

Tijdelijke regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van ....., nr. IENW/BSK-, houdende vaststelling van regels voor de subsidiëring van activiteiten ter voorbereiding op de omschakeling naar de verwerking van circulaire plastics (Tijdelijke subsidieregeling omschakeling naar verwerking circulaire plastics)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 2, eerste lid, 4, eerste en tweede lid, 6, zesde lid, 7, derde lid, 8, eerste en tweede lid, 10, tweede en vierde lid, 13, 15, eerste en vijfde lid, en 22, tweede lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M;

BESLUIT:

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

*biogebaseerd plastic*: plastic dat voor minimaal 25% is gemaakt op basis van biologische grondstoffen, inclusief bijproducten en reststromen die vrijkomen bij verwerking van biologische grondstoffen;

*circulaire plastics*: plasticrecycklaat en biogebaseerd plastic;

*fossiele grondstoffen*: aardolie, aardgas of steenkool;

*fossiel plastic*: plastic gemaakt op basis van fossiele grondstoffen en niet van plasticrecycklaat;

*Kaderbesluit*: Kaderbesluit subsidies I en M;

*Minister*: Minister van Infrastructuur en Waterstaat;

*plastic*: een materiaal bestaande uit polymeren waaraan additieven of vulstoffen kunnen zijn toegevoegd;

*plasticrecycklaat*: plastics die verkregen zijn door een recyclingproces en die nieuw primair plastic kunnen vervangen;

*productietest*: technische test gericht op het verwerken van circulaire plastics in de eigen producten;

*verklaring de-minimissteun*: verklaring als bedoeld in Verordening (EU) 2023/2831 van de Commissie van 13 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PB L 2023/2831);

*verwerker*: partij die polymeren, waaraan additieven of vulstoffen kunnen zijn toegevoegd, verwerkt tot plastic deel- of eindproducten.

## **Artikel 2. Doel van de regeling**

Deze regeling heeft tot doel verwerkers te stimuleren activiteiten te ontplooiën ter voorbereiding op de omschakeling van het verwerken van fossiele plastics naar het verwerken van circulaire plastics in plastic producten.

## **Artikel 3. Subsidiabele activiteiten**

De Minister kan op aanvraag subsidie verstrekken aan verwerkers voor het binnen een jaar na de datum van subsidieverlening uitvoeren van één of meer productietesten en de daaraan direct verbonden activiteiten.

## **Artikel 4. Aanvrager**

Een aanvraag wordt ingediend door een verwerker.

## **Artikel 5. Subsidiabele kosten**

1. De kosten van de activiteiten worden berekend door het aantal voorziene uren dat de direct bij de subsidiabele activiteiten betrokken personen ten behoeve van deze activiteiten maken te vermenigvuldigen met een vast uurtarief van € 60 waarin zowel de directe loonkosten als de daaraan toegerekende indirecte kosten zijn begrepen, eventueel te vermeerderen met:

- a. voorziene kosten van het gebruik van apparatuur, van verbruikte materialen en van hulpmiddelen indien deze in de administratie te onderscheiden zijn; en
- b. aan derden te betalen kosten op basis van offerte.

2. In afwijking van het eerste lid komen de volgende kosten niet voor subsidie in aanmerking:

- a. kosten voor marketing- en salesactiviteiten;
- b. kosten van opleidingen.

## **Artikel 6. Hoogte subsidie**

De subsidie bedraagt 75 procent van de subsidiabele kosten met een maximum van € 25.000 per aanvrager.

## **Artikel 7. Subsidieplafond**

1. Het subsidieplafond bedraagt voor 2024 € 6.000.000.

2. De Minister stelt het subsidieplafond voor de daaropvolgende jaren vast en maakt dit bekend in de Staatscourant voor de aanvang van het tijdvak waarvoor het wordt vastgesteld.

## **Artikel 8. Wijze van verdeling**

Het totale beschikbare subsidiebedrag wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van de aanvragen.

### **Artikel 9. Aanvraagperiode**

Een aanvraag kan worden ingediend van 18 juni 2024, 9.00 uur tot en met 3 oktober 2024, 12.00 uur.

### **Artikel 10. Aanvraag**

1. Een aanvraag om subsidie wordt ingediend bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland met gebruikmaking van een daartoe door de Minister beschikbaar gesteld middel.
2. De aanvraag om subsidieverlening bevat naast de in artikel 10, vierde lid, van het Kaderbesluit genoemde gegevens en bescheiden een verklaring de-minimissteun en indien sprake is van aan derden te betalen kosten als bedoeld in artikel 5, eerste lid, aanhef en onder b, de betreffende offertes.
3. In afwijking van artikel 10, vierde lid, aanhef en onderdeel f, van het Kaderbesluit hoeft de aanvraag niet een bewijs te bevatten dat de bankrekening op naam van de aanvrager staat.

### **Artikel 11. Afwijzingsgronden**

In aanvulling op de artikelen 11 en 12 van het Kaderbesluit wordt een subsidieaanvraag afgewezen indien:

- a. eerder in hetzelfde kalenderjaar op grond van deze regeling subsidie is verstrekt aan de aanvrager;
- b. de subsidie voor meer dan 50% aan door externe adviseurs gemaakte kosten wordt besteed;
- c. geen productietest wordt uitgevoerd.

### **Artikel 12. Verplichtingen subsidieontvanger**

De subsidieontvanger is verplicht om:

- a. onverwijld een schriftelijke melding te doen zodra aannemelijk is dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan;
- b. desgevraagd aan de hand van een per omgaande toe te zenden verslag van de uitgevoerde productietest of productietesten aan te tonen dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

### **Artikel 13. Subsidievaststelling**

Bij subsidieverstrekking wordt een beschikking tot subsidieverlening gegeven, met vermelding van de datum waarop de subsidie uiterlijk ambtshalve wordt vastgesteld.

**Artikel 14. Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en vervalt vijf jaar na het tijdstip van inwerkingtreding met dien verstande dat zij van toepassing blijft op voordien ingediende aanvragen om subsidie.

**Artikel 15. Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke subsidieregeling omschakeling naar verwerking circulaire plastics.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen

## TOELICHTING

### 1. Inleiding

Met deze regeling worden bedrijven die polymeren, waaraan additieven of vulstoffen kunnen zijn toegevoegd, verwerken tot plastic deel of eindproducten (hierna: verwerkers) financieel ondersteund bij de omschakeling van het gebruik van primair fossiele polymeren naar het gebruik van plasticrecycalaat en biogebaseerd plastic. Het betreft een regeling die laagdrempelig en eenvoudig toegankelijk moet zijn voor de verwerkers, een groep die voor het grootste deel uit (kleine) MKB-bedrijven bestaat.

### 2. Hoofdpijnen van het voorstel

#### 2.1 Aanleiding

De Nederlandse regering wil in 2030 55 procent minder CO<sub>2</sub> uitstoten dan in 1990. Dit doel is vastgelegd in artikel 2, tweede lid, van de Klimaatwet. In de Klimaatnota van 2022 heeft het kabinet aangekondigd met extra maatregelen te komen om te kunnen voldoen aan dit reductiedoel.<sup>1</sup> In april 2023 heeft het kabinet een beleidspakket aangekondigd met extra maatregelen om invulling te geven aan het reductiedoel. Een van de maatregelen waartoe is besloten is het per 2027 invoeren van een nationale verplichting om fossiele polymeren te vervangen met recycalaat en/of biogebaseerde polymeren bij de productie van deel- of eindproducten voor de Nederlandse markt.<sup>2</sup> Het nog vast te stellen percentage loopt vanaf 2027 op naar 25%-30% in 2030, eveneens nog nader vast te stellen. Momenteel wordt deze nationale circulaire-plasticnorm (hierna: plasticnorm) nader uitgewerkt in wetgeving. In het kader van die plasticnorm zijn ook financiële middelen ter beschikking gesteld om het bedrijfsleven te helpen bij deze omschakeling. Een gedeelte van die financiële middelen is bedoeld om verwerkers te ondersteunen. Deze regeling valt onder dat doel.

Tot slot is het zo dat sommige verwerkers op korte termijn te maken kunnen krijgen met extra kosten om te voldoen aan de plasticnorm. Deze subsidieregeling draagt ook bij aan het (gedeeltelijk) dempen van eventuele kostprijsstijgingen en daaraan verbonden risico's op productieverliezen bij deze versnelde transitie naar circulair plastic.

#### 2.2 Probleembeschrijving

Veel verwerkers van plastic zijn onvoldoende bekend met het toepassen van plasticrecycalaat en biogebaseerd plastic. Het merendeel van het recycalaat wordt toegepast door een beperkt aantal verwerkers in bepaalde productcategorieën (zoals bloempotten). Door de voorgenomen introductie van de plasticnorm in 2027 moeten alle verwerkers een bepaalde hoeveelheid recycalaat of biogebaseerd plastic gaan toepassen.

