

## **Wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met het zelfstandig strafbaar stellen van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel misbruik met kinderen**

### 1. Wat is de aanleiding?

Het wetsvoorstel geeft uitvoering aan de in de Tweede Kamer aangenomen motie om het in bezit hebben van teksten met advies en/of richtlijnen over het seksueel misbruiken van kinderen expliciet strafbaar te stellen. Het (online) circuleren en kennismaken van instructief materiaal met het oog op het plegen van seksueel kindermisbruik is een ernstig verschijnsel waarvan een drempelverlagend effect uitgaat. Dit wetsvoorstel draagt bij aan een effectieve bestrijding van dit verschijnsel.

### 2. Wie zijn betrokken?

Bij de totstandkoming van dit wetsvoorstel zijn verschillende ketenpartners betrokken.

### 3. Wat is het probleem?

Al langer circuleert er op het zogenaamde dark web materiaal dat tot doel heeft geïnteresseerden met tips en trucs bij te staan bij het seksueel misbruiken van kinderen. Materiaal als dit, dat ook wel wordt aangeduid als 'pedohandboek' of 'pedohandleiding', brengt kinderen in gevaar omdat het een voedingsbodem is voor de kindermisbruiker die zijn slag wil slaan. Het dark web biedt een zodanige mate van anonimiteit aan gebruikers, dat het bekend staat – echter ten onrechte – als een 'vrijplaats' om kinderpornografisch materiaal te up- en downloaden, alsook instructief materiaal en ervaringen over het seksueel misbruiken van kinderen te delen. Dit onrechtmatige gebruik van het dark web moet, met preventieve en repressieve middelen, zo veel mogelijk worden aangepakt. Het circuleren en kennismaken van instructief materiaal met het oog op het plegen van seksueel kindermisbruik moet zoveel mogelijk worden ingedamd.

### 4. Wat is het doel?

Doel van dit wetsvoorstel is het verruimen van het strafrechtelijk instrumentarium met een zelfstandige strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel kindermisbruik, om zo vroegtijdig hiertegen te kunnen optreden.

### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het huidige strafrechtelijk instrumentarium biedt niet in alle gevallen de mogelijkheid om op te treden tegen het bevorderen of vergemakkelijken van seksueel kindermisbruik, bijvoorbeeld wanneer sprake is van het ter beschikking stellen of het bezit van instructiemateriaal hierover. Voorts betreft het dermate onacceptabele en laakbare activiteiten dat het – ook vanuit een normatief oogpunt - wenselijk voorkomt te voorzien in een afzonderlijke en alle daarmee samenhangende gedragingen bestrijkende strafbaarstelling.

### 6. Wat is het beste instrument?

Wetgeving (strafbaarstellingen en mogelijkheden een passende straf op te leggen). Dit vloeit voort uit het in artikel 7 van het EVRM, artikel 16 van de Grondwet en artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht vastgelegde legaliteitsbeginsel: de wet bepaalt welke gedragingen strafbaar zijn.

### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Een gevolg van vroegtijdig strafrechtelijk optreden is dat het circuleren van het materiaal kan worden ingedamd en dat zo daadwerkelijk seksueel misbruik kan worden voorkomen.