerd, zoals het annuleren van bestellingen van nog niet geleverd eindejaarsvuurwerk en aanpassen van de informatie voor klanten zoals de website.

Er is een subsidieplafond voor de subsidie, bedoeld in artikel 6. Als het voor die subsidie beschikbare bedrag ontoereikend is, wordt eerst de subsidie, bedoeld in onderdeel b toegekend en wordt het resterende deel evenredig verdeeld over de aanvragen om subsidie als bedoeld in onderdeel a.

Vervoer en opslag

Aan detailhandelaren en vuurwerkbedrijven met een opslagfaciliteit voor meer dan 10.000 kg vuurwerk kan op grond van artikel 13, eerste lid, van de regeling subsidie worden toegekend voor de opslag gedurende een jaar van onverkocht eindejaarsvuurwerk. Hiervoor bedraagt de subsidie € 0,63 per kg. Voor het vervoer dat vuurwerkbedrijven laten uitvoeren ten behoeve van deze opslag geldt op grond van artikel 13, tweede lid, van de regeling een subsidie ten bedrage van de in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021 voor aanvullend vervoer aantoonbaar gemaakte kosten vermenigvuldigd met een factor twee en half. In de genoemde periode moest het eindejaarsvuurwerk dat was bedoeld voor de verkoop in Nederland, op het laatste moment ad hoc worden opgeslagen in plaats van gedistribueerd naar de detailhandel. De subsidie voor het aanvullende vervoer bedraagt twee en half maal de kosten die in deze periode gemaakt zijn, omdat na 1 februari nog meerdere malen vervoer nodig was of zal zijn. In eerste instantie om het vuurwerk te verplaatsen naar opslagruimte die tot in het najaar van 2021 hiervoor beschikbaar is en het efficiënt over de (beperkte) beschikbare ruimte te verdelen. Vervolgens, eind 2021, om het vuurwerk alsnog uit te leveren aan de detailhandel voor de eindejaarsverkoop 2021. Tot slot wordt vervoer dat door het vuurwerkbedrijf zelf wordt uitgevoerd, niet meegenomen in het bedrag waarop de subsidie wordt gebaseerd.

Subsidies per doelgroep

De subsidies worden als volgt toegekend aan detailhandelaren en vuurwerkbedrijven.

Detailhandelaren die in 2019 aantoonbaar eindejaarsvuurwerk hebben verkocht, komen in aanmerking voor de subsidie voor activiteiten gerelateerd aan de eindejaarsverkoop 2020 (artikel 6): zowel voor de activiteiten ter voorbereiding daarvan die al gaande waren ten tijde van bekendmaking van het vuurwerkverbod (onderdeel a), als voor de activiteiten benodigd voor de annulering (onderdeel b).

Aan detailhandelaren die meer dan 10.000 kg vuurwerk opslaan in een eigen opslagfaciliteit, kan bovendien de subsidie van artikel 13, eerste lid, worden toegekend.

Vuurwerkbedrijven kunnen een aanvraag indienen voor opslag en vervoer (artikel 13), mits zij aan de overige subsidievoorwaarden voldoen. Artikel 13, tweede lid, betreft subsidie die wordt toegekend voor extra vervoer dat nodig is om vuurwerk op te slaan. Bij detailhandelaren die een aanvraag indienen onder artikel 13, eerste lid, betreft deze eigen opslag; extra vervoer is hiervoor niet nodig en wordt niet gesubsidieerd.

IV Wettelijk kader

Het tijdelijke vuurwerkverbod is gerealiseerd door wijziging van het Vuurwerkbesluit. De subsidieregeling is gebaseerd op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht, de Kaderwet subsidie I en M en het Kaderbesluit subsidies I en M.

Europeesrechtelijke aspecten

Bij het verstrekken van subsidie aan ondernemingen in de zin van het EU-recht moet worden getoetst of mogelijke staatssteun als gevolg van die subsidie gerechtvaardigd is.⁶ Uitgangspunt is dat dergelijke steunmaatregelen verboden zijn. De bedoeling daarvan is te voorkomen dat een lidstaat het eigen, nationale, bedrijfsleven met de subsidie bevoordeelt ten koste van de concurrentiepositie van bedrijven uit andere lidstaten, en daarmee de werking van de interne Europese markt belemmert. Er kan echter sprake zijn van omstandigheden waardoor steun door subsidie gerechtvaardigd is, bijvoorbeeld bij natuurrampen.