Hiervoor zijn aanpassingen nodig aan de productieprocessen en werkwijzen voor bestaande producten die het bedrijf al maakt. Afhankelijk van het product, de afzetmarkt, e.d. kunnen deze wijzigingen groot of relatief klein zijn. Onderhavige regeling richt zich op de kleine wijzigingen waarmee al veel winst te behalen is.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2022/23, 32 813, nr. 1112.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2022/23, 32 813, nr. 1230.

### **2.3 Concrete inhoud van regeling**

Verwerkers kunnen een subsidie aanvragen voor het uitvoeren en analyseren van één of meerdere productietesten met recycalaat of biogebaseerd plastic. Ook de aan de productietest verbonden noodzakelijke activiteiten vallen onder de subsidiabele activiteiten. Hieronder vallen zaken als: inkopen expertise/advies of zelf studie doen ter voorbereiding van de productietest, testen van materialen op eigen apparatuur en materialen testen bij derden (kosten derden).

De subsidie kent een maximum van € 25.000 per verwerker in een jaar. Het subsidiepercentage bedraagt 75% van de subsidiabele kosten. De regeling maakt gebruik van de-minimissteun.

### **3. Juridisch kader**

De subsidieregeling is gebaseerd op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en het Kaderbesluit subsidies I en M.

### **4. Gevolgen (m.u.v. financiële gevolgen)**

#### **4.1 Gevolgen voor het milieu**

Door primair fossiel plastic – plastic gemaakt van aardolie, aardgas of steenkool – te vervangen door plasticrecycalaat of biogebaseerd plastic kan per kilogram geproduceerd plastic gemiddeld een reductie van 2,5 kilo CO<sub>2</sub>-uitstoot worden behaald.<sup>3</sup> De CO<sub>2</sub>-reductie wordt behaald doordat er bij de grondstoffenwinning en het productieproces minder CO<sub>2</sub> vrijkomt en er – door de toenemende vraag naar gerecycled plastic – minder plastic afval wordt verbrand. Deze regeling zelf dwingt niet af dat verwerkers recycalaat en biogebaseerd plastic gaan gebruiken, dat doet de wettelijke verplichting die voorzien is per 2027. Wel draagt deze regeling bij aan een soepele en tijdige omschakeling als gevolg van de wettelijke verplichting. Een tijdige omschakeling is noodzakelijk voor het slagen van de transitie naar circulair plastic. Indien bedrijven niet tijdig in staat zijn om het productieproces aan te passen, dan neemt het risico op productieverlies toe. Bedrijven vertrekken dan naar het buitenland om de norm te ontwijken of leggen de productieactiviteiten neer omdat het niet haalbaar is om tijdig aan de norm te kunnen voldoen. Verwachting is ook dat Nederlandse verwerkers in 2030 – mede met behulp van deze subsidieregeling – juist positieve economische effecten hebben als gevolg van de norm omdat ze in staat zijn om naast de Nederlandse markt ook de Europese en mondiale markt te kunnen bedienen als koploper in circulair plastic.

#### **4.2 Gevolgen voor administratieve lasten**

De regeling heeft gevolgen voor de regeldruk voor bedrijven die subsidie willen ontvangen. De gevolgen voor de administratieve lasten zijn echter laag, het betreft uitvoeringsvariant 1, genaamd One Touch, van het Raamwerk Uitvoering Subsidies (RUS). Voor subsidies tot € 25.000 wordt de subsidieverstrekking gekenmerkt door een eenmalig contactmoment tussen de aanvrager en de uitvoering. De inhoudelijke beoordeling is beperkt. Op de ingediende aanvragen vindt een lichte controle plaats. En na afronding van de projecten vinden er steekproefsgewijze controles plaats (op naar verwachting 5 tot 10% van de goedgekeurde aanvragen). De kosten van de regeling moeten nog nader worden

---

<sup>3</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2022/04/13/bijlage-3-ce-delft-200289-een-verplicht-aandeel-recycalaat-of-bio-in-plastic>

vastgesteld, maar worden voor het eerste jaar geschat op 5%-15% van het subsidieplafond. Dit als gevolg van het feit dat voor deze regeling in het eerste jaar alles voorbereid, opgezet en ingeregeld moet worden. Voor de volgende subsidierondes zullen de kosten lager liggen (geschat op wordt op 5 á 10%).

De regeling heeft gevolgen voor de regeldruk voor bedrijven die subsidie willen ontvangen. Het gaat in het bijzonder om het voorbereiden en indienen van de subsidieaanvraag, het uitvoeren van het project en het opstellen van een verslag van de uitgevoerde productietest. Dat verslag hoeft niet te worden ingediend, maar dient wel aanwezig te zijn voor steekproefsgewijze controle en om desgevraagd per omgaande te kunnen worden toegestuurd. Ten aanzien van de administratieve last wordt ingeschat dat de aanvrager de aanvraag binnen 1-4 uur opgesteld kan hebben en dat het maken van een beknopt testrapport 4 tot 8 uur kost. In totaal wordt de belasting per aanvraag voor de aanvrager geschat op 5 tot 12 uur.

#### **5. Uitvoering**

De regeling wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

#### **6. Toezicht en handhaving**

Toezicht en handhaving worden uitgevoerd door RVO.

#### **7. Financiële gevolgen**

Deze regeling heeft als doel de verwerkers financieel te ondersteunen bij omschakeling van primair fossiel plastic naar recycklaat en biogebaseerd plastic. Dit heeft een (licht) positief financieel gevolg voor de verwerker. Als gevolg van de norm ontstaan omschakelkosten en een toename in productiekosten. Deze regeling is bedoeld om een gedeelte van de omschakelkosten te financieren. Daarnaast is de verwachting dat Nederlandse verwerkers in 2030, wanneer Europese verplichtingen voor percentages recycklaat ingaan in het verpakkingendomein, een voorsprong zullen hebben op hun Europese concurrentie en daarmee positieve economische effecten behalen.

Een verwerker kan op grond van artikel 5 geen hoger bedrag dan 25.000 euro subsidie krijgen. Dit maximale bedrag van € 25.000 is gebaseerd op een schatting van experts uit de sector. Voor dit bedrag kunnen één of meerdere productietesten worden gedaan met circulaire plastics.

Voor de totale regeling is, inclusief uitvoeringskosten, in totaal 49 miljoen euro beschikbaar. Dit budget is over meerdere jaren richting 2030 begroot. In de aankomende jaren (2024-2030) kan minimaal zo'n 1.800 keer gebruik worden gemaakt van deze regeling (uitgaande van een geschatte 45 miljoen euro uit te keren subsidiebudget en 25.000 euro maximaal per bedrijf per jaar). Op basis van gesprekken met de sector is de schatting dat maximaal zo'n 800 bedrijven in aanmerking komen voor deze regeling. Echter, niet iedereen zal gebruik maken van de regeling, niet iedereen zal op hetzelfde moment gebruik willen maken van de regeling en niet iedereen zal met dezelfde intensiteit gebruik willen maken van deze regeling. Dit is onder andere afhankelijk van de grootte van het productportofolio van betreffende verwerker, de complexiteit van het product dat (gedeeltelijk) moet worden omgeschakeld naar circulaire plastics en de ervaring die de verwerker al heeft.

Voor het jaar 2024 is 6,9 miljoen euro, inclusief uitvoeringskosten, beschikbaar. Hiervoor kunnen minimaal 240 projecten worden gehonoreerd (uitgaande van een geschatte 6,0 miljoen euro uit te keren subsidiebudget en bij maximale subsidies van 25.000 euro). Na de eerste openstelling in 2024 zal worden bepaald hoe de openstelling van 2025 eruit zal zien. Bij groot succes kunnen bijvoorbeeld bedrijven die nog niet aan de beurt zijn geweest voorrang krijgen. Ook kan besloten worden met twee openstellingsmomenten in het jaar te werken, om zoveel mogelijk bedrijven in de tijd in de gelegenheid te stellen om gebruik te maken van deze regeling.

## **8. Evaluatie**

De regeling wordt eerst eind 2024 kort geëvalueerd op 1) uitputting budget en 2) wijziging voor volgende openstelling in 2025. Eind 2026 vindt een evaluatie plaats over de behaalde resultaten.

## **9. Advies en consultatie**

### **9.1 Internetconsultatie**

Pm

### **9.2 Advies van het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR)**

Pm

## **10. Inwerkingtreding**

De regeling treedt in werking op de dag na publicatie en vervalt vijf jaar nadien.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen