

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, van [datum] tot wijziging van de Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen (SVOH) in verband met de aanpassing van de technische voorschriften en subsidievoorwaarden

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Gelet op de artikelen 3, eerste lid, en 4, eerste lid, van de Kaderwet overige BZK-subsidies en de artikelen 6, vijfde lid, onderdeel b, en zevende lid, 8, eerste en tweede lid, 11, eerste, tweede en derde lid, 14, en 20 van het Kaderbesluit BZK-subsidies;

Besluit:

ARTIKEL I

De Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De begripsomschrijving van biobased milieuvriendelijk isolatiemateriaal wordt als volgt gewijzigd:

a. "0,85" wordt vervangen door "1,9".

b. Na "Rd-waarde" wordt ingevoegd "of Rbf-waarde".

2. In de begripsomschrijving van HR++glas wordt "[W/m²K]" vervangen door "[W/m²K]".

3. In de begripsomschrijving van triple glas wordt "[W/m²K]" vervangen door "[W/m²K]".

4. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsomschrijving ingevoegd:

GWP: aardopwarmingsvermogen, als bedoeld in artikel 3, onderdeel 1, van Verordening (EU) 2024/573;

isolerende kozijnpanelen: kozijnpanelen met minimaal dezelfde U-waarde als de glassoort waarmee deze worden gecombineerd in de kozijnen, met uitzondering van kozijnpanelen bij monumenten waarvoor een U-waarde wordt vastgesteld;

verordening (EU) 2024/573: Verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 517/2014;.

B

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanduiding "1." voor de aanhef vervalt.

2. In onderdeel d wordt na "Rd-waarde" ingevoegd "of Rbf-waarde".

3. Onderdeel e wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel e wordt na "glas" ingevoegd ", kozijnpanelen".

b. In subonderdeel 1° wordt na "HR++glas" ingevoegd "of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 1,2 [W/m²K]".

c. in subonderdeel 2° vervalt de zinsnede "met een Uf-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K]," en wordt "eventueel in combinatie met" vervangen door "of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 0,7 [W/m²K] of".

4. Onderdeel f komt te luiden:

f. vervangen van glas, kozijnpanelen of deuren in de bestaande thermische schil voor minimaal 3 m² per monumentale huurwoning, gemeten op basis van binnenwerkse maten, door hoogrendementsglas met een Ug-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K], nieuwe isolerende kozijnpanelen of nieuwe isolerende deuren;

5. Onder verlettering van onderdeel g tot onderdeel h, wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

g. in de bestaande thermische schil voor minimaal 3 m² per monumentale huurwoning, gemeten op basis van binnenwerkse maten:

1°. vervangen van voor- of achterzetbeglazing door voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K];

2°. plaatsen van voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]; of

3°. plaatsen van voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van ten hoogste 5,8 [W/m²K];.

6. Onderdeel h (nieuw) komt als volgt te luiden:

h. aanleggen van een ventilatiesysteem door:

1°. het voor de eerste keer aanleggen van een compleet systeem voor CO₂-gestuurde ventilatie of het voor de eerste keer aanleggen van een compleet systeem voor balansventilatie met warmterugwinning, met een rendement van ten minste 85%, per huurwoning of monumentale huurwoning waarvan de sturing per appartement afzonderlijk is te regelen en waarbij de CO₂-sensoren ten minste aanwezig zijn in de woonkamer en hoofdslaapkamer; of

2°. decentrale balansventilatiesystemen met eventuele geïntegreerde CO₂-sensoren, mits die ten minste in de woonkamer en de hoofdslaapkamer van elk afzonderlijk appartement worden aangebracht.

C

Artikel 5a, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

1. In subonderdeel 4° vervalt "en".

2. Onder vervanging van de puntkomma aan het slot van subonderdeel 5° door "; en" wordt een subonderdeel toegevoegd, luidende:

6°. een koudemiddel met een GWP kleiner dan 750 bevat, in geval van een splitwarmtepomp;.