Omdat niet kan worden uitgesloten dat de steun op basis van de TSVC-19 onder het staatssteunverbod valt, is de ontwerpregelgeving voorgelegd aan de Europese Commissie om te beoordelen of de steun geoorloofd is in verband met de bijzondere situatie van de COVID-pandemie. <pm>

V Uitvoering

Beoogd uitvoerder voor de nieuwe regeling is de RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland). RVO voert in opdracht van ministeries beleid uit dat is gericht op ondernemers, en beschikt over de hiervoor benodigde expertise. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is de opdrachtgever voor deze subsidieregeling.

RVO zal voorzien in een digitaal loket voor het indienen van aanvragen, zal de aanvragen beoordelen en zo nodig nadere controles uitvoeren. RVO zorgt voor het uitkeren van voorschotten en (waar nodig en op aanvraag) vaststellen en uitkeren van het definitieve subsidiebedrag.

Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 31 maart 2021; aanvragen kunnen vanaf indiening ervan worden beoordeeld. Na de sluiting van het digitale loket op 3 mei 2021 kan RVO beoordelen of een subsidieplafond wordt overschreden en een of meer subsidiebedrag(en) moet(en) worden bijgesteld. Daarna start RVO met het uitkeren van voorschotten op basis van de ingediende aanvragen. Er wordt naar gestreefd de voorschotten voor 1 juli 2021 uit te keren.

Eventuele gebleken onjuistheden in de aanvraag kunnen aanleiding zijn tot afwijzing van subsidie of tot terugvordering van subsidie na toekenning. Dit geldt ook bij niet tijdige indiening van de aanvraag van om subsidie vaststelling van de subsidie voor opslag en vervoer.

⁶ Artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Hieronder wordt ingegaan op de uitvoering van elk van de onderdelen van de subsidie.

Subsidie voor activiteiten ten behoeve van de voorbereiding van de eindejaarsverkoop en naar aanleiding van de annulering van die verkoop

- De doelgroep voor deze subsidie zijn detailhandelaren in consumentenvuurwerk.
- Elke aanvrager ontvangt, na goedkeuring van de aanvraag, een forfaitair bedrag van € 3.500,- en een bedrag van 6% van de omzet in eindejaarsvuurwerk in 2019 mits het subsidieplafond dit toelaat.
- Het volledige subsidiebedrag wordt als voorschot verstrekt. De vaststelling vindt automatisch (ambtshalve) plaats.
- De aanvrager dient ingeschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel, heeft een of meerdere verkooplocaties, heeft in 2019 eindejaarsvuurwerk verkocht en heeft eindejaarsvuurwerk besteld voor de eindejaarsverkoop in 2020.
- Bij aanvraag moet het bedrag van de omzet in eindejaarsvuurwerk in 2019 worden opgegeven.
- RVO controleert steekproefsgewijs of het opgegeven omzetbedrag klopt door het opvragen van afschriften van inkoopfacturen.

Subsidie voor opslag en vervoer van eindejaarsvuurwerk: opslag

- De doelgroepen voor deze subsidie zijn vuurwerkbedrijven en detailhandelaren met eigen opslag (van meer dan 10.000 kg).
- Elke aanvrager ontvangt, als hij aan de voorwaarden voldoet, € 0,63 per opgeslagen kg onverkocht eindejaarsvuurwerk.
- De aanvrager dient ingeschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel en slaat het in 2020 niet verkochte eindejaarsvuurwerk gedurende een jaar op (minimaal tot en met 31 augustus 2021).
- Bij aanvraag moet het aantal kg per 1 februari 2021 opgeslagen eindejaarsvuurwerk (bedoeld voor de eindejaarsverkoop 2020) worden opgegeven.
- 80% van het bedrag wordt als voorschot verstrekt.
- Aanvragers moeten een verzoek tot vaststelling indienen, waarna RVO tot het uitkeren van de resterende 20% kan overgaan.
- Bij het verzoek tot vaststelling moet een accountantsrapport worden overlegd. RVO voert steekproeven uit en kan daarvoor onder meer inkoopfacturen opvragen. Om dit mogelijk te maken, bevat de regeling een bewaarplicht van vijf jaar voor de relevante stukken.

