

**Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van **PM**, nr. 2020-0000**PM**, houdende tarieven voor het verkrijgen van inzage in of het verstrekken van gegevens uit de Basisregistratie adressen en gebouwen en de Basisregistratie grootschalige topografie (Tarievenregeling Wet basisregistratie adressen en gebouwen en Wet basisregistratie grootschalige topografie)**

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 32, vierde lid, van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen en artikel 22, derde lid, van de Wet basisregistratie grootschalige topografie en artikel

Besluit:

**Artikel 1**

Voor het gebruik van de digitale raadpleegdienst door middel van viewservices van de landelijke voorziening van de basisregistratie adressen en gebouwen, bedoeld in artikel 26 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, is per website per kalenderjaar verschuldigd:

- vanaf 10.000.000 tot en met 100.000.000 hits: € 15.000,-;
- vanaf 100.000.001 tot en met 500.000.000 hits: € 48.000,-;
- vanaf 500.000.001 tot en met 1.000.000.000 hits: € 108.000,-;
- vanaf 1.000.000.001: € 150.000,-.

**Artikel 2**

Voor het gebruik van de digitale raadpleegdienst door middel van viewservices van de basisregistratie grootschalige topografie, bedoeld in artikel 2 van de Wet basisregistratie grootschalige topografie, is per website per kalenderjaar verschuldigd:

- vanaf 10.000.000 tot en met 100.000.000 hits: € 15.000,-;
- vanaf 100.000.001 tot en met 500.000.000 hits: € 48.000,-;
- vanaf 500.000.001 tot en met 1.000.000.000 hits: € 108.000,-;
- vanaf 1.000.000.001: € 150.000,-.

**Artikel 3**

Indien per website meer dan één digitale raadpleegdiensten wordt gebruikt voor gegevens, als genoemd de artikelen 1 en 2 of in artikel 24a, eerste lid, van de Tarievenregeling Kadaster van het bestuur van de Dienst van het kadaster en de openbare registraties, is alleen het tarief verschuldigd voor de digitale raadpleegdienst met het hoogste aantal hits in dat kalenderjaar.

**Artikel 4**

Deze regeling wordt aangehaald als: Tarievenregeling Wet basisregistratie adressen en gebouwen en Wet basisregistratie grootschalige topografie.

**Artikel 5**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

## **TOELICHTING**

### **I. Algemeen**

#### **1. Inleiding**

Publieke Dienstverlening op de Kaart (hierna: PDOK) is het ontsluitingsmechanisme van de Nationale Geo-informatie infrastructuur (NGII). Met PDOK ontsluit de Dienst voor het kadaster en de openbare registers (hierna: de Dienst) juiste en actuele geografische gegevens van overheden. De kerntaak van PDOK is het ontsluiten van de geo-basisregistraties: de Basisregistratie grootschalige topografie (hierna: BGT), de Basisregistratie topografie (hierna: BRT), de Basisregistratie Kadaster (hierna: BRK) en de Basisregistratie adressen en gebouwen (hierna: BAG). Bij wet is geregeld dat de Dienst de taak heeft deze registraties te ontsluiten (art. 3 Kadasterwet).

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) draagt, als opdrachtgever van de Dienst, de kosten van de basisfinanciering van PDOK, die ervoor zorgt dat de geo-informatie als open data beschikbaar blijft. Deze basisfinanciering is echter niet voldoende om de kosten van alle services te dekken. Om structurele financiering van PDOK te waarborgen hebben BZK en de Dienst afgesproken dat grootverbruikers van services van PDOK waarmee de geo-basisregistraties ontsloten worden meebetalen aan de kosten daarvan. Hiermee dragen grootverbruikers significant, ongeveer 18%, bij aan de kosten van PDOK. Het profijtbeginsel geldt hierbij als uitgangspunt en geldt voor gebruikers binnen en buiten de overheid.

De noodzaak om grootverbruikers mee te laten betalen vloeit mede voort uit de explosieve stijging van het gebruik: van 0,5 miljard hits in 2013 naar 14,4 miljard hits in 2019. Voor 2020 worden meer dan 18 miljard hits verwacht. Gevolg van deze groei is dat aanpassing van de onderliggende infrastructuur, en het onderhoud erop, noodzakelijk is. Er is voor gekozen grootverbruik, afnemers met meer dan 10 miljoen hits via viewservices op één van de basisregistraties, per 1 januari 2021 te tarifieren.

Het is redelijk dat van grootverbruikers een bijdrage wordt gevraagd voor het in de lucht houden van hoogwaardige geautomatiseerde services, waarmee continu beschikt kan worden over actuele en betrouwbare data. Het downloaden van de geo-basisregistraties blijft als gratis alternatief beschikbaar via de standaard download services van PDOK, behalve voor verstrekkingen uit de BAG waarvoor tarieven gelden, deze verstrekkingen lopen echter niet via PDOK. Het raadplegen van BAG Web of de BAG Viewer is kosteloos.

Deze regeling regelt de tarieven voor BAG en BGT (grondslag...). De tarieven gelden vanaf 2021. In de Tarievenregeling Kadaster van het bestuur van de Dienst zijn de tarieven voor de BRK, de kadastrale kaart, en de BRT volgens dezelfde methodiek geregeld.

#### **2. Inhoud van deze regeling**

##### *2.1 Financieringsmodel*

De tarieven worden bepaald aan de hand van een financieringsmodel. De eerste getarifeerde trede start vanaf 10.000.000 hits en loopt door tot 1.000.000.000 hits en meer per kalenderjaar. In de tabel hieronder zijn de tarieven die voor de BAG en de BGT bij de verschillende treden horen voor 2021 benoemd. In de Tarievenregeling Kadaster van het bestuur van de Dienst zijn dezelfde treden vastgesteld voor de BRK en de BRT.

Trede	Van	Tot en met	Tarief per jaar
1	10.000.000	100.000.000	€ 15.000
2	100.000.000	500.000.000	€ 48.000
3	500.000.000	1.000.000.000	€ 108.000
4	Vanaf 1.000.000.000		€ 150.000

Uitgangspunt hierbij is dat afnemers met in totaal minder dan 10 miljoen hits per jaar in 2021 niet worden belast. Deze grens is weliswaar arbitrair, maar wordt beschouwd als redelijke grens. Het werpt zo weinig mogelijk drempels op voor gebruik en voorkomt dat ook kleinere afnemers worden getarifeerd. Het alternatief om *alle* gebruikers te tarifieren is daarom niet overwogen. Los van het feit dat dit praktisch onuitvoerbaar is, onder andere gezien het grote aantal gebruikers, zou dit ook een te hoge drempel opwerpen voor gebruik. De variant waarbij de tarieftreden zodanig worden ingedeeld dat een *kleine* groep grootverbruikers getarifeerd wordt zou ertoe leiden dat de kosten voor deze groep disproportioneel hoog zouden worden. De kans dat deze gebruikers alternatieven voor PDOK zouden zoeken is groot waardoor het hergebruik van overheidsdata kleiner wordt.

De tarieven zullen jaarlijks tijdig opnieuw worden bepaald en vastgesteld op basis van verwachte inkomsten en uitgaven. Er wordt per jaar gefactureerd op basis van het daadwerkelijke gebruik in dat jaar. Op basis van een monitoring en extrapolatie door het Kadaster worden partijen jaarlijks vooraf geïnformeerd over hun geprognoseerde gebruik en in welke tarieftrede ze vallen. Aan het eind van het jaar wordt de factuur gestuurd op basis van het daadwerkelijke gebruik.

