

**Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van , nr. WJZ/19226744, tot wijziging van de Regeling subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij in verband met het verhogen van het subsidiepercentage voor sloop, een verhoging van het maximumbedrag per plaats, een actualisering van de subsidiebedragen per vierkante meter en strekkende meter, en enkele andere verbeteringen**

(datum concept: 26 februari 2020)

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Gelet op artikelen 3, tweede lid, 7, tweede lid, 11 en 15 van het Besluit subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij;

Besluit:

**Artikel I**

De Regeling subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

*strekkende meter*: een lengte van 1 meter, ongeacht de breedte, waarop en waaronder de sloopwerkzaamheden worden verricht.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel a wordt "€ 6" vervangen door "€ 11,13".

b. In onderdeel b wordt "€ 2" vervangen door "€ 8,53".

c. In onderdeel c wordt "€ 1,50" vervangen door "€ 4,00" en vervalt "betonnen of geasfalteerde".

d. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma worden de volgende onderdelen toegevoegd:

d. € 1,50 per vierkante meter voor het verwijderen en afvoeren van de tot het gebouw of bouwwerk behorende inventaris en werktuigen;

e. € 7,20 per strekkende meter voor de sloop en afvoer van omheiningen.

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. Het bedrag, bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdeel b, van het besluit, wordt bepaald aan de hand van de bijlage.

C

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel a wordt "€ 3,70" vervangen door "€ 10,40".

b. In onderdeel b wordt "€ 17,50" vervangen door "€ 18,40".

c. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. € 11,20 per strekkende meter voor de sloop van omheiningen.

2. Het tweede lid alsmede de aanduiding "1." voor het eerste lid vervallen.

D

Artikel 4 komt te luiden:

**Artikel 4 Subsidie voor ombouw**

Het bedrag, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van het besluit, is:

- a. € 120.000, of
- b. het bedrag dat wordt bepaald aan de hand van de bijlage, indien dat hoger is dan € 120.000.

E

Artikel 5 vervalt.

F

Artikel 7 komt te luiden:

**Artikel 7. Maximumbedrag per plaats bij samenloop sloop en ombouw**

Het bedrag, bedoeld in artikel 11 van het besluit, is:

- a. € 120.000, of
- b. het bedrag dat wordt bepaald aan de hand van de bijlage, indien dat hoger is dan € 120.000.

G

Artikel 8, onderdeel f, vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel e door een punt.

H

In artikel 9 wordt in het vierde onderdeel de aanduiding "c." vervangen door de aanduiding "d.".

I

Na hoofdstuk 4 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

**Hoofdstuk 4a. Overgangsrecht**

**Artikel 9a. Overgangsrecht**

Op aanvragen om subsidie die zijn ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van een wijziging van deze regeling, op subsidies die voor dat tijdstip zijn verleend en op subsidies die voor dat tijdstip zijn vastgesteld, blijft deze regeling van toepassing zoals zij luidde vóór dat tijdstip.

J

De bijlage bij deze regeling wordt toegevoegd als bijlage.

**Artikel II**

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit van \_\_\_\_\_ tot wijziging van het Besluit subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij in verband met het verhogen van het subsidiepercentage voor sloop en enkele andere verbeteringen (vindplaats) in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

## Bijlage als bedoeld in artikel I, onderdeel J

### Bijlage – maximale subsidie per plaats voor sloop, ombouw en sloop en ombouw

Het bedrag dat ten hoogste als subsidie per plaats wordt verstrekt, wordt berekend door de bedragen, bedoeld in de punten 1 en 2 van deze bijlage, bij elkaar op te tellen, en het bedrag, bedoeld in punt 3 van deze bijlage, hiervan af te trekken.

Formule: subsidiebedrag per plaats = bedrag 1 + bedrag 2 – bedrag 3.

#### 1. Bedrag aan de hand van het aantal fokteven

Bedrag 1 is de optelsom van de uitkomsten van de berekeningen, bedoeld in de rijen A tot en met F, van onderstaande tabel:

	Voor het aantal fokteven dat op de desbetreffende plaats kan worden gehouden op basis van het aantal huisvestingsplaatsen of, indien dat lager is, op grond van de omgevingsvergunning, van	tot en met	wordt het aantal fokteven vermenigvuldigd met
<b>A</b>	-	2000	€ 38
<b>B</b>	2001	4000	€ 32
<b>C</b>	4001	6000	€ 26
<b>D</b>	6001	8000	€ 20
<b>E</b>	8001	10000	€ 14
<b>F</b>	10001	-	€ 8

Formule: bedrag 1 = (aantal fokteven in rij A x € 38) + (aantal fokteven in rij B x € 32) + (aantal fokteven in rij C x € 26) + (aantal fokteven in rij D x € 20) + (aantal fokteven in rij E x € 14) + (aantal pelsdieren in rij F x € 8).