Subsidie voor opslag en vervoer van eindejaarsvuurwerk: vervoer

- De doelgroep voor deze subsidie zijn vuurwerkbedrijven.
- Elke aanvrager ontvangt, als hij aan de voorwaarden voldoet, een bedrag ter hoogte van twee en half maal de aantoonbaar gemaakte vervoerskosten in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021.
- De aanvrager dient ingeschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel en heeft ten behoeve van de opslag van eindejaarsvuurwerk aanvullend vervoer laten verrichten.
- Met "aanvullend vervoer" wordt bedoeld: door een derde uitgevoerd vervoer van eindejaarsvuurwerk, niet zijnde vervoer vanaf een haven of vervoer naar een opslaglocatie van een detailhandelaar. Onder dit vervoer valt dus uitsluitend vervoer tussen opslaglocaties onderling.

- Bij de aanvraag moet de in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021 vervoerde hoeveelheid eindejaarsvuurwerk in kg worden opgegeven.
- 80% van het bedrag wordt als voorschot verstrekt.
- Aanvragers moeten een verzoek tot vaststelling indienen, waarna RVO tot het uitkeren van de resterende 20% kan overgaan.
- Bij het verzoek tot vaststelling moet een accountantsrapport worden overgelegd.
- RVO voert steekproeven uit en kan daarvoor onder meer vrachtbrieven, vervoersfacturen en bewijzen van betaling daarvan opvragen. Om dit mogelijk te maken, bevat de regeling een bewaarplicht van vijf jaar voor de relevante stukken. In geval van grensoverschrijdend vervoer kan ook het meldingsnummer bij de Inspectie Leefomgeving en Transport worden opgevraagd.

VI Gevolgen

Financiële gevolgen rijksoverheid

Voor het verminderen van de financiële gevolgen van het vuurwerkverbod voor de sector is een bedrag van € 40 miljoen geraamd, inclusief de aan detailhandelaren in vuurwerk en vuurwerkbedrijven verstrekte steun uit het generieke coronasteunpakket en de uitvoeringskosten van de subsidieregeling.⁷

Om te voorkomen dat het totale subsidiebedrag het beschikbare budget overstijgt, zijn bij de onderhavige subsidieregeling twee subsidieplafonds ingebouwd: een voor de vergoeding van kosten voor activiteiten samenhangend met de geannuleerde eindejaarsverkoop 2020 (€ 9,4 miljoen), en een voor de vergoeding van kosten voor opslag en vervoer (€ 16 miljoen). Als het totaalbedrag van de aanvragen voor een van deze twee categorieën hoger blijkt dan het subsidieplafond, worden de aangevraagde subsidies evenredig verminderd.

Administratieve lasten burgers, bedrijven en anderen

De administratieve lasten bij deze subsidieregeling bestaan uit de kosten van de informatieverplichtingen aan de overheid. Deze informatieverplichtingen zijn vooraf besproken met belangenverenigingen voor de vuurwerkbranche.

Bij de berekening van de administratieve lasten wordt de Rijksbrede methodiek voor regeldrukeffecten voorgeschreven, waarin wordt uitgegaan van € 50 aan kosten per uur per bedrijf aan administratieve lasten.

Voor een aanvrager die is geselecteerd voor een steekproef (circa 10% van de aanvragers) zullen de administratieve lasten hoger uitvallen. Hoeveel werk dit is, is onder meer afhankelijk van de omvang van de aanvraag en kan niet vooraf worden bepaald.

Deze kosten doen zich alleen voor bij een detailhandelaar die, of een vuurwerkbedrijf dat, besluit subsidie aan te vragen. Er is geen sprake van een verplichting en de inspanning levert subsidie op.

Subsidie in relatie tot de eindejaarsverkoop 2020

De bij de aanvraag in te leveren gegevens zijn bedrijfsgegevens en een opgave van het bedrag van de omzet in eindejaarsvuurwerk in 2019. Deze gegevens zijn bij elke ondernemer beschikbaar en hoeven slechts te worden overgenomen in het webformulier. Naar schatting kost het verzamelen van gegevens maximaal 1 uur en het indienen van de aanvraag 1 of 2 uur tijd. Daarnaast moeten, met het oog op de mogelijkheid van een steekproef, bepaalde bescheiden gedurende vijf jaar worden bewaard. Daarvoor benodigde extra tijd is verwaarloosbaar.

Voor detailhandelaren die onder deze regeling subsidie aanvragen voor activiteiten in relatie tot de eindejaarsverkoop 2020 komt dit neer op gemiddeld € 125 in totaal per aanvrager. Het totaal aan

⁷ Kamerstukken II 2020/21, 28684, nr. 643.

administratieve lasten bedraagt maximaal circa € 175.000 op basis van maximaal 1400 verwachte verkooplocaties.

