

Ministerie van SZW
T.a.v. drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV 'S-GRAVENHAGE

Kenmerk bri. 1111-1125223752-512
Betreft Internetconsultatie Subsidieregeling STAP-budget
Datum 29 juli 2019

Geachte heer Koolmees,

Wij zijn verheugd met de introductie van het leer- en ontwikkelbudget voor de stimulans van de arbeidsmarktpositie van werkenden (verder STAP-budget). Door het STAP-budget krijgt jaarlijks een substantieel deel van de beroepsbevolking individueel budget beschikbaar om zich duurzaam inzetbaar te houden op de arbeidsmarkt.

Onze leden ervaren iedere dag in de praktijk dat investeren in de eigen duurzame inzetbaarheid door werkenden hen minder kwetsbaar maakt op de steeds veranderende arbeidsmarkt, het risico op werkloosheid verkleint en het aanpassingsvermogen vergroot.

Het is belangrijk dat met het STAP-budget:

- na het verlaten van het initieel onderwijs gedurende de hele loopbaan aandacht is voor ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid.
- er een infrastructuur wordt gecreëerd die geschikt is om in de toekomst mogelijk beschikbaar komende aanvullende publieke budgetten - voor bepaalde doelen of doelgroepen gericht op scholing en ontwikkeling door het individu - sneller en eenvoudiger in te kunnen zetten.

Bundeling van publieke middelen en het terugdringen van versnippering draagt bij aan overzicht en eenvoud voor het individu en stimuleert zelfregie. Gezien vanuit het individu

wordt in het meeste ideale geval ook bundeling met private middelen mogelijk, zoals bijvoorbeeld via de individuele leerrekening.

Wij hebben echter grote zorgen over de voorgestelde invulling van de regeling. Hierdoor wordt het beoogde doel, de beroepsbevolking duurzaam inzetbaar houden op de arbeidsmarkt, in onvoldoende mate bereikt.

1. Vervang scholingsactiviteit door ontwikkelingsactiviteit, verruim bestedingsdoelen

Wij onderschrijven het belang van scholing. Het STAP-budget moet, zoals u aangeeft, ten opzichte van de huidige fiscale aftrek van scholingsuitgaven meer evenredig alle doelgroepen in de samenleving ondersteuning bieden. Zoals ook het rapport 'Grenzen aan een leven lang leren' van het Sociaal Cultureel Planbureau stelt is scholing een belangrijk middel voor mensen om zich te ontwikkelen en duurzaam inzetbaar te blijven. Het is echter niet het enige middel dat hieraan bijdraagt. Onderzoeksbureau Panteia beschrijft in haar onderzoeksrapport 'Belemmeringen Leven Lang Ontwikkelen' een theoretisch kader met belemmeringen voor een Leven Lang Ontwikkelen voor kwetsbare doelgroepen op de arbeidsmarkt.



Panteia geeft aan dat onafhankelijke loopbaancoaching, persoonlijke begeleiding, richting creëren op de arbeidsmarkt (GPS) en het aansluiten op de 'drivers' van mensen oplossingsrichtingen zijn.

Voorstel: *Wij stellen voor om het begrip scholingsactiviteit in de regeling te vervangen door ontwikkelactiviteit en daarmee de bestedingsdoelen van het STAP-budget te verruimen met loopbaanontwikkeling en begeleiding.*

Loopbaanontwikkeling en begeleiding kan curatief worden ingezet op momenten dat mensen een mobiliteitsbehoefte of -noodzaak ervaren. Loopbaanontwikkeling en begeleiding is echter ook van grote meerwaarde wanneer dit proactief en preventief wordt ingezet in het kader van het vergroten van de duurzame inzetbaarheid.

Door loopbaanontwikkeling en begeleiding toe te voegen als bestedingsdoel wordt tevens een verbindende rode draad gelegd tussen onderwijs en arbeidsmarkt, leren en werken. In de kwalificatie-eisen van het MBO is immers het werken aan loopbaancompetenties al opgenomen als onderdeel van LOB-programma's voor Loopbaanontwikkeling en begeleiding. Het ligt voor de hand om deze lijn door te trekken naar de arbeidsmarkt.

Voor borging van de kwaliteit en onafhankelijkheid van loopbaanontwikkeling en begeleiding kan gebruik worden gemaakt van bestaande keurmerken en registers van beroeps- en brancheverenigingen, waarvan het OVAL-keurmerk voor loopbaanbedrijven er één is. Dit kan als voorwaarde gehanteerd worden om opgenomen te worden in het Ontwikkelregister.

2. Flankerend beleid in de regeling, geen scholingsadvies maar ontwikkeladvies

In de toelichting op de regeling wordt gesteld dat het scholingsadvies gedurende de implementatietermijn van het STAP-budget verder wordt ingevuld. Dit doet ons inziens geen recht aan het belang van kwalitatief goed en onafhankelijk advies.

Voorstel: *Het advies in de regeling opnemen als recht en hiervoor aanvullend budget beschikbaar stellen.*

Dit ligt ook in de lijn van bundeling van middelen dat bijdraagt aan overzicht, eenvoud voor en zelfregie van het individu.

Wij zijn over het advies reeds in gesprek gegaan met uw ministerie vanuit onze deskundigheid en aansluiting op de dagelijkse praktijk. Persoonlijk advies over de loopbaan, arbeidsmarkt en ontwikkelingsmogelijkheden vormen een belangrijke basis om te kunnen werken aan duurzame inzetbaarheid in een constant veranderende arbeidsmarkt. Wij wijzen u ook op de succesvolle uitkomsten van de tijdelijke subsidieregeling Ontwikkeladvies vijfenveertigplussers zoals aangetoond in het Monitorrapport 'Actieplan 50 plussers' van Regioplan.

Voorstel: *Het ontwikkeladvies als flankerend beleid van het STAP-budget te baseren op het ontwikkeladvies vijfenveertigplussers en gebruik te maken van het begrip ontwikkeladvies in plaats van scholingsadvies.*

De geleerde lessen kunnen verder worden meegenomen in de praktische uitwerking van de regeling. Ook hier geldt dat voor borging van kwaliteit van de uitvoering gebruik kan worden gemaakt van onder andere het OVAL-keurmerk.

Tot slot vragen wij uw aandacht met betrekking tot het mandaat, volmacht en machtiging van UWV zoals beschreven in Artikel 19 van de conceptregeling. Het UWV is voor OVAL en haar leden een gewaardeerde samenwerkingspartner. Toch delen wij een aantal twijfels die hierover zijn geuit tijdens het Kamerdebat over een Leven Lang Ontwikkelen d.d. 11 juni 2019. Wij vragen u op basis van de uitkomsten van de uitvoeringstoets UWV een zorgvuldige afweging te maken met als doel een succesvolle uitvoering van de regeling.

Wij zijn vanzelfsprekend graag bereid tot een nadere toelichting en verdere medewerking om de uitgaveregeling tot een succes te maken ten behoeve van de duurzame inzetbaarheid van de Nederlandse beroepsbevolking.

Met vriendelijke groet,



Sieb Louwsma,
voorzitter