D

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid komt te luiden:

5. Het vierde lid is niet van toepassing op een tweede aanvraag voor:

a. de aanschaf en het door een branchegerelateerd bedrijf in een huurwoning of monumentale huurwoning laten vervangen of plaatsen van glas, kozijnpanelen, voor- of achterzetbeglazing of deuren in de bestaande thermische schil, bedoeld in artikel 5, onderdeel e, f of g, die door de verhuurder is ingediend binnen 24 maanden nadat de subsidiebeschikking voor de eerste aanvraag voor die energiebesparende maatregel in die huurwoning of monumentale huurwoning is verleend; of

b. de aanschaf en het door een branchegerelateerd bedrijf in een huurwoning of monumentale woning laten plaatsen of laten herstellen van een nieuw buitenkozijn van een deur of raam in de bestaande thermische schil, bedoeld in artikel 6, onderdeel a of b, die door de verhuurder is ingediend binnen 24 maanden nadat de subsidiebeschikking voor de eerste aanvraag voor die onderhoudsmaatregel in die huurwoning of monumentale huurwoning is verleend.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. Een subsidie voor het laten installeren door een branchegerelateerd bedrijf van een waterverwarmingstoestel of een ruimteverwarmingstoestel, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a van deze regeling, wordt uitsluitend verstrekt indien in de drie jaar voorafgaand aan de subsidiebeschikking geen subsidie is verstrekt voor hetzelfde type installatie op hetzelfde adres.

E

Artikel 9, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel e wordt als volgt gewijzigd:

a. In subonderdeel 1° wordt „, eventueel in combinatie met „ vervangen door “of”.

b. Onder vernummering van subonderdeel 2° tot subonderdeel 3°, wordt een subonderdeel ingevoegd, luidende:

2°. voor het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 1,2 [W/m²K]: € 20 per m²;

c. In subonderdeel 3° (nieuw) wordt “eventueel in combinatie met” vervangen door “of”.

d. Er wordt een subonderdeel toegevoegd, luidende:

4°. Voor het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 0,7 [W/m²K]: € 90 per m²;

2. Onderdeel f komt te luiden:

f. voor een energiebesparende maatregel als bedoeld in artikel 5, onderdeel f:

1°. voor het vervangen van glas door hoogrendementsglas met een Ug-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]: € 92 per m²;

2°. voor het vervangen van deuren door nieuwe isolerende deuren met de Ud-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K]: € 92 per m²;

3°. voor het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 3,0 [W/m²K]: € 20 per m²;

4°. voor het vervangen van deuren door nieuwe isolerende deuren met Ud-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]: € 50 per m²;

5°. voor het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]: € 40 per m²;

3. In onderdeel g wordt "onderdeel g" vervangen door "onderdeel h".

4. Onderdeel i wordt als volgt gewijzigd:

a. In subonderdeel 1° wordt na "tot" ingevoegd "en met".

b. In subonderdeel 2° wordt "vier" vervangen door "vijf" en wordt na "tot" ingevoegd "en met".

c. In subonderdeel 3° wordt "acht" vervangen door "negen".

5. Onderdeel j wordt als volgt gewijzigd:

a. In subonderdeel 1° wordt na "tot" ingevoegd "en met".

b. In subonderdeel 2° wordt "vier" vervangen door "vijf" en wordt na "tot" ingevoegd "en met".

c. In subonderdeel 3° wordt "acht" vervangen door "negen".

6. Er wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel j door een puntkomma, een subonderdeel toegevoegd, luidende:

k. voor een energiebesparende maatregel als bedoeld in artikel 5, onderdeel g:

1°. voor het vervangen van voor- of achterzetbeglazing door voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]; € 92 per m²;

2. voor het plaatsen van voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]: € 92 per m²; of

3°. voor het plaatsen van voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van ten hoogste 5,8 [W/m²K]: € 50 per m².

7.

In artikel 9, derde lid, wordt "aanvraag voor de subsidie" vervangen door "subsidiebeschikking".