#### 2. Bedrag aan de hand van de kosten voor asbestverwijdering

Bedrag 2 is het aantal vierkante meter asbesthoudende daken, dakgoten of gevelplaten van een gebouw of bouwwerk die de aanvrager op de betreffende plaats sloopt, vermenigvuldigd met het bedrag, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel a, vermeerderd met het aantal vierkante meter andere asbesthoudende delen van een gebouw of bouwwerk die de aanvrager op de desbetreffende plaats sloopt, vermenigvuldigd met het bedrag, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel b, vermeerderd met het aantal strekkende meter asbesthoudende omheining van de plaats die de aanvrager op de desbetreffende plaats sloopt, vermenigvuldigd met het bedrag, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel c.

Formule: bedrag 2 = (aantal vierkante meter asbesthoudende daken, dakgoten of gevelplaten x € 10,40) + (aantal vierkante meter andere asbesthoudende delen x € 18,40) + (aantal strekkende meter asbesthoudende omheining van de plaats x € 11,20).

#### 3. Bedrag ter correctie van het maximumbedrag aan de hand van de sloop of ombouw van gebouwen of bouwwerken met een staalconstructie

Bedrag 3 is het aantal vierkante meter van een gebouw of bouwwerk met een staalconstructie dat de aanvrager op de desbetreffende plaats sloopt, vermenigvuldigd met € 2,60.

Formule: bedrag 3 = (aantal vierkante meter gebouw of bouwwerk dat een staalconstructie bevat x € 2,60).

## TOELICHTING

### I. ALGEMEEN DEEL

#### 1. Inleiding

Met deze wijzigingsregeling is de Regeling subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij (hierna de Regeling) gewijzigd om de normsubsidiebedragen voor sloop- en ombouw te verhogen en zijn normbedragen toegevoegd met betrekking tot het slopen en afvoeren van de inventaris en van de omheining. Hiernaast is, om het aanvraagproces te vergemakkelijken, een technische verbetering aangebracht ten aanzien van de gegevens die een pelsdierhouder moet aanleveren bij het indienen van een aanvraag van een subsidie voor sloop- of ombouw. Deze wijzigingsregeling is tot stand gekomen na een toezegging van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, tijdens de behandeling van een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet verbod pelsdierhouderij in de Tweede Kamer, en na een inventarisatie van door de pelsdiersector gesignaleerde knelpunten.

Deze wijzigingsregeling hangt samen met, en is deels een uitwerking van, een wijziging van het Besluit subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij (hierna: het Besluit). Met deze wijziging van het Besluit is onder andere het subsidiepercentage voor sloop verhoogd van 50% tot 100% van de subsidiabele kosten, zijn de kosten voor sloop van omheiningen en inventaris aangemerkt als subsidiabel, en is de termijn voor het uitvoeren van gesubsidieerde sloop- of ombouwwerkzaamheden verlengd van één jaar tot drie jaar. Voor deze wijzigingen wordt derhalve verwezen naar de wijziging van het Besluit en de daarbij horende nota van toelichting.

#### 2. Wijzigingen normbedragen sloop

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de Wet verbod pelsdierhouderij, worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld over een tegemoetkoming in de kosten van sloop of ombouw van gebouwen waarin nertsen beroepsmatig gehouden worden, die als gevolg van het verbod op de pelsdierhouderij hun functie zullen verliezen. Ter uitvoering van artikel 7, eerste lid, is het Besluit vastgesteld. Het Besluit voorziet, onder andere, in de belangrijkste voorschriften waaraan pelsdierhouders moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie, en de maximale subsidiepercentages, maar niet in de exacte bedragen die ten hoogste worden gesubsidieerd. Deze bedragen zijn vastgesteld in de Regeling.

De hoogte van het subsidiebedrag voor sloop en voor ombouw wordt berekend aan de hand van drie respectievelijk twee criteria. De hoogte van het bedrag voor sloop is het laagste van de volgende drie bedragen: het bedrag dat volgt uit toepassing van het subsidiepercentage voor sloop (nu 100% van het totaal aan gemaakte subsidiabele kosten voor sloop, voorheen 50%), het bedrag dat volgt uit toepassing van de verschillende normbedragen per vierkante meter (en na deze wijzigingsregeling per strekkende meter) die voor de verschillende categorieën sloopkosten zijn vastgesteld, en het maximumbedrag per plaats. De hoogte van het bedrag voor ombouw is het laagste van de volgende twee bedragen: het bedrag dat volgt uit toepassing van het subsidiepercentage voor ombouw (40% van het totaal aan gemaakte subsidiabele kosten voor ombouw) en het maximumbedrag per plaats.

##### 2.1. Verhoging normbedragen per vierkante meter en toevoeging bedragen per strekkende meter

Allereerst bevat deze wijzigingsregeling een verhoging van de normbedragen per vierkante meter. Wageningen Universiteit en Research (WUR) heeft, in opdracht van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, onderzocht of er redenen zijn, bijvoorbeeld hogere netto sloopkosten, om de voorheen geldende normbedragen in financiële zin te actualiseren.<sup>1</sup> Dit was inderdaad het geval. De kosten voor de sloop en afvoer van materialen blijken in de periode 2013-2019 hoger te zijn geworden. Ook zijn de kosten voor het verwijderen van asbest en het verwijderen en afvoeren

---

<sup>1</sup> J. Jager en W. Baltussen, Kosten en opbrengsten in de nertsenhouderij; Advies over actualisatie sloopregeling, beschikbaar op: <https://edepot.wur.nl/498017>.

van erfverharding hoger geworden. Om deze redenen zijn de normbedragen met deze wijzigingsregeling, conform het advies van de WUR en in het licht van de verhoging van het subsidiepercentage van 50% tot 100%, verhoogd.<sup>2</sup> Verder bevestigen de uitkomsten van het WUR-onderzoek dat de kosten nog steeds verschillen tussen stallen met en zonder stalen constructie, alsook tussen stallen met en zonder asbestverwijdering. Met deze aspecten is dan ook rekening gehouden door hiervoor verschillende normbedragen te blijven hanteren.

Voorheen was in de Regeling geen normbedrag opgenomen voor de kosten van sloop van omheiningen en van het verwijderen en afvoeren van tot het gebouw of bouwwerk behorende inventaris en werktuigen. Op dit punt worden in de Regeling in artikel 2 voor deze sloopactiviteiten normbedragen opgenomen. Voor een toelichting op het aanmerken als subsidiabel van deze categorieën kosten wordt verwezen naar de nota van toelichting bij het besluit tot wijziging van het Besluit.

## 2.2. Maximumbedragen per plaats

De tweede wijziging betreft de bedragen die maximaal per plaats worden verleend als subsidie voor sloop en ombouw (hierna: het maximumbedrag per plaats). Dit maximumbedrag per plaats wordt, op grond van het Besluit, vastgesteld bij ministeriële regeling. Voorheen waren dit vaste bedragen: € 95.000 per plaats of, kort gezegd, € 120.000 per plaats indien bij de sloop of ombouw asbest wordt verwijderd. Met deze wijzigingsregeling zijn de vaste maximumbedragen per plaats vervangen door een systeem waarin het maximumbedrag per plaats variabel is. Dit variabele maximumbedrag per plaats wordt berekend aan de hand van het aantal fokteven, een aantal degressieve schijven met bedragen per fokteef, en een correctie voor de eventuele sloop van asbest en van staal. Zo krijgen pelsdierhouders voor de eerste 2000 fokteven die zij kunnen houden op basis van het aantal huisvestingsplaatsen waarover zij beschikken of, indien dat lager is, het aantal fokteven dat zij op grond van de omgevingsvergunning ten hoogste mogen houden, maximaal € 38 per fokteef, voor de volgende 2000 fokteven € 32 per fokteef, enzovoort. Vervolgens vindt ten aanzien van dit bedrag een correctie plaats voor de eventuele sloop van asbest en van gebouwen met een staalconstructie. Deze systematiek is rechtvaardiger dan de oude, waarbij gebruik werd gemaakt van vaste maximumbedragen, omdat hiermee beter rekening wordt gehouden met de verschillen in grootte van de plaatsen waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Voor een overzicht van de verschillende schijven en de correctie voor de sloop van asbest en staal wordt verwezen naar de nieuwe bijlage bij de Regeling.

Door deze tweede wijziging kunnen *pelsdierhouders met een relatief grote plaats* voortaan in aanmerking komen voor een hoger maximumbedrag per plaats voor zowel sloop als ombouw. Een pelsdierhouder die 5000 fokteven kan/mag houden kan in aanmerking komen voor een maximumbedrag per plaats van € 166.000.<sup>3</sup> Als deze pelsdierhouder verder, op basis van de berekening als bedoeld in de nieuwe bijlage bij de Regeling, recht heeft op een subsidiebedrag van € 50.000 voor de sloop van asbest, en voor € 20.000 voor de sloop van gebouwen met een staalconstructie, is het maximumbedrag per plaats € 196.000.<sup>4</sup>

Op het eerste gezicht zouden *pelsdierhouders met een relatief kleine plaats* door de nieuwe systematiek kunnen worden geconfronteerd met een lager maximumbedrag per plaats: voor 1000 fokteven volgt immers een maximumbedrag per plaats van € 38.000, in plaats van € 95.000 of € 120.000 in de oude situatie.<sup>5</sup> Echter, door de gelijktijdige verhoging van het subsidiepercentage voor sloop van 50% naar 100%, de verhoging en actualisering van de maximumbedragen per vierkante en strekkende meter, en het aanmerken van nieuwe categorieën sloopkosten als subsidiabel, zal een dergelijke pelsdierhouder in de praktijk niet worden geconfronteerd met een daadwerkelijk lager bedrag aan subsidie voor sloop. Voor ombouw ligt dit anders, omdat ten aanzien van ombouw geen verhoging heeft plaatsgevonden van het subsidiepercentage, geen normbedragen per vierkante meter of strekkende meter gelden om te verhogen, en geen nieuwe

<sup>2</sup> In de oorspronkelijke bedragen was het subsidiepercentage van 50% verdisconteerd. Dat wil zeggen dat de oude bedragen in de Regeling 50% bedroegen van de bedragen die volgden uit het onderzoek van de WUR.

<sup>3</sup>  $(2000 \text{ fokteven} \times € 38) + (2000 \text{ fokteven} \times € 32) + (1000 \text{ fokteven} \times € 26) = € 166.000.$

<sup>4</sup>  $€ 166.000 + € 50.000 - € 10.000 = € 196.000.$

<sup>5</sup>  $1000 \text{ fokteven} \times € 38 = € 38.000.$

kosten zijn aangemerkt als subsidiabel. Om te voorkomen dat een pelsdierhouder met een relatief kleine plaats wordt geconfronteerd met een significant lager maximumbedrag per plaats voor ombouw, is gekozen dit bedrag vast te stellen op € 120.000 of, indien dat hoger is, het bedrag dat wordt berekend aan de hand van de bijlage bij de regeling. Dit betekent dat voor 1000 fokteven in beginsel een maximumbedrag per plaats geldt van € 38.000 voor sloop en van € 120.000 voor ombouw. Indien deze pelsdierhouder zowel sloopt als ombouwt, geldt, op grond van het gewijzigde artikel 7 van de Regeling, voor beide activiteiten tezamen een maximum van € 120.000.

Ten overvloede wordt nogmaals opgemerkt dat de hoogte van de daadwerkelijke subsidie ook afhankelijk is van andere factoren. Voor sloop gelden, naast het maximumbedrag per plaats, immers ook normbedragen per vierkante meter en per strekkende meter voor de verschillende categorieën sloopkosten. Voor ombouw geldt een subsidiepercentage van 40%, en de grens van 200.000 euro per ondernemer in het kader van de algemene de-minimisverordening indien sprake is van ombouw naar een nieuw bedrijf, niet zijnde een landbouwbedrijf.

### **3. Bij de aanvraag aan te leveren gegevens**

Vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling, was de aanvrager op grond van artikel 8, onderdeel f, van de Regeling, verplicht om bij de aanvraag een verklaring te verstrekken dat hij beschikt over de juiste vergunningen voor de sloop of ombouw.

In de praktijk is gebleken dat het vaak lastig is om al bij de aanvraag te beschikken over de juiste vergunningen. Met name bij ombouw kan een vergunningprocedure meer tijd vergen, bijvoorbeeld als voor de voorgenomen activiteit een wijziging van het bestemmingsplan nodig is. Daarom is besloten om genoemde verklaring geen deel meer te laten uitmaken van de bij de subsidieaanvraag te verstrekken informatie. Daarmee heeft de pelsdierhouder meer vrijheid in het kiezen van het moment waarop hij de subsidieaanvraag indient. Dit betekent uiteraard niet dat de aanvrager in het geheel niet meer hoeft te beschikken over de juiste vergunningen voor sloop en ombouw zelf, én voor de subsidiëring daarvan en om in aanmerking te komen voor subsidiëring. Deze verplichting volgt uit het eveneens gewijzigde artikel 14, vierde lid, van het Besluit. Met de wijziging van artikel 14, tweede lid, van het Besluit, is de termijn waarbinnen een aanvrager de subsidiabele activiteiten moet hebben uitgevoerd overigens verlengd van één jaar naar drie jaar, waardoor de pelsdierhouder meer tijd wordt geboden voor het uitvoeren van de sloop- of ombouwactiviteit.

### **4. Financiële aspecten**

Het verhogen van het subsidiepercentage voor sloop van oude pelsdierhouderijen van 50% naar 100%, de verhoging van de normbedragen voor sloop per vierkante meter en het subsidiabel maken van de sloop van omheiningen en van inventaris leiden tot hogere aan de pelsdierhouders te verlenen subsidiebedragen. Voorts zal in de gewijzigde Regeling sprake zijn van hogere genormeerde maximumbedragen per plaats, die ook leiden tot hogere subsidiebedragen. Aangenomen wordt dat de pelsdierhouders een subsidieaanvraag zullen indienen voor alle plaatsen waarvan zij een melding hebben gedaan bij het van kracht worden van de Wet verbod pelsdierhouderij en waarvan ook de omvang bekend is. Het gaat dan om een totaal subsidiebedrag van circa € 31 miljoen, onderdeel uitmakend van de totaal € 36 miljoen die op de begroting van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wordt gereserveerd voor de flankerende maatregelen in het kader van de Wet verbod pelsdierhouderij.

### **5. Staatssteunaspecten**

*[Deze regeling bevat een aantal staatssteunmaatregelen en wordt derhalve, in samenhang met de wijziging van het Besluit, voor goedkeuring voorgelegd aan de Europese Commissie.]*

### **6. Regeldruk**

Naar verwachting zullen alle pelsdierhouders een subsidieaanvraag indienen voor de circa 200 plaatsen waarvan zij een melding hebben gedaan bij het van kracht worden van de Wet verbod pelsdierhouderij. De wijziging van de regeling heeft geen significante gevolgen voor de administratieve lasten van de pelsdierhouders.

## **7. Overgangsrecht en inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van het moment dat de wijziging van het Besluit in werking treedt. De wijziging van het Besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst. Hiervoor wordt verwezen naar de nota van toelichting bij de wijziging van het Besluit.

Middels een nieuw artikel 9a is voorzien in overgangsrecht ten aanzien van subsidies die zijn aangevraagd, verleend of vastgesteld vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling. Voor deze subsidies blijft, bijvoorbeeld in eventuele bezwaar- en beroepsprocedures, het oude recht gelden.

## **II. ARTIKELSGEWIJZE DEEL**

Artikel I, onderdelen B en C

De onderdelen B en C van artikel I van deze wijzigingsregeling strekken tot verhoging en actualisering van enkele bedragen per vierkante meter, het toevoegen van bedragen voor kosten die nieuw als subsidiabel zijn aangemerkt. Hiernaast is voorzien in het variabele maximumbedrag per plaats voor sloop door in artikel 2, tweede lid, te verwijzen naar de nieuwe bijlage.

Artikel I, onderdeel D

Artikel I onderdeel D, voorziet in de bepaling van het maximumbedrag per plaats voor ombouw. Net als voor het maximumbedrag per plaats voor sloop, is dit een variabel bedrag dat wordt vastgesteld aan de hand van de nieuwe bijlage. In tegenstelling tot het maximumbedrag voor sloop, is het maximumbedrag per plaats voor ombouw echter altijd ten minste 120.000 euro.

Artikel I, onderdeel E

Met de nieuwe, variabele maximumbedragen per plaats, die worden vastgesteld aan de hand van de nieuwe bijlage, is het niet meer nodig een apart maximumbedrag per plaats vast te stellen voor gevallen waarin sprake is van asbestverwijdering. De kosten voor asbestverwijdering worden meegenomen bij de berekening aan de hand van de nieuwe bijlage. Om deze redenen kan artikel 5 vervallen. Artikel I, onderdeel E, van deze wijzigingsregeling, strekt daartoe.

Artikel I, onderdeel F

Met artikel 7 was, en blijft, voorzien in een maximumbedrag per plaats voor gevallen waarin zowel sprake is van sloop als ombouw. Met artikel I, onderdeel F, is artikel 7 gewijzigd in het licht van de nieuwe variabele maximumbedragen per plaats.

Artikel I, onderdeel G

Met artikel I, onderdeel G, is de verplichting vervallen dat de aanvrager al bij de aanvraag moet verklaren dat hij op dat moment al beschikt over de juiste vergunningen voor sloop en ombouw.

Artikel I, onderdeel I

Artikel I, onderdeel I, voorziet in overgangsrecht. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 7 van het algemeen deel van deze toelichting.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

INTERNETCONSULTATIE