

Reactie Dutch Data Center Association op de consultatie

# WETSVOORSTEL IMPLEMENTATIE TELECOMCODE

DUTCH DATA CENTER ASSOCIATION  
Anthony Fokkerweg 61  
1059 CP Amsterdam  
Telefoon 020-3037860  
[www.dutchdatacenters.nl](http://www.dutchdatacenters.nl)

De Dutch Data Center Association (DDA) dankt het Ministerie voor de mogelijkheid een zienswijze te kunnen geven op het voorontwerp van het wetsvoorstel ter implementatie van Richtlijn EU/2018/1972 tot vaststelling van de Europese Elektronische Communicatie Code- hierna: de Telecomcode).

## Inleiding

De DDA is de brancheorganisatie van datacenters in Nederland, fundament van de digitale economie en de basis voor het toekomstig verdienmodel van Nederland. Wij verbinden inmiddels 90% van de marktleidende datacenters in Nederland met een missie: het versterken van de economische groei en het profileren van de datacenter sector naar de overheid, media en samenleving. Wij verwoorden de standpunten van de industrie met betrekking tot regelgeving en beleidskwesties en werken daarin in een zo'n breed mogelijke coalitie.

De DDA heeft drie focusgebieden: Energie & Duurzaamheid, Onderwijs & Werkgelegenheid en Digitale Economie & Mainport. We zetten ons in op het verbeteren en vergroenen van onze stroomvoorziening en we zijn actief op het gebied van duurzaamheid, met name op het hergebruik van datacenter restwarmte. In goede samenwerking met het onderwijs enthousiasmeren we leerlingen om voor deze industrie te kiezen. Tot slot promoten we onze industrie middels events en publicaties in binnen- en buitenland, en onze positie als Digital Gateway to Europe als digitale mainport.

We leveren tevens een bijdrage aan technische normen waarmee de datacenter industrie zich in Nederland en daarbuiten verder kan onderscheiden en we faciliteren onze leden en partners actief met informatie over relevante marktontwikkelingen tijdens onze vele (interne) events en via vele mediakanalen.

## Over datacenters

Datacenters fungeren in de praktijk als verhuurders van technische ruimten die zorgen voor fysieke beveiliging, koeling en stroom onder hoge eisen aan kwaliteit en continuïteit. Datacenters verzorgen in de regel de interne bekabeling tussen de klant en de netwerkprovider.

Datacenters kunnen *multi-tenant* of *single tenant* zijn. De eerste categorie wordt ook wel *colocatie datacenters* genoemd. Dit zijn colocatie aanbieders die er hun businessmodel van hebben gemaakt om andere bedrijven te faciliteren door middel van de verhuur van datacenter ruimte aan derden. Single tenant datacenters faciliteren alleen in de behoeften van het eigen bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een bank of overheidsdienst die haar eigen IT-infrastructuur in-house verzorgt. Deze datacenters worden daarom ook wel bedrijfsdatacenters genoemd. Datacenters leveren diensten aan bedrijven. Datacenters leveren zelf geen elektronische communicatienetwerken en –diensten.

## Reikwijdte van de regelgeving

De Telecomcode bevat regels ter realisering van de doelstellingen van het Europese beleid voor elektronische communicatie. De belangrijkste wijzigingen die de Telecomcode brengt, betreffen de uitbreiding van het toepassingsbereik van het regelgevend kader (reikwijdte), een verschuiving in de

taakverdeling tussen nationale overheden en de toezichhoudende instanties (nationale regulerende instanties), een vergroting van de mogelijkheden om de toegang tot vaste netwerken te reguleren, meer coördinatie van het beheer van radiospectrum voor mobiele netwerken, een versterking en modernisering van de universele dienst, modernisering van het beheer van nummervoorraden en harmonisatie van de bescherming van gebruikers van elektronische communicatiediensten, aldus de Mvt.

Het is de DDA opgevallen dat deze regels zijn gestoeld op de traditionele regelgeving voor elektronische communicatienetwerken en –diensten en dat de reikwijdte ervan wordt uitgebreid tot andere spelers in de markt. Dit roept vragen op over de precieze afbakening van de regels en voor wie zij zijn bedoeld. De DDA maakt zich erover zorgen dat als gevolg van de uitbreiding van de scope marktspelers waaronder datacenters onder de reikwijdte worden gebracht terwijl de regels eigenlijk niet voor hen zijn bedoeld. Vanuit dit perspectief levert de DDA graag een bijdrage door middel van een zienswijze.

### *Algemeen commentaar*

De wet voorziet voor 23 onderwerpen in een algemene maatregel van bestuur en voor 8 onderwerpen in ministeriële regelingen, op grond waarvan nadere regels kunnen worden vastgesteld. De lagere regelgeving betreft tevens de implementatie van de Telecomcode. Deze regelingen worden niet gelijktijdig met het voorontwerp geconsulteerd. Zij worden ook niet gelijktijdig met het wetsvoorstel aan de Kamer aangeboden. De DDA levert graag een bijdrage aan de totstandkoming van de lagere regelgeving vanuit het perspectief van datacenters in het kader van Nederland als digitale mainport en de digitale infrastructuur.

#### **Aanbeveling I:**

De lagere regelgeving ter implementatie van de Telecomcode apart consulteren. De DDA verzoekt het Ministerie haar met regelmaat op de hoogte te houden, al dan niet via het OPT.

### *Tijdstip van inwerkingtreding van niet-implementatiebepalingen*

Artikel III van het wetsvoorstel schrijft voor dat de wet in werking treedt met ingang van 21 december 2020. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst later wordt uitgegeven treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad. Artikel 124 van de Telecomcode schrijft aan de lidstaten voor dat zij vanaf 21 december 2020 de maatregelen toepassen om te voldoen aan de richtlijn. In dat opzicht is Artikel III in lijn met de omzetting van de richtlijn.

De ervaring leert echter dat de parlementaire behandeling van een wetsvoorstel altijd leidt tot nieuwe en andere bepalingen naast de omzetting van Europese richtlijnen. Op voorhand is niet bekend welke nieuwe bepalingen voort zullen komen uit de parlementaire behandeling.

Voor exploitanten van datacenters zal het niet zonder meer mogelijk zijn om vanaf 20 december 2020 te voldoen aan verplichtingen die door de Tweede Kamer bij amendement worden ingevoegd en waarvan de inhoud thans nog niet bekend is. Exploitanten van datacenters kunnen hun bedrijfsprocessen niet in korte tijd aanpassen. Een reguliere aanpassing van een bedrijfsproces heeft een doorlooptijd van zes tot negen maanden. Het verdient aanbeveling om in het wetsvoorstel te regelen dat bij Koninklijk besluit een apart tijdstip van inwerkingtreding voor afzonderlijke bepalingen kan worden vastgesteld. Van deze

bevoegdheid kan in de praktijk gebruik worden gemaakt voor artikelen die als gevolg van amendering tijdens de parlementaire behandeling zijn ingevoegd resp. gewijzigd voor zover deze niet rechtstreeks voortvloeien uit de implementatie van de Telecomcode. Voor dergelijke bepalingen geldt immers niet het voorgeschreven tijdstip van inwerkingtreding van 21 december 2020.

**Aanbeveling 2:**

De termijnen die in Artikel III worden genoemd voor de inwerkingtreding moeten alleen van toepassing zijn op de bepalingen die rechtstreeks voortkomen uit de omzetting van de EECC in de Telecommunicatiewet. Voor de inwerkingtredingstermijn van andere of nieuwe bepalingen moet rekening worden gehouden met een implementatietermijn van zes tot negen maanden.

***Eindgebruikersbepalingen van toepassing op datacenters?***

Nieuwe verplichtingen in de Telecomcode zien onder meer op grensoverschrijdende toegang tot diensten, het verbeteren van de leesbaarheid van contracten en het kunnen vergelijken van de prijs en kwaliteit van diensten via een vergelijkingstool. Veel van de consumentenbepalingen, zoals die inzake de informatie over het contract, de maximale looptijd van contracten en bundels gaan ook gelden ook voor zakelijke eindgebruikers als micro-ondernemingen, kleine ondernemingen en organisaties zonder winstoogmerk. Op grond van artikel 7.1 lid 7 krijgen micro-ondernemingen, kleine ondernemingen en organisaties zonder winstoogmerk grotendeels dezelfde bescherming als consumenten. Exploitanten van datacenters vrezen dat zij onbedoeld worden gezien als aanbieders van elektronische communicatiediensten, en gaan er van uit dat dit niet de bedoeling is.<sup>1,2</sup> Exploitanten van datacenters kunnen niet worden gezien als aanbieders van internettoegangsdiensten of transmissiediensten aangezien zij dergelijke diensten niet zelf aanbieden. Datacenters kunnen uitsluitend worden gezien als aanbieders van bijbehorende faciliteiten als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet.

**Aanbeveling 3:**

De DDA verzoekt het Ministerie te verhelderen dat datacenters niet kunnen worden beschouwd als aanbieders van elektronische communicatiediensten waaronder internettoegangsdiensten en transmissiediensten.

In het geval de diensten van datacenters wel zouden vallen onder de reikwijdte van "elektronische communicatiediensten" leidt dat tot onbedoelde gevolgen. Voor exploitanten van datacenters houdt dit in dat nieuwe regels gaan gelden voor klanten die als micro-onderneming, kleine onderneming of organisaties

<sup>1</sup> Elektronische communicatiedienst: gewoonlijk tegen vergoeding via elektronisch communicatienetwerk aangeboden internettoegangsdienst als bedoeld in artikel 2, tweede alinea, punt 2, van de netneutraliteitsverordening, interpersoonlijke communicatiedienst of dienst die geheel of hoofdzakelijk bestaat in het overbrengen van signalen zoals transmissiediensten die voor het verlenen van intermachinale diensten en voor omroep worden gebruikt, met uitzondering van diensten waarbij met behulp van elektronische communicatienetwerken of -diensten overgebrachte inhoud wordt geleverd of redactioneel wordt gecontroleerd

<sup>2</sup> Internettoegangsdienst: een openbare elektronische communicatiedienst die toegang tot het internet biedt en derhalve connectiviteit met vrijwel alle eindpunten van het internet, ongeacht de gebruikte netwerktechnologie en eindapparatuur.

zonder winstoogmerk dienen te worden beschouwd, tenzij zij deze partijen expliciet ermee hebben ingestemd dat deze bepalingen niet van toepassing zijn.<sup>3</sup>

De Telecomcode en het voorontwerp bevatten geen bepalingen over eerbiedigende werking. De hoofdregel van het overgangsrecht is dat als geen overgangsregeling getroffen wordt, juridisch gezien sprake is van onmiddellijke werking. Dit brengt mee dat de bepalingen ook voor lopende overeenkomsten van toepassing zijn vanaf 21 december 2020. Dat kan problemen opleveren bij de implementatie van de bepalingen voor eindgebruikers die klant zijn van een datacenter. Moeten lopende contracten worden opgebroken en aangepast aan de nieuwe regels? De DDA acht dit hoogst onwenselijk.

Juridisch gezien laat de Telecomcode de mogelijkheid open dat wordt geregeld dat voor bestaande overeenkomsten de huidige regels blijven gelden door middel van eerbiedigende werking. Op basis hiervan gelden vanaf 21 december 2020 de nieuwe regels voor nieuwe overeenkomsten. De Aanwijzingen voor de regelgeving maken mogelijk dat dit wordt geregeld.<sup>4</sup>

#### **Aanbeveling 4:**

Conform de Aanwijzingen voor de regelgeving regelen dat voor bestaande overeenkomsten de huidige regels blijven gelden door middel van eerbiedigende werking.

Eerbiedigende werking voor bestaande overeenkomsten van datacenters en hun klanten is tevens van belang voor de diverse vormen van medegebruik die worden geïntroduceerd in hoofdstuk 5a t/m 6a van het voorontwerp die hieronder worden besproken.<sup>5</sup>

#### **Artikel 5a.3 tweede lid (medegebruik)**

Artikel 5a.3 eerste lid (ongewijzigd) houdt in dat een netwerkexploitant instemt met redelijke verzoeken van aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken tot medegebruik van zijn fysieke infrastructuur ten dienste van de aanleg van elementen van een openbaar elektronisch communicatienetwerk met hoge snelheid.

Nieuw is het tweede lid: "Gebruikers van bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aan te wijzen frequentieruimte en aanbieders van bijbehorende faciliteiten voldoen aan redelijke verzoeken tot medegebruik van bijbehorende faciliteiten (onderstreping red.)." Onder "bijbehorende faciliteiten" vallen blijkens de ongewijzigde definitie in artikel 1.1. : "de bij een elektronisch communicatienetwerk of een elektronische communicatiedienst behorende diensten, fysieke infrastructuren en andere faciliteiten of

<sup>3</sup> Volgens de Mvt is sprake van een micro-onderneming is sprake als een onderneming gedurende twee opvolgende boekjaren aan twee van de volgende drie criteria voldoet: de waarde van de activa volgens de balans met toelichting bedraagt minder dan € 350.000, de netto-omzet over het boekjaar is minder dan € 700.000 en het gemiddeld aantal werknemers over het boekjaar is minder dan 10. Voor een kleine onderneming gelden de volgende criteria: de waarde van de activa bedraagt minder dan € 6 miljoen, de netto-omzet is minder dan € 12 miljoen en het gemiddeld aantal werknemers is minder dan 50. Een organisatie zonder winstoogmerk is niet gedefinieerd in de Telecomcode. Zie ook richtlijn 2013/34/EU en aanbeveling 2003/361/EG waarin andere definities worden gehanteerd.

<sup>4</sup> Zie hiervoor [aanwijzing 5.64](#) van paragraaf 5.14 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

<sup>5</sup> De Telecommunicatiewet bevat in hoofdstuk 5 en 5a reeds regels voor toegang tot gebouwen en medegebruik van voorzieningen.

elementen die het aanbieden van diensten via dat netwerk of die dienst mogelijk maken of ondersteunen of het potentieel hiertoe bezitten." De definitie in artikel 2 (10) van de Telecomcode noemt in dit verband "gebouwen, toegang tot gebouwen, kabels in gebouwen, antennes, torens, ducts, kabelgoten, masten, mangaten en straatkasten."

Het eerste en het tweede lid dienen in onderlinge samenhang te worden gezien. Een datacenter kan worden gezien als netwerkexploitant, dat wil zeggen aanbieder van fysieke infrastructuur met inbegrip van gebouwen of ingangen tot gebouwen als bedoeld in het eerste lid. De DDA begrijpt dat daarmee wordt bedoeld dat "fysieke infrastructuur" valt onder het reeds bestaande begrip "bijbehorende faciliteiten", zonder dat duidelijk is hoe deze begrippen zich tot elkaar verhouden.<sup>6</sup> De DDA dringt erop aan dat deze begrippen beter worden afgebakend.

Niet duidelijk is of de aanwijzingsbevoegdheid in het tweede lid ook ziet op aanbieders van bijbehorende faciliteiten in algemene zin, danwel dat dit uitsluitend gaat over bijbehorende faciliteiten zoals antenneopstelpunten. In de Mvt wordt alleen gesproken over antenne-opstelpunten. Een redelijke uitleg brengt mee dat de aanwijzingsbevoegdheid van het tweede lid geen betrekking heeft op datacenters voor zover die geen antenneopstelpunten exploiteren.

**Aanbeveling 5:**

- Verhelderen hoe de begrippen "fysieke infrastructuur" en "bijbehorende faciliteiten" zich tot elkaar verhouden en daarin een duidelijke onderlinge afbakening aanbrengen;
- Verhelderen dat de aanwijzingsbevoegdheid in het tweede lid uitsluitend ziet op bijbehorende faciliteiten zoals antenneopstelpunten ten behoeve van de uitrol van mobiele netwerken.

**Artikel 5b.1**

"Een bestuursorgaan kan colocatie of gedeeld gebruik van netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten en gedeeld gebruik van eigendom opleggen vanwege bescherming van het milieu, de volksgezondheid of de openbare veiligheid of vanwege stedenbouwkundige of planologische doelstellingen, indien op die netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten of eigendom de gedoogplicht, bedoeld in hoofdstuk 5, van toepassing is."

In artikel 5b.1 wordt gesproken over "bestuursorgaan". Dit artikel is de implementatie van artikel 44 van de Telecomcode waarin wordt gesproken over "competent authority". Onder het begrip bestuursorgaan vallen tevens ACM en de Minister (EZK), maar dat wordt hier waarschijnlijk niet bedoeld. Volgens de Mvt gaat het hier om gemeenten.<sup>7</sup> Beter is het om aan te sluiten bij de tekst van artikel 44 van de Telecomcode en te spreken "bevoegd orgaan".

<sup>6</sup> bijbehorende faciliteiten: de bij een elektronisch communicatienetwerk of een elektronische communicatiedienst behorende diensten, fysieke infrastructuren en andere faciliteiten of elementen die het aanbieden van diensten via dat netwerk of die dienst mogelijk maken of ondersteunen of het potentieel hiertoe bezitten (artikel 1.1 Tw).

<sup>7</sup> Mvt p.49 ongenummerde consultatieversie

In artikel 5b.1 geldt voor zover op netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten of eigendom de gedoogplicht van toepassing is. De gedoogplicht van artikel 5.2. Tw is van toepassing op de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in en op openbare gronden. In hoofdstuk 5 Tw worden de begrippen netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten niet genoemd. Aldus is de reikwijdte van de bevoegdheid van artikel 5b.1 in de context van de gedoogplicht onduidelijk. Dit scheidt rechtsonzekerheid voor exploitanten van datacenters. De DDA is van mening dat de gedoogplicht in algemene zin niet geldt voor datacenters omdat zij niet over voorzieningen beschikken die nodig zijn om gebruikers aan te sluiten.<sup>8</sup> Dit houdt in dat een bevoegd orgaan geen colocatie of gedeeld gebruik van netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten en gedeeld gebruik van eigendom kan opleggen aan datacenters, ongeacht of het *multi-tenant* of *single-tenant* datacenters betreft, aangezien hiervoor de gedoogplicht niet geldt.

In het geval de gedoogplicht wel van toepassing is op datacenters leidt dit tot vervolgvragen die moeten worden beantwoord. Onduidelijk is hoe artikel 5b.1 zich verhoudt tot de medegebruikregeling van artikel 5.2 lid 8 Tw, op grond waarvan de aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk gebruik maakt van ondergrondse voorzieningen van degene en op verzoek van degene op wie de gedoogplicht rust. Datacenters leveren of beschikken in voorkomend geval ook ondergrondse voorzieningen zoals kabelgoten naar het gebouw en in het gebouw zelf, maar alleen op hun eigen niet-openbare terrein dat niet onder de gedoogplicht valt. Vallen "ondergrondse voorzieningen" onder "netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten"?

#### **Aanbeveling 6:**

- In artikel 5b.1 "bestuursorgaan" vervangen door "bevoegd orgaan" in overeenstemming met artikel 44 van de Telecomcode;
- verhelderen dat met artikel 5b.1 niet wordt beoogd om de bevoegdheid te creëren dat colocatie of gedeeld gebruik van netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten en gedeeld gebruik van eigendom kan worden opgelegd aan datacenters;
- reikwijdte van de begrippen "netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten" ten opzichte van de gedoogplicht van hoofdstuk 5 Tw verhelderen (zie ook aanbeveling 5);
- de begrippen "ondergrondse voorziening" en "netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten" in artikel 5.2 lid Tw resp. artikel 5b.1 onderling afbakenen en verhelderen.

#### **Artikel 6.3a**

"1. Met het oog op de doelstellingen, bedoeld in artikel 1.3, kan Onze Minister aan een aanbieder van een elektronisch(e) communicatienetwerk of bijbehorende faciliteiten een verplichting opleggen om ten behoeve van de lokale verlening van elektronische communicatiediensten die afhankelijk zijn van het gebruik van radiospectrum, door een aanbieder van elektronische communicatienetwerken of -diensten voor bepaalde locaties:

- a. medegebruik te laten maken van fysieke infrastructuur, of
- b. toegang te verlenen tot niet actieve netwerkelementen, of

<sup>8</sup> Vgl art 5.2 lid 4 Tw en besluit van ACM dat een antenne-opstelpunt geen netwerkaansluitpunt is als bedoeld in artikel 1.1. Tw (ACM besluit 21 augustus 2014, 140761.35 [www.acm.nl](http://www.acm.nl))

- c. toegang te verlenen tot actieve netwerkelementen, of
- d. een overeenkomst inzake roaming te sluiten."

Naast artikel 5a.3 dat netwerkexploitanten verplicht in te stemmen met redelijke verzoeken van aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken tot medegebruik van zijn fysieke infrastructuur geeft artikel 6.3a de Minister de bevoegdheid een aanbieder verplichten tot medegebruik van fysieke infrastructuur, (niet) actieve netwerkelementen<sup>9</sup> en roaming. Daarmee gaat de bevoegdheid van de minister verder dan waartoe een aanbieder op grond van een redelijk verzoek verplicht is.

Terecht wordt in de Mvt opgemerkt: "Gelet op de bewoordingen van de Telecomcode, waarin gesproken wordt over verplichtingen die noodzakelijk zijn voor de lokale verlening van diensten die afhankelijk zijn van radiospectrum, ziet de bevoegdheid uit het eerste lid in het bijzonder op aanbieders van een elektronisch communicatienetwerk of een bijbehorende faciliteit dat, respectievelijk die wordt gebruik(t) voor het verlenen van mobiele telefonie- en datadiensten."

De tekst van artikel 6.3a laat de mogelijkheid open dat medegebruik ook verplicht kan worden gesteld ten aanzien van bijbehorende faciliteiten van datacenters die kunnen worden gebruikt voor de lokale verlening van diensten die afhankelijk zijn van radiospectrum, maar daartoe niet noodzakelijk zijn.

**Aanbeveling 7:**

In de tekst van artikel 6.3a moet worden verhelderd dat het conform artikel 6I (4) van de Telecomcode gaat om verplichtingen die noodzakelijk zijn voor de lokale verlening van diensten die afhankelijk zijn van radiospectrum en het niet gaat om aanbieders van bijbehorende faciliteiten, met inbegrip van datacenters.

**Artikel 6a.6a**

"1. De Autoriteit Consument en Markt kan op grond van artikel 6a.2, eerste lid, de verplichting opleggen om te voldoen aan redelijke verzoeken tot toegang tot en gebruik van civieltechnische voorzieningen, indien zij op basis van een marktanalyse concludeert dat het weigeren van toegang of het verlenen van toegang onder onredelijke voorwaarden met eenzelfde effect de ontwikkeling van een door duurzame concurrentie gekenmerkte eindgebruikersmarkt zou belemmeren of niet in het belang van de eindgebruiker zou zijn.

2. Civieltechnische voorzieningen als bedoeld in het eerste lid zijn in elk geval gebouwen of toegang tot gebouwen, kabels in gebouwen inclusief bedrading, antennes, torens of andere ondersteuningsgebouwen, palen, masten, kabelgaten, leidingen, inspectieputten, mangaten en straatkasten."

Dit artikel vertoont overlap met de medegebruikregeling van artikel 5a.3 (1) op grond waarvan een netwerkexploitant instemt met redelijke verzoeken van aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken tot medegebruik van zijn fysieke infrastructuur ten dienste van de aanleg van elementen van een openbaar elektronisch communicatienetwerk met hoge snelheid. Tevens is er overlap met het huidige artikel 5a.3 (4) dat inhoudt aanbieders van openbare elektronische

<sup>9</sup> Niet actieve netwerkelementen omvat ook «dark fiber»



communicatienetwerken over en weer verplicht te voldoen aan redelijke verzoeken tot medegebruik van de fysieke infrastructuur waarop de gedoogplicht, bedoeld in hoofdstuk 5, van toepassing is.

De verhouding tussen artikel 6a.6a, 5a.3 en 6.3a lijkt onvoldoende te zijn doordacht. Een vergelijkbare dualiteit is terug te vinden in de medegebruikregelingen in de Telecomcode die thans worden geïmplementeerd. Zo is ook in de Telecomcode niet duidelijk hoe de begrippen "civieltechnische voorzieningen", "fysieke infrastructuur" en "bijbehorende faciliteiten" zijn afgebakend. Al deze begrippen lijken gebouwen, (toegang tot) gebouwen, kabels in gebouwen, antennes, torens, ducts, kabelgoten, masten, mangaten en straatkasten te omvatten.

De volgende toelichting in de Mvt maakt het er niet duidelijker op: "Deze civieltechnische voorzieningen zijn anders dan de specifieke netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten, ten aanzien waarvan de ACM al bevoegd is om toegangsverplichtingen op te leggen (artikel 6a.6 Tw)." Bij toegang tot netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten lijkt het te gaan om colocatie als vorm van netwerktoegang, terwijl het bij civielrechtelijke voorzieningen gaat de aanleg van een eigen netwerk door nieuwkomers, aldus de Mvt.<sup>10</sup> Ook in het geval nieuwkomers een eigen netwerk aanleggen zullen zij behoefte hebben aan colocatie. Met de gegeven toelichting is ook de verhouding met "fysieke infrastructuur" nog niet duidelijk.

**Aanbeveling 8:**

De reikwijdte en afbakening van de begrippen "civieltechnische voorzieningen, fysieke infrastructuur, netwerkelementen en bijbehorende faciliteiten" nader afbakenen en toelichten in de context van de artikelen 5a.3, 5b.1 6a.6a en 6.3a. Zie ook aanbeveling 6.

De bijlage bevat een overzicht van de definities en begrippen in relatie tot infrastructuur, Colocatie en medegebruik en de daaruit voortvloeiende vragen omtrent de onderlinge afbakening.

De DDA verzoekt het ministerie de aanbevelingen mee te nemen in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting en blijft graag betrokken bij het vervolg van het regelgevend proces.

Met vriendelijke groet,

Stijn Grove  
*Managing Director*

DUTCH DATA CENTER ASSOCIATION  
DIGITAL GATEWAY TO EUROPE

T - 020-3037860  
E - [sgrove@dutchdatacenters.nl](mailto:sgrove@dutchdatacenters.nl)  
W - [www.dutchdatacenters.nl](http://www.dutchdatacenters.nl)  
W - [www.digitalgateway.eu](http://www.digitalgateway.eu)  
A - Anthony Fokkerweg 61, 1059 CP Amsterdam, NL

---

<sup>10</sup> Zie p.62 ongenummerde consultatieversie Mvt

## BIJLAGE:

Definities en begrippen in relatie tot infrastructuur, colocatie en medegebruik

begrip	komt voor in	betekenis	Reikwijdte
fysieke infrastructuur	5.a.3; 5a.5; 5c.1; 6.3a;	artikel 1.1: elk element van een netwerk dat bedoeld is om er andere elementen van een netwerk in onder te brengen zonder dat het zelf een actief element van het netwerk wordt, met uitzondering van elementen van netwerken die worden gebruikt voor de voorziening met voor menselijke consumptie bestemd water als bedoeld in artikel 2, punt 1, van richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (PbEG L 330);	omvat blijkens 5a.5 niet: antennesystemen, antennes en netwerken. Betreft niet-actieve elementen. Voor verhouding tussen "fysieke infrastructuur" obv de richtlijn kostenreductie en de EECC zie p. 27 MvT. Is fysieke infrastructuur onderdeel van bijbehorende faciliteiten?
Niet-actieve elementen	6.3a	Mvt p.55: Waar in de Telecomcode wordt gesproken over passieve infrastructuur gaat het enerzijds om fysieke infrastructuur en anderzijds om niet actieve netwerkelementen. MvT 32549 3 p.44: De definitie van elektronisch communicatienetwerk in artikel 2, onder a van de Kaderrichtlijn wordt vanwege markt- en technologische ontwikkeling aangevuld met «netwerkelementen die niet actief zijn». Dit ziet op het zogenoemde «dark fibre» ofwel glasvezelkabels die nog niet in gebruik zijn. Deze aanpassing wordt geïmplementeerd in artikel	

		I.1, onderdeel e, Telecommunicatiewet	
Actieve netwerkelementen	6.3a,6.a6, 5b.1, I.1.	MvT p. 55: Actieve netwerkelementen zoals radiozendapparatuur komen overeen met het in de Telecomcode gebruikte begrip “actieve infrastructuur”	Begrip “actieve infrastructuur” wordt in de telecomcode niet gedefinieerd.
toegangspunt	5.2 lid 5	artikel I.1: een in of buiten het gebouw gelegen fysiek punt dat toegankelijk is voor ondernemingen die openbare elektronische communicatienetwerken aanbieden of waaraan een vergunning is verleend om openbare elektronische communicatienetwerken aan te bieden, en waar het netwerk kan worden aangesloten op de voor hoge snelheid bestemde fysieke binnenhuisinfrastructuur	niet actieve elementen?
netwerkaansluitpunt	5.2 lid 4	artikel I.1: fysiek punt waarop een eindgebruiker de toegang tot een elektronisch communicatienetwerk wordt geboden; in het geval van netwerken met schakelings- of routeringsfuncties wordt het netwerkaansluitpunt bepaald door middel van een specifiek netwerkadres, dat met een abonneenummer of -naam kan zijn verbonden	wel actieve elementen?
bovengrondse ondersteuningswerken	5.2 lid 6		bv. masten behorend tot het landelijk hoogspanningsnet. Is dit onderdeel van civieltechnische voorzieningen?

ondergrondse voorzieningen	5.2 lid 8		overlap met ondergrondse ondersteuningswerken?
ondergrondse ondersteuningswerken	5.15		bv. niet-gevulde mantelbuizen
netwerkelementen	5b.1; 6.3a; 6a.4d; 6a.6; 6a.6a	def artikel 1.1 : netwerkelementen die niet actief zijn. Onderdeel definitie elektronisch communicatienetwerk	glasvezelkabels die nog niet in gebruik zijn (dark fiber); kan het ook fysieke infrastructuur zijn?
fysieke infrastructuur	5a.1; 12.4	fysieke infrastructuur waarmee een dienst wordt geleverd die bestaat uit vervoer of uit de productie, het transport of de distributie van gas, elektriciteit, straatverlichting, verwarming en water;	hoe verhoudt deze definitie zich tot de definitie van fysieke infrastructuur in artikel 1.1? Zie tevens p. 27 MvT. Is fysieke infrastructuur onderdeel van bijbehorende faciliteiten?
civiele werken	5a.1c	het product van een geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat bestemd is om als zodanig een economische of technische functie te vervullen en dat een of meer elementen van een fysieke infrastructuur omvat.	omvat blijkens de definitie mede civieltechnische werken
civieltechnische voorzieningen	6a.6a lid2	Civieltechnische voorzieningen als bedoeld in het eerste lid zijn in elk geval gebouwen of toegang tot gebouwen, kabels in gebouwen inclusief bedrading, antennes, torens of andere ondersteuningsgebouwen, palen, masten, kabelgaten, leidingen, inspectieputten, mangaten en straatkasten.	omvat dit begrip "bijbehorende faciliteiten" en "ondergrondse ondersteuningswerken" en "ondergrondse voorzieningen"? Volgens de MvT bedoeld voor aanleg eigen netwerk nieuwkomers
civieltechnische werken	5.b3	is onderdeel van civiele werken: civiele werken: het product van een geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat bestemd is om als zodanig een economische of technische functie te vervullen en dat een of meer elementen van een fysieke infrastructuur omvat	maken civieltechnische werken" onderdeel uit van "fysieke infrastructuur"?

bijbehorende faciliteiten	5.a3; 5b.1; 5c.2; 6.3;	artikel 1.1: de bij een elektronisch communicatienetwerk of een elektronische communicatiedienst behorende diensten, fysieke infrastructuren en andere faciliteiten of elementen die het aanbieden van diensten via dat netwerk of die dienst mogelijk maken of ondersteunen of het potentieel hiertoe bezitten	bijbehorende diensten; gebouwen of toegang tot gebouwen; bekabeling van gebouwen; antennes, torens en andere ondersteunende constructies; kabelgoten, kabelbuizen, masten, mangaten en straatkasten. Omvat dit ook "bovengrondse ondersteuningswerken" en/of "civieltechnische voorzieningen"?
draadloos toegangspunt met klein bereik	5.c2	artikel 1.1. draadloze netwerktoegangsapparatuur met laag vermogen van kleine omvang die binnen een klein bereik werkt, gebruik maakt van vergunningplichtig of vergunningvrij radiospectrum of van een combinatie van beide, deel kan uitmaken van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, uitgerust is met een of meer antennes met lage visuele impact en aan de gebruikers toegang tot elektronische communicatienetwerken verleent, ongeacht of de onderliggende netwerktopologie mobiel of vast is;	kan ook betrekking heeft op vaste infra ten behoeve van toegangspunten?
medegebruik	5a.3; 5a.5; 5c2; 5c.3; 5c.4; 6.3a;		kan zien op fysieke infrastructuur en interoperabiliteit
redelijke verzoeken om toegang	5a.3; 5c.2; 6a.2; 6a.6a		wordt gebruikt in het kader van medegebruik en aanmerkelijke marktmacht