Subsidie voor opslag en vervoer

Bij de aanvraag voor subsidie voor opslag moet, naast de bedrijfsgegevens, het aantal kg worden opgegeven dat per 1 februari 2021 is opgeslagen per opslaglocatie. Bij de aanvraag voor vervoer dient de in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021 vervoerde hoeveelheid in kg te worden opgegeven. Deze gegevens zijn bij de ondernemer beschikbaar en hoeven slechts te worden overgenomen in het webformulier. Naar schatting kost het verzamelen van gegevens maximaal 2 uur en het indienen van de aanvraag 1 of 2 uur tijd. Daarnaast moeten, met het oog op de mogelijkheid van een steekproef, bepaalde bescheiden gedurende vijf jaar worden bewaard. Daarvoor benodigde extra tijd is verwaarloosbaar.

Bij het indienen van het verzoek tot vaststelling van de subsidie moeten de stukken (facturen, vrachtbrieven en dergelijke) worden aangeleverd waarmee aangetoond wordt:

- voor de opslagsubsidie: dat opslag tot ten minste 1 september 2021 plaatsvindt;
- voor de vervoersubsidie: dat vervoer heeft plaatsgevonden in de periode van 13 november 2020 tot 1 februari 2021 van het opgegeven aantal kg.

De benodigde stukken hiervoor bevinden zich in de administratie van de aanvragers zelf en moeten dus eenvoudig te produceren zijn. Verwacht wordt, dat het indienen van het verzoek tot vaststelling maximaal 2 uur tijd vergt en het verzamelen van de benodigde stukken maximaal 4 uur. Per aanvrager levert dit een administratieve last op van naar schatting maximaal € 300.

Bij het verzoek tot vaststelling moet ook een financiële verantwoording en een accountantsrapport worden overgelegd. De gemiddelde kosten hiervan liggen tussen de € 1000 en de € 2500. Voor de vuurwerkbedrijven die onder deze regeling subsidie aanvragen voor activiteiten in relatie tot de eindejaarsverkoop 2020 komt dit neer op gemiddeld € 2050 in totaal per aanvrager (€ 300 + 1750).

VII Advies en consultatie

Inbreng externe partijen

Doelgroepen voor de regeling zijn detailhandelaars die vuurwerk verkopen en vuurwerkbedrijven. Gedurende de voorbereiding van de besluitvorming heeft overleg plaatsgevonden met de vuurwerkbranche, vertegenwoordigd door de BPN (Belangenvereniging Pyrotechniek Nederland), de SVNC (Stichting Vuurwerkdealers Nederlands Consumentenvuurwerk), Vuurwerkcheck en meerdere detailhandelsbranches zoals de Tuinbranche Nederland en Inretail. De vuurwerkbranche heeft informatie geleverd ter onderbouwing van de verwachte extra kosten en inbreng geleverd met betrekking tot de uitvoeringsaspecten van deze subsidieregeling. De SVNC heeft gepleit voor een regeling die zou voorzien in een volledige vergoeding van de schade van de ondernemers.

Publieke consultatie

Deze subsidieregeling staat via Internet open voor consultatie van 19 februari 2021 tot en met 14 maart 2021. Na afloop van deze periode wordt bekend gemaakt wat de resultaten van de consultatie waren en tot welke aanpassingen in de regeling deze hebben geleid.

Advies ATR

Gelijktijdig met de publieksconsultatie wordt advies aangevraagd bij het Adviescollege Toetsing Regeldruk. Het samengevatte resultaat daarvan wordt in de definitieve versie van deze Toelichting opgenomen.

VIII Evaluatie

De effecten van de subsidieregeling worden na afronding bekend gemaakt. Het gaat daarbij om geanonimiseerde gegevens van detailhandelaren en vuurwerkbedrijven die gebruik hebben gemaakt van subsidie en de hoogte van de subsidies.

IX Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op 31 maart 2021. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en vaste publicatiemomenten. Door de snelle inwerkingtreding en korte openstellingstermijn voor subsidieaanvragen (31 maart – 3 mei 2021) is het echter mogelijk om snel, dat wil zeggen vanaf begin mei 2021, te starten met het uitkeren van voorschotten.

Bovenstaand tijdschema voor inwerkingtreding en uitvoering van de regeling is besproken met de branche. Door overleg met de belangenverenigingen is er tevens voor gezorgd dat potentiële aanvragers ruim voor publicatie op de hoogte zijn van de regeling en de periode waarbinnen zij een aanvraag voor subsidie kunnen indienen.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

S. van Veldhoven – van der Meer