F

Artikel 10, vijfde lid, onderdeel f, komt te luiden:

f. indien het een investering voor glas, voor- of achterzetbeglazing of kozijnpaneel- of deurisolatie als bedoeld in artikel 5, onderdeel e, f of g betreft, voor zover van toepassing, een kozijnstaat met daarin merk en type van het kozijn en het daarbij behorende frame, glas en netto afmetingen van het glas of de kozijnpanelen per kozijn;

G

In artikel 11, derde lid, aanhef, wordt “maatregelen” vervangen door “duurzame warmteopties”.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

Met voorliggende regeling wordt de subsidieregeling verduurzaming en onderhoud huurwoningen (hierna: SVOH) beperkt gewijzigd op een aantal vooral technische punten, waar behoefte aan is gebleken vanuit de uitvoeringspraktijk. De SVOH is opengesteld vanaf 1 april 2022, ter compensatie van de huurbevriezing die per 1 juli 2021 in werking is getreden. Aanvankelijk was de subsidieregeling alleen opengesteld voor de gereguleerde sector. Vanaf 1 april 2023 is de regeling ook opengesteld voor alle particuliere verhuurders. Vanaf die wijziging zijn ook monumenten meegenomen in de regeling en is het mogelijk geworden om subsidie aan te vragen voor slechts één energiebesparende maatregel. Verhuurders kunnen naast een energiebesparende maatregel ook subsidie krijgen voor een onderhoudsmaatregel. Omdat verhuurders vanaf 1 januari 2029 energielabels E, F en G uitgefaseerd dienen te hebben, is de SVOH van groot belang om verhuurders te ondersteunen bij deze verduurzamingsopgave.

Vanaf 1 januari 2025 is de subsidie ingrijpend aangepast. Voorafgaand aan de wijziging is de regeling in de zomer van 2024 in internetconsultatie voorgelegd. Belanghebbenden zoals Vastgoed Belang en IVBN hebben toen op de wijzigingsregeling gereageerd. Per 1 januari 2025 is de subsidietermijn verlengd (tot en met 31 december 2029) en zijn de mogelijkheden voor de SVOH verruimd. Het maximale subsidiebedrag per woning is gestegen van 6.000 naar 10.000 euro, er is geen maximum meer in het te ontvangen subsidiebedrag per verhuurder, de subsidiebedragen voor het vervangen van glas zijn verhoogd, de subsidie mag ook worden aangewend bij woningsplitsing en op grond van de SVOH kunnen ook duurzame warmteopties worden aangevraagd. Daarnaast is de mogelijkheid opgenomen voor een gebouwaanvraag, als alle woningen van een en dezelfde verhuurder zijn. Ook geldt vanaf 1 januari 2025 dat projecten waarvoor een subsidiebedrag wordt aangevraagd van minder dan € 25.000, de subsidie na uitvoering van de maatregelen dienen te worden aangevraagd en voor bedragen van € 25.000 of meer, voorafgaand aan het uitvoeren van de maatregelen. Tenslotte hebben nog andere, kleine wijzigingen plaatsgevonden (o.a. de mogelijkheid van maximaal twee subsidieaanvragen voor glas met minimaal 3 vierkante meter).

2. Hoofdpijnen van het voorstel

Vanwege de grote wijzigingen in de SVOH per 1 januari 2025 zal de regeling per 2026 beperkt worden gewijzigd. Het doel van de wijzigingen per 1 januari 2026 is om de SVOH beter toe te spitsen op de behoeften van de doelgroep en in de uitvoeringsmarkt, zodat meer particuliere verhuurders, sneller, overgaan tot verduurzaming van hun woningen en de regeling beter aansluit bij de realiteit. De wijzigingen per 2026 zullen vooral technisch van aard zijn. Veel van de wijzigingen komen voort uit een brede evaluatie van de Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE) of de dagelijkse praktijk van de uitvoerder van de regeling, de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de specifieke maatregelen die vanaf 1 januari 2026 in de regeling worden opgenomen.

2.1 Toevoegingen en uitbreiden van specifieke maatregelen

Glasisolatie monumenten

De voorwaarden voor het plaatsen van voor- of achterzetbeglazing voor monumenten wordt aangepast. Met ingang van 1 januari 2026 is het plaatsen van voor- en achterzetbeglazing met een Ug van ten hoogste 5,8 W/m²K al subsidiabel en is het gemakkelijker voor monumenteneigenaren om de woning te isoleren. Door de verlaging wordt dus zowel enkel glas als voor- of achterzetbeglazing toegestaan.

Mogelijk maken tweede aanvraag voor plaatsen van een nieuw buitenkozijn of het herstellen van een buitenkozijn

In de voorgaande regelingswijziging is opgenomen dat aanvragers van de SVOH maximaal tweemaal een aanvraag kunnen indienen voor de aanschaf van en het laten vervangen van glas, voor- of achterzetbeglazing of deuren, indien de tweede aanvraag binnen 24 maanden na verlening van de eerste aanvraag voor dezelfde maatregel heeft plaatsgevonden. Om een tweede aanvraag voor de aanschaf of het laten vervangen van glas goed te faciliteren, wordt het mogelijk dat aanvragers ook tweemaal subsidie kunnen ontvangen voor het vervangen van of laten herstellen van de kozijnen.

Toevoeging kozijnpanelen

Het vervangen van panelen in kozijnen zijn als subsidiabele maatregel opgenomen in de ISDE en Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars (SVVE), maar niet in de SVOH. Per 01 januari 2026 worden derhalve kozijnpanelen opgenomen als erkende energiebesparende maatregel. Panelen in kozijnen bij huurwoningen hebben eenzelfde U-waarde als glas en bij monumentale woningen wordt de U-waarde in de regeling vastgesteld.

2.2 Technische wijzigingen

Voorwaarde stellen F-gassen

Splitwarmtepompen met een vulgewicht kleiner dan 3 kilogram en een GWP (Global Warming Potential) hoger dan 750 zijn vanaf 1 januari 2026 uitgesloten van subsidiëring via de SVOH. Hiermee is de SVOH in lijn gebracht met verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 517/2014. Deze aanpassing wordt ook doorgevoerd bij de ISDE en SVVE en zorgt derhalve voor uniformiteit in de regelingen.

Uf-waarde bij glasisolatie laten vervallen

De voorwaarden voor subsidiëring van triple glas worden eenvoudiger. De Uf-waarde (frame) die aan het kozijn wordt gesteld, komt te vervallen en enkel de Ug-waarde (glas) wordt als criterium gehanteerd, in combinatie met een nieuw kozijn. Hiervoor is gekozen omdat in de praktijk blijkt dat vrijwel alle kozijnen momenteel voldoen aan de minimum eisen opgenomen in de regeling. Door deze voorwaarde te schrappen hoeft hiervoor geen bewijs meer te worden geleverd en worden onnodige administratieve belemmeringen voor particuliere aanvragers en kleine kozijnfabrikanten voorkomen.

Aanpassen MilieuKostenIndicator

Sinds 2024 geldt in de SVOH een bonus voor de toepassing van milieuvriendelijke biobased isolatiematerialen. Deze materialen, zoals vlas en vezelhennep, zijn vaak duurzaam geproduceerd en voorsnog duurder dan niet-duurzame isolatiematerialen. De werkelijk gerealiseerde milieupact wordt berekend via de milieukostenindicator (MKI), waardoor een maximum grenswaarde was gesteld van 0,85 bij een Rd-waarde van 3,5 m²K/W.

Intussen is de methode om de milieukostenindicator te berekenen gewijzigd: de score wordt nu bepaald volgens de milieudata geleverd voor de meest recente Bepalingsmethode Milieuprestatie Bouwwerken versie 2.0, op basis van 19 milieueffecten (zoals toxiciteit en fijnstof), terwijl eerder slechts 11 categorieën werden meegewogen. De totale score wordt daardoor hoger en de eis moet daarom worden herijkt. Uit onderzoek van de stichting Nationale Milieudatabase is gebleken dat een grenswaarde van 1,9 bij een Rd-waarde van 3,5 m²K/W gemiddeld genomen zorgt voor een beleidsneutrale overgang. Bij specifieke producten kan de score meer afwijken, maar het gros van de producten die onder de 0,85 viel, valt ook onder de 1,9 met de nieuwe berekeningsmethode.

Wijzigen waarde voor bodemisolatie

Per 1/1/2026 wordt bij bodemisolatie de huidige Rd-waarde (3,5 m²K/W) vervangen door een keuze tussen de Rbf- of Rd-waarde, waarbij de eis van 3,5 [m²K/W] behouden blijft. Dit sluit beter aan bij de NTA 8800-norm en de gangbare termen in de markt, zonder dat er grote administratieve of uitvoeringswijzigingen nodig zijn.

3 Relatie met hoger recht en andere nationale regelgeving

3.1 Verordening (EU) nr. 2024/573, Kaderwet overige BZK-subsidies, Kaderbesluit BZK-subsidies en Algemene wet bestuursrecht

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven, wordt met deze wijzigingsregeling de SVOH ten aanzien van F-gassen in lijn gebracht met Verordening (EU) nr. 2024/573.

De SVOH is gebaseerd op de Kaderwet overige BZK-subsidies en het Kaderbesluit BZK-subsidies (Kaderwet en Kaderbesluit). De Kaderwet en het Kaderbesluit vormen het kader waarbinnen SVOH-subsidies worden verstrekt. Dat betekent dat de regels uit de Kaderwet en het Kaderbesluit van toepassing zijn op SVOH-subsidies, tenzij de SVOH bepaalt dat er afwijkende regels gelden.

Naast de Kaderwet en het Kaderbesluit is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van belang voor subsidieverstrekking. Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht bevat regels over subsidies, die gelden voor elke subsidie die vanuit de overheid wordt verstrekt en is dus ook van toepassing op de subsidies die worden verstrekt op grond van de SVOH.

3.2 Verhouding tot de ISDE en SVVE

De SVOH kent nauwe samenhang met de ISDE en de SVVE. In de regelingen worden over het algemeen dezelfde typen maatregelen gestimuleerd en worden ook vergelijkbare eisen gesteld aan isolatiewaarden en het oppervlak ten aanzien van de subsidiabele maatregelen. De regelingen zijn echter gericht tot verschillende doelgroepen. De ISDE is voor energiebesparende maatregelen, bedoeld voor eigenaar/bewoners en de SVVE voor verenigingen van eigenaars. De maatregelen en voorwaarden van deze regelingen komen grotendeels overeen met de SVOH, zodat de regelingen voor de verschillende doelgroepen zoveel mogelijk uniform zijn.

Verschuilde wijzigingen in de huidige regeling van de SVOH, worden ook doorgevoerd in de ISDE en SVVE. Het betreft de aanpassing van de aanvraagfrequentie bij warmtepompen en de technische wijzigingen met betrekking tot F-gassen, MKI-score, bodemisolatie en voor- en achterzetbeglazing.

4. Gevolgen (m.u.v. financiële gevolgen)

4.1 Gevolgen voor verhuurders en huurders

De wijziging van de subsidieregeling heeft vooral positieve gevolgen voor verhuurders. De wijzigingen resulteren in meer duidelijkheid in de voorwaarden van de regeling. Ook worden de subsidiabele maatregelen uitgebreid, al is de wijziging van de regeling per 1 januari 2025 ingrijpender dan de wijziging per 1 januari 2026. Enkele technische wijzigingen per 1 januari 2026 sluiten beter aan bij wensen uit de uitvoerdersmarkt, wat voor hen de praktische uitvoerbaarheid gemakkelijker maakt en/of de administratielast vermindert.

Door het beter laten aansluiten van de subsidieregeling bij de wensen van verhuurders, door middel van het wijzigen van de voorwaarden voor subsidiëring van voor- en achterzetglas in monumentale huurwoningen zal vermoedelijk meer verduurzaming plaatsvinden. Het toevoegen van kozijnpanelen aan de lijst met energiebesparende maatregelen doet dat eveneens. Huurders profiteren ervan als verhuurders hun woning verduurzamen in de vorm van lagere energielasten en een verbeterd wooncomfort. Wel kan hier, alleen in overeenstemming met de verhuurder, een huurverhoging tegenover staan.

4.2 Regeldruk

De administratieve lasten bij de SVOH bestaan uit de kosten van de informatieverplichtingen aan de overheid. Deze kosten doen zich alleen voor als iemand zelf besluit subsidie op basis van de SVOH aan te willen vragen. Er is dus geen sprake van een verplichting en de inspanning levert

subsidie op. Desalniettemin is het belangrijk deze lasten beperkt te houden. Deze wijzigingsregeling heeft geen effecten op de lastendruk voor verhuurders.

Het gehele subsidieproces (inclusief het voorbereiden van de aanvraag voor subsidie en vaststelling, waaronder ook het lezen van de informatie op de website van de RVO), kost zakelijke gebruikers gemiddeld ongeveer 240 minuten. De administratieve lasten van subsidieaanvragen door zakelijke gebruikers komen neer op € 2.376.000,-. Hierbij is uitgegaan van 10.000 aanvragen, 240 minuten per aanvraag, een uurtarief van € 54 en een opslag van 10% voor aanvragen die worden afgewezen.

5. Uitvoering

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) is namens de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening bevoegd om subsidieaanvragen te beoordelen en over de subsidieverlening te bepalen. De wijzigingen in de regelingen zijn beperkt en hebben derhalve beperkte gevolgen voor RVO. De wijzigingen in de regeling hebben het doel de subsidie beter te laten aansluiten bij de wensen in de markt. Deze verbetering van de regeling zal mogelijk leiden tot meer aanvragen en dus iets hogere uitvoeringslasten voor de overheid.

6. Toezicht en handhaving

Het toezicht op de naleving van de subsidieregeling is belegd bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Deze wijziging van de regeling brengt geen wijziging aan in de wijze waarop het toezicht en de handhaving zijn ingericht. RVO voert het toezicht uit door middel van controle van aangeleverde stukken. De regeling blijft binnen de uitvoeringscapaciteit van RVO. Bij constatering van onregelmatigheden kunnen subsidiemiddelen worden ingetrokken of teruggevorderd conform de Awb en het Kaderbesluit BZK-subsidies.

7. Financiële gevolgen

Het totale beschikbare subsidiebudget (152 miljoen) en het budget voor de uitvoeringskosten zijn reeds beschikbaar en komen te laste van de begroting van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. De voorgenomen wijziging van de subsidieregeling zal niet leiden tot financiële gevolgen.

8. Advies en consultatie

PM

9. Overgangsrecht en inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2026. Hiermee wordt aangesloten bij de vaste verandermomenten van de ISDE en de SVVE.

II Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A (wijziging van artikel 1)

De begripsbepaling van 'biobased milieuvriendelijk isolatiemateriaal' is gewijzigd vanwege de wijziging van de berekeningsmethode van de milieukostenindicator.

Daarnaast zijn in artikel 1 enkele nieuwe begripsbepalingen opgenomen. Omdat het met de wijziging van de SVOH ook mogelijk wordt dat subsidie wordt verstrekt voor kozijnpanelen, is een begripsbepaling van isolerende kozijnpanelen opgenomen.

Verder zijn de begripsbepalingen van GWP (Global Warming Potential) en de Europese verordening toegevoegd.

Onderdeel B (wijziging artikel 5)

Met het laten vervallen van de aanduiding 1 voor de aanhef, is een schrijffout hersteld.

In onderdeel d is bij de energiebesparende maatregel voor vloer- of bodemisolatie toegevoegd dat, naast de Rd-waarde, ook gebruik kan worden gemaakt van de Rbf-waarde.

Met de wijziging van onderdeel e is het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen als energiebesparende maatregel opgenomen. Met deze wijziging blijft de SVOH in lijn met de SVVE en de ISDE.

In onderdeel f is de vervanging van kozijnpanelen toegevoegd als energiebesparende maatregel voor monumentale huurwoningen.

Er is onder vernummering van het oude onderdeel g tot onderdeel h, een nieuw onderdeel g ingevoegd. Het vervangen van voor- of achterzetbeglazing was voor monumentale huurwoningen al in de regeling opgenomen als subsidiabele energiebesparende maatregel. Het plaatsen (toevoegen) van voor- of achterzetbeglazing in de vorm van enkel glas of hoogrendementsglas in monumentale huurwoningen is ook als subsidiabele maatregel in de regeling opgenomen.

In het nieuwe onderdeel h zijn de voorwaarden voor de energiebesparende maatregel ventilatie aangescherpt. Daardoor zijn alleen complete ventilatiesystemen met voldoende rendement gesubsidieerd.

De belangrijkste onderdelen van een compleet ventilatiesysteem zijn de ventilatiebox, luchtkanalen, slimme regelkleppen, roosters, ventielen, sensoren en een eventuele dakventilator.

Onder een compleet systeem wordt bij CO₂-gestuurde ventilatie of centraal balansventilatie met WTW verstaan:

- a) het leveren en plaatsen van minimaal een individueel CO₂-gestuurde ventilatiebox gekoppeld aan minimaal één CO₂-sensor in de woonkamer en één CO₂-sensor in de hoofdslaapkamer;
- b) het leveren en plaatsen van minimaal een individueel centraal gestuurde WTW-box met een rendement van ten minste 85%. Verder dienen nieuwe toevoerkanalen te worden aangebracht.

In beide gevallen mag de ventilatiebox worden aangesloten op de eventueel aanwezige afvoerkanalen.

Onderdeel C (wijziging artikel 5a)

Aan subonderdeel a is een zesde subonderdeel toegevoegd, dat inhoudt dat splitwarmtepompen met een vulgewicht kleiner dan 3 kilogram en een GWP hoger dan 750 worden uitgesloten van subsidiëring via de SVOH. Met de invoeging van dit subonderdeel is de SVOH in lijn gebracht met verordening (EU) 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 517/2014.

Onderdeel D (wijziging artikel 8)

Op grond van het vijfde lid is het nu al mogelijk dat een subsidie wordt verstrekt voor de tweede aanvraag voor de aanschaf en het door een branchegerelateerd bedrijf in een huurwoning of monumentale huurwoning laten vervangen van glas, achterzetbeglazing of deuren. Daaraan zijn

kozijnpanelen toegevoegd. Deze wijziging is in lijn met de wijziging van artikel 5, onderdelen e en f.

Aan het vijfde lid is een onderdeel b toegevoegd op grond waarvan een tweede subsidie kan worden verstrekt voor de onderhoudsmaatregelen in de zin van artikel 6, onderdelen a en b. Het betreft een subsidie voor het plaatsen van een nieuw buitenkozijn van een deur of een raam in de bestaande thermische schil van een huurwoning of een monumentale huurwoning en subsidie voor het herstellen van een buitenkozijn van een deur of een raam in de bestaande thermische schil van een monumentale huurwoning.

Tenslotte is aan artikel 8 een zevende lid toegevoegd waarin is opgenomen dat per adres een subsidie voor een waterverwarmingstoestel of een ruimteverwarmingstoestel slechts kan worden toegekend, nadat drie jaar zijn verstreken na een eerdere subsidiebeschikking voor een dergelijk toestel.

Onderdeel E (wijziging artikel 9)

In artikel 9 zijn in het eerste lid de onderdelen e en f gewijzigd. De wijziging betreft een juridisch technische wijziging die samenhangt met de wijziging van artikel 5, onderdelen e en f.

In onderdeel k is het subsidiebedrag voor vervangen van of het plaatsen van voor- en achterzetbeglazing opgenomen. Het betreft het plaatsen van voor- en achterzetbeglazing in de vorm van enkel glas of het plaatsen van danwel het vervangen van voor- of achterzetbeglazing met een Ug-waarde van 2,0 [W/m²K].

In het eerste lid, onderdelen i en j, zijn, ten aanzien van de subsidiebedragen voor een maatwerkadvies of duurzaam monumentenadvies, wijzigingen opgenomen ten aanzien van de aantallen woningen waarop de adviezen betrekking hebben. De subsidiebedragen zijn van toepassing op adviezen die betrekking hebben op één tot en met vier woningen, vijf tot en met acht woningen of negen of meer woningen.

In het derde lid is het moment van de aanvraag van de subsidie gewijzigd in het moment van de subsidiebeschikking. In de regeling was opgenomen dat als binnen 24 maanden vanaf het moment van de aanvraag voor een subsidie voor één maatregel een subsidie voor een tweede maatregel in dezelfde huurwoning werd ingediend, het subsidiebedrag voor beide maatregelen het volledige subsidiebedrag bedraagt. Nu geldt het moment van de subsidiebeschikking voor één maatregel als beginpunt voor de termijn van 24 maanden waarbinnen de aanvraag voor subsidie voor een tweede maatregel dient te zijn ingediend, om het volledige subsidiebedrag voor beide maatregelen toe te kennen. Bij het moment van aanvraag voor de subsidie is nog geen duidelijkheid over de toekenning van de subsidie voor de eerste maatregel, waardoor dat moment minder geschikt is.

Artikel F (wijziging artikel 10)

In het vijfde lid van artikel 10 is een tekstuele aanpassing opgenomen die samenhangt met het opnemen van kozijnpanelen als energiebesparende maatregel in artikel 5 van de regeling.

Artikel G (wijziging artikel 11)

In het artikel is in het derde lid een tekstuele aanpassing opgenomen, waardoor de terminologie in de bepaling in lijn is gebracht met de begripsbepaling in artikel 1.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2026. Hiermee wordt aangesloten bij de vaste verandermomenten.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening