GEMEENTE TILBURG

Onderwerp
consultatie Telecomcode

Datum
6 september 2019

Ons kenmerk
PULEM01 14876439

Uw kenmerk

Doorkiesnummer
013 542 87 57

E-mail
emy.faro@tilburg.nl

Fax
013 542 93 96

Postadres
Postbus 90155
5000 LH Tilburg

Bezoekadres
Spoorlaan 181

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Zijne Excellentie de heer E. Wiebes

Per e-mail: minister@minezk.nl

Hooggeachte heer Wiebes,

Op 16 juli 2019 heeft uw ministerie het concept wetsvoorstel implementatie Telecomcode ter consultatie gepubliceerd met het oog op de uitrol van het 5G-netwerk. Met deze brief reageren wij op de consultatie van het concept wetsvoorstel. Wij zien een noodzaak voor een zorgvuldig proces en voor stevige waarborgen ten aanzien van ruimtelijke inpassing, gezondheidsaspecten en kosten. Het concept wetsvoorstel geeft deze waarborgen nog niet en verdient aanpassing.

Gezondheid en maatschappelijk draagvlak

- Het nieuwe 5G-netwerk kan invloed hebben op de intensiteit van de straling. Er is nog weinig bekend over de effecten van 5G op de gezondheid. Wij verzoeken u om door een onafhankelijke partij, zoals RIVM of GGD, te laten onderzoeken wat de effecten zijn op de gezondheid van inwoners alvorens te starten met de uitrol van het 5G-netwerk.
- In het nieuwe wetsvoorstel worden de internationaal gehanteerde stralingsnormen vastgelegd in de Telecommunicatiewet. Gelijktijdig wordt de weigeringsgrond met betrekking tot volksgezondheid losgelaten. Gelet op het feit dat hierover nog veel onduidelijk is verzoeken we u om de weigeringsgrond met betrekking tot volksgezondheid vooralsnog te behouden.
- Lokaal ingrijpen bij de plaatsing van nieuwe antennes moet mogelijk zijn wanneer daar vanuit een woon- en leefklimaat noodzaak toe bestaat. Veel burgers zijn bezorgd over de gevolgen van straling, vooral mensen die in de buurt van een zendmast wonen. Wij verzoeken u om naast het opstellen van beleid ook een voorlichtingscampagne te starten om de communicatie naar inwoners actief op te pakken.

Impact op de openbare ruimte en beheer

- We zijn tegen de voorgestelde wijziging waarmee de gemeente de verplichting krijgt haar assets als zendmasten te laten functioneren.
    - Zendmasten en antenne-installaties willen we op een stedenbouwkundig en maatschappelijk verantwoorde wijze inpassen in het landschap en de bebouwde omgeving. (Zicht)hinder en verrommeling van het straatbeeld door zendmasten willen we voorkomen. Verwacht wordt dat de uitrol van het 5G-netwerk een forse verdichting van antenne-opstelpunten vereist, gesproken wordt over 5 tot 10 keer meer antennes. Wanneer telecombedrijven door deze wetswijziging het recht krijgen om overal waar men dat wenst antennes op te hangen, zonder als gemeente invloed te hebben op hun verschijningsvorm, ontstaat beeldvervuiling in de openbare ruimte.

We verzoeken u om de gemeente in alle gevallen zelf te laten bepalen of een zendmast aan een asset mag worden bevestigd en voorwaarden kan stellen aan het gebruik ervan. Hiertoe is eenduidigheid in bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke kaders nodig.

- Daarnaast zal het wetsvoorstel tot beheerproblemen leiden. De apparaten moeten immers worden voorzien van eigen connectiviteit (glasvezel), elektriciteit en fundering. Bovendien kan beheer en onderhoud niet worden uitgevoerd zonder rekening te houden met de belangen van de marktpartijen. Daarmee is de gemeente, als er sprake is van medegebruik door een marktpartij, de zeggenschap over de eigen assets kwijt, maar blijft zij er wel voor verantwoordelijk. Specifiek voor lichtmasten geldt dat deze nu geen individueel schakelbare elektriciteitsaansluiting hebben, terwijl voor zendinstallaties 24/7 elektriciteit beschikbaar moeten zijn. Gevolg is dat er extra kosten moeten worden gemaakt en mogelijk de bestaande bedieningsroutines worden verbroken. Ook zullen energiekosten moeten worden verrekend. Dit alles is een arbeidsintensieve en kostbare aangelegenheid waardoor andere gemeentelijke taken in de openbare ruimte in het gedrang komen.

- Bovenstaande bezwaren nemen niet weg dat het in voorkomende gevallen wel mogelijk kan zijn om gemeentelijke assets in te zetten bij de uitbouw van het mobiele telecommunicatienetwerk. De gemeente moet echter altijd de mogelijkheid hebben zelf te bepalen of een zendinstallatie aan een asset mag worden bevestigd zodat de gemeente vanuit het maatschappelijk en stedelijke belang medewerking kan verlenen of weigeren. Ook willen we de mogelijkheid als gemeente voorwaarden te stellen aan het gebruik van een asset.
- Opleggen van colocatie moet niet alleen bovengronds mogelijk zijn maar ook voor het ondergronds gebruik van infrastructuur. Ook ondergronds worden immers werkzaamheden verwacht. Straatopbrekingen hebben groot impact op de bereikbaarheid en doorstroming en raakt de economische vitaliteit. Het veelvuldige uitvoeren van werkzaamheden heeft bovendien een negatief effect op de levensduur van kapitaalgoederen. Met gedeeld gebruik van ondergrondse infrastructuur voorkomen we dat afzonderlijke providers ieder voor zich aan de slag gaan in de openbare ruimte en straten openbreken.

Kosten

- Medewerking van de gemeente aan uitvoering van de wet zal een grote hoeveelheid menskracht vragen om de uitrol in goede banen te leiden (beheer, kabels en leidingen voor alle glasvezelverbindingen met de antennes), zonder dat er regie kan worden gevoerd. Vanuit het oogpunt van efficiëntie is het noodzakelijk dat afstemming plaats kan vinden in Monetverband en niet met de afzonderlijke telecomproviders. Dit geldt ook voor afspraken over colocatie en gedeeld gebruik van ondergrondse infrastructuur. In het wetsvoorstel worden de kosten daarvoor bij de gemeente gelegd. Binnen de huidige programma's zijn hier geen middelen voor beschikbaar.
- Om verplichte colocatie en gedeeld gebruik van ondergrondse infrastructuur in goede banen te leiden moeten zorgvuldige procedures worden gevolgd. Tot nu toe is vrijwel de hele telecomregulering in handen gesteld van zelfstandige bestuursorganen op Rijksniveau zoals het Antennebureau en de ACM. Gevolg hiervan is dat de kennis van telecom en de telecomwet- en regelgeving op gemeenteniveau beperkt is. Dit betekent dat de gemeente in het complexe proces van afdwingen zelf deskundigheid moet gaan ontwikkelen, dan wel kennis en ervaring moet inkopen. Indien het Rijk een deel van de telecomregulering in handen van gemeenten wil leggen is hiervoor financiële compensatie nodig via het gemeentefonds.

- Wanneer we (in de geest van de Omgevingswet) ook bewoners betrekken bij het al dan niet toestaan van plaatsing van zendinstallaties, dan moet er extra capaciteit voor deze afstemming ter beschikking gesteld worden. Het ligt voor de hand dat de telecombedrijven (een deel van) de kosten voor de participatietrajecten voor hun rekening nemen. Van belang is dat de extra kosten die deze wet met zich meebrengt vergoed worden, zodat de gemeente niet geconfronteerd wordt met hoge kosten waar geen dekking voor is.

Afsluitend
Wij vertrouwen er op hiermee een constructieve bijdrage te leveren aan deze discussie. Mocht daar behoefte aan zijn, dan zijn wij graag bereid een nadere toelichting te geven. U kunt hiervoor contact opnemen met Emy Faro - Pullens, te bereiken via telefoonnummer 013 542 87 57 en e-mail emy.faro@tilburg.nl of Sander van der Heijden, bereikbaar via telefoonnummer 013 532 58 43 en e-mail sander.van.der.heijden@tilburg.nl.

Met vriendelijke groet,

het college,

M.J.M. Meijs
gemeentesecretaris

drs. Th.L.N. Weterings
burgemeester