Het aantal hits per basisregistratie wordt opgeteld; de grondslag van berekening van het tarief vindt plaats op de basisregistratie met de grootste afname van services. Met andere woorden: bij de bepaling in welke trede de eigenaar van de website valt, wordt alleen gekeken naar de basisregistratie met de grootste cumulatieve afname.

Een gebruiker heeft derhalve de mogelijkheid om gegevens uit verschillende geo-basisregistraties af te nemen, maar hij is enkel het tarief verschuldigd van de geo-basisregistratie waar hij het grootste aantal bevestigingen of raadplegingen van afneemt. Indien dit de (digitale) kadastrale kaart of de BRT is, dan zal het in rekening te brengen tarief gebaseerd zijn op de Tarievenregeling Kadaster van de Dienst; indien het de BAG of de BGT betreft, zal dit deze Tarievenregeling Wet basisregistratie adressen en gebouwen en Wet basisregistratie grootschalige topografie zijn.

## 2.2 Viewservices

PDOK biedt gebruikers de volgende typen services:

1. Viewservices: Web Map Service (WMS), Web Map Tile Services (WMTS) en Tiled Map Service (TMS);
2. Bevestigingsservices: Web Feature Service (WFS);
3. Downloadservices: Atom feed.

Alleen de viewservices vormen de grondslag voor berekening van het aantal hits en daarmee het bepalen van het tarief. Met een viewservice voorziet PDOK een dataset van een hoogwaardig koppelvlak waarmee een gebruiker data rechtstreeks kan gebruiken in zijn eigen informatiesystemen, zonder daar eerst aanpassingen aan te doen. Hierdoor hoeft een gebruiker geen dataset(s) te downloaden en om te zetten naar een (voor hem) bruikbare dataset met koppelvlak. Dit is niet alleen makkelijker in het gebruik, maar heeft ook tot gevolg dat de gebruiker steeds over de meest actuele data beschikt.

Een hit ontstaat door een bevraging of raadpleging op een dataset vanuit een viewfunctie. Bij deze bevraging/raadpleging wordt er data (klein bestandje) opgehaald bij de bron PDOK. Een hit wordt ook wel "bevraging" of "raadpleging" genoemd, of "tegels" in het geval van bijvoorbeeld WMTS, op de services.

Er zijn 2 redenen om de tarifiering alleen te baseren op viewservices. In de eerste plaats zijn de afnamevolumes voor deze services verreweg het grootst (miljarden versus 7 miljoen per jaar in het geval van downloadservices, bevragingsservices zitten hier tussenin). In de tweede plaats is de afname van viewservices veel beter dan de andere services herleidbaar tot bepaalde afnemers, hetgeen het hanteren van een rationele verdeelsleutel mogelijk maakt. Deze aanpak is administratief haalbaar en duidelijk voor de afnemers. Het is niet mogelijk binnen PDOK om per serviceafname een exacte kostendoorberekening te maken.

### *2.3 Getarifeerde services BAG en BGT*

De tarieven gaan gelden voor afname van gegevens via de volgende viewservices:

- De Web Map Service (WMS). Dit is een view service en genereert statische kaartuitsneden van geo-informatie in een raster formaat zoals PNG, GIF of JPEG;
- De Web Map Tile Services (WMTS). Dit is een service vergelijkbaar met WMS, waarin het kaartbeeld is opgeknipt in tegels volgens een gedefinieerd grid;
- De Tiled Map Service (TMS). Dit is een service die toegang geeft tot opgeknipte kaartafbeeldingen (tegels) op vaste schalen (deze service zal in de komende 12 maanden uitgefaseerd worden).

Wat betreft de BGT-Achtergrondkaart (BGT-A) worden momenteel 2 servicetypen bij elkaar opgeteld:

1. BGT-Achtergrond met service WMTS
2. BGT-Achtergrond met service TMS

Wat betreft de BAG worden momenteel 3 servicetypen bij elkaar opgeteld:

1. BAG met service WMS
2. BAG met service TMS
3. BAG met service WMTS

## **3. Gevolgen**

### *3.1 De Dienst*

Voor de Dienst betekent het tarifieren van grootgebruik een toename van administratieve lasten. Het gebruik van PDOK-services moet gemonitord worden en er moet een financiële administratie bijgehouden worden voor het factureren van de grote afnemers. Door zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaande processen van het Kadaster kunnen de lasten beperkt worden.

### *3.2 Overheden*

Uitgangspunt is dat ook overheden waarvan websites binnen de getarifeerde treden vallen gaan bijdragen. De manier waarop dit verrekend wordt kan anders zijn dan voor de private sector. De financiële en administratieve lasten voor een beperkt aantal overheidspartijen nemen dus toen.

### *3.3 Burgers en bedrijven*

#### *3.3.1 Financiële lasten*

Bedrijven die minder dan 10 miljoen hits per jaar afnemen worden niet belast. Een beperkt aantal bedrijven die in de tarieftreden valt moet betalen voor de services en ontvangt een factuur van het Kadaster. Dit zijn er ongeveer 45 op basis van cijfers uit 2019. Voor 2019 geldt verder dat slechts 1 bedrijf in het een na hoogste tarief valt (€108.000), de rest valt in het laagste tarief (€15.000). Uiteraard kunnen deze cijfer de komende jaren veranderen, maar de verwachting is niet dan er hele grote afwijkingen ten opzichte van de cijfers van 2019 zullen ontstaan.

### 3.3.2 Administratieve lasten

De bedrijven worden door het Kadaster op de hoogte gesteld van de verandering. Bedrijven moeten betekenis en impact van de wijzingen in kaart moeten, dit vergt mogelijk intern en extern overleg (met het Kadaster). Ten slotte moet een factuur betaald worden. In onderstaande tabel is een inschatting gemaakt van de tijdbesteding en kosten gebaseerd op het handboek Meting Regeldrukkosten, de afname cijfers van 2019 zijn hierbij het uitgangspunt.

<b>Standaardhandeling (per bedrijf)</b>	Tijdsbesteding (in minuten, per bedrijf)	Kosten (€ 54 per uur)
Kennisneming / zich op de hoogte stellen van de verplichting	120 (Complex)	€ 108
Interne vergaderingen	30 (matig)	€ 27
Externe vergaderingen	60 (matig)	€ 54
Betalingen doen	8 (matig)	€ 7,20
<b>Totaal per bedrijf</b>	<b>218 (3.6 uur)</b>	<b>€ 196,2</b>
<b>Totaal bedrijfsleven (45)</b>	<b>9810 (163,5 uur)</b>	<b>€ 8829</b>

Burgers zijn geen (groot)gebruikers van PDOK-services. Indirect is het wel mogelijk dat bedrijven die getarifeerd worden de gestegen kosten doorberekenen aan hun klanten.

## 4. Consultatie

### 4.1 Internetconsultatie

PM

### 4.2. ATR

Er heeft ambtelijke afstemming met ATR plaatsgevonden. PM

## 5. Inwerkingtreding

### II. Artikelsgewijze toelichting

#### Artikel 1

Dit artikel regelt de tarifiering van grootgebruik door middel van viewservices van de BAG.

#### Artikel 2

Dit artikel regelt de tarifiering van grootgebruik door middel van viewservices van de BGT.

#### Artikel 3

Dit artikel regelt dat de gebruiker enkel het tarief verschuldigd is van de geo-basisregistratie waar de gebruiker het grootste aantal bevragingen of raadplegingen van afneemt. Indien dit de (digitale) kadastrale kaart of de BRT is, dan zal het in rekening te brengen tarief gebaseerd zijn op de Tarievenregeling Kadaster van de Dienst; indien het de BAG of de BGT betreft, zal dit deze Tarievenregeling Wet basisregistratie adressen en gebouwen en Wet basisregistratie grootschalige topografie zijn.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren