

1. Samenvatting

British American Tobacco (BAT) Nederland verwelkomt de mogelijkheid om een bijdrage te kunnen leveren aan de openbare raadpleging van de Nederlandse regering over de voorgestelde uitbreiding van standaardverpakkingen naar elektronische dampwaar. Als bedrijf dat zich inzet voor “A Better Tomorrow™” door een rookloze wereld te creëren, ondersteunen wij vooruitstrevende regelgeving die Nederland kan helpen rookvrij te worden en tegelijkertijd het gebruik van alle tabaks- en nicotineproducten door minderjarigen tot een minimum te beperken.

In onze bijdrage wordt uiteengezet waarom uitbreiding van de standaardverpakking naar elektronische dampwaar een onevenredige en contraproductieve maatregel zou zijn. Op basis van internationaal bewijs en recente marktontwikkelingen in Nederland stellen wij het volgende:

- Standaardverpakkingen geen duidelijke voordelen voor de volksgezondheid hebben opgeleverd in landen waar ze zijn ingevoerd voor rookbare tabaksproducten, en dat uitbreiding van dit beleid naar elektronische dampwaar extra negatieve gevolgen kan hebben voor de volksgezondheid, met name door het onderscheid tussen risicovolle tabaksproducten en risicobeperkende rookloze alternatieven te vervagen.
- Het zou illegale handel kunnen faciliteren, zoals blijkt uit de toename van namaaksigaretten in Nederland na 2021, en mogelijk de groeiende markt voor illegale, niet-gereguleerde elektronische dampwaar versterken.
- Meer gerichte en proportionele maatregelen – zoals beperkingen op verpakkingen die aantrekkelijk zijn voor minderjarigen en de handhaving te verscherpen om niet-conforme producten uit de handel te nemen en strengere sancties op te leggen aan iedereen die betrapt wordt op het importeren of verkopen van illegale elektronische dampwaar of het verkopen aan minderjarigen – kunnen het doel van de bescherming van minderjarigen beter bereiken zonder het inzicht van volwassen rokers in producten met een verminderd risicoprofiel in gevaar te brengen en zonder de voordelen voor de volksgezondheid van elektronische dampwaar te ondermijnen.

Wij roepen Nederlandse beleidsmakers op om een risicoproportionele regelgevingsaanpak te hanteren die zowel de volksgezondheid ondersteunt als consumenten duidelijke en accurate informatie verschaft over de relatieve risico's van verschillende tabaks- en nicotineproducten.

2. Bij BAT is het ons doel om A Better Tomorrow™ te creëren door een rookloze wereld te bouwen.

Wij zijn van mening dat volwassen rokers het beste volledig kunnen stoppen met het gebruik van tabaks- en nicotineproducten. Voor degenen die anders zouden blijven roken, biedt Tobacco Harm Reduction een pragmatische en wetenschappelijk onderbouwde aanpak om de risico's van nicotinegebruik te verminderen.

We zetten ons in om deze volwassen rokers aan te moedigen volledig over te stappen op rookloze alternatieven die waarschijnlijk minder gezondheidsrisico's met zich meebrengen dan rookbare tabaksproducten. Deze toewijding vormt de basis van onze strategie en ons productaanbod in Nederland.

In lijn met deze visie heeft BAT in juni 2019 zijn Vuse™-assortiment vape-producten op de Nederlandse markt geïntroduceerd. Het assortiment omvat een reeks smaken en nicotinersterktes voor volwassenen, waaronder nicotinevrije opties.

Wat echter een cruciaal moment had kunnen zijn om de Tobacco Harm Reduction in Nederland te versnellen, werd in plaats daarvan een gemiste kans. De regelgeving van januari 2024, die vape vloeistoffen beperkte tot alleen tabakssmaken met 16 specifieke ingrediënten, zorgde ervoor dat bijna alle bestaande e-sigarettenproducten van de markt werden gehaald. Naar onze mening beperkte deze maatregel niet alleen de keuze voor volwassen consumenten, maar ondermijnde hij ook de volksgezondheidsdoelstellingen door volwassen rokers die anders zouden blijven roken, te ontmoedigen om over te stappen op rookloze alternatieven. Als gevolg hiervan werden de producten van BAT uit de Nederlandse markt gehaald.

Hoewel dit beleid, evenals het huidige verbod op nicotinezakjes in Nederland, onze mogelijkheden om alternatieven voor sigaretten aan volwassen Nederlandse rokers aan te bieden ernstig heeft beperkt, blijft ons streven naar Tobacco Harm Reduction in Nederland onverminderd sterk. In februari 2024 hebben we ons assortiment rookloze producten uitgebreid met de lancering van onze Glo™-range tabaks- en kruidenverwarmingsproducten. Deze stap weerspiegelt onze voortdurende visie om een rookloze wereld te creëren door volwassen rokers rookloze alternatieven aan te bieden die in overeenstemming zijn met de doelstellingen op het gebied van volksgezondheid.

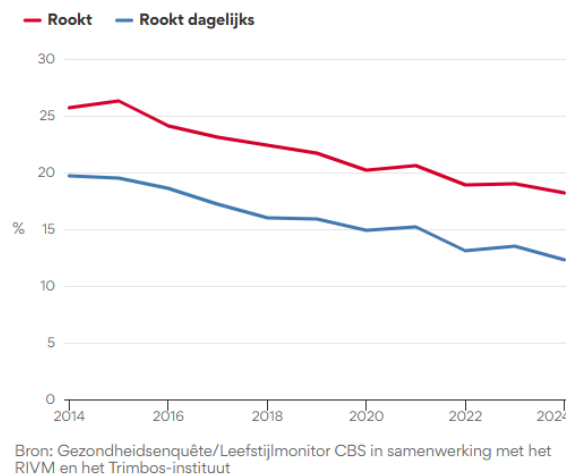
3. Neutrale verpakkingen: onbedoelde gevolgen en beleidsrisico's

De ervaring met standaardverpakkingen voor sigaretten laat zien dat deze maatregel niet heeft geleid tot een significante daling van het aantal rokers of de consumptie.

In Australië, waar standaardverpakkingen sinds 2012 van kracht zijn, gaf de regering in [haar evaluatie na de invoering](#) toe dat *'het niet mogelijk was ... om met zekerheid de effecten van standaardverpakkingen op zich op de prevalentie van roken en het tabaksgebruik te kwantificeren'*.

Een [rapport](#) van de LUISS Business School concludeerde dat standaardverpakkingen "geen statistisch significante invloed" hadden op het sigarettenverbruik in het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk. In Frankrijk ging standaardverpakking gepaard met een statistisch significante stijging van het sigarettenverbruik per hoofd van de bevolking. Het verbruik van grotere hoeveelheden gerookte tabaksproducten druist duidelijk in tegen de doelstellingen van het volksgezondheidsbeleid.

Ondanks de invoering van standaardverpakkingen voor sigaretten en shag in Nederland in 2021, is de historische daling van [het aantal rokers](#) niet versneld.



Standaardverpakkingen zouden namaak van elektronische dampwaar vergemakkelijken en zouden de groeiende illegale elektronische dampwaar markt kunnen versterken

Uit gegevens van [de Nederlandse Douane Empty Pack Survey](#) (EPS) blijkt een sterke stijging van het aantal namaaksigaretten sinds de invoering van neutrale verpakkingen in 2021 (van 1,5 % in 2021 tot 10,5 % in 2024).

Categorie	EPS 2021 ¹	EPS 2023 ²	EPS 2024
Nederlands veraccijnsd	84,7%	75,0%	54,9%
Buitenlands veraccijnsd	10,9%	18,6%	30,1%
Duty free	2,9%	2,3%	3,9%
Namaak	1,5%	3,8%	10,5%
Illicit white	0,0%	0,3%	0,6%

De invoering van standaardverpakkingen voor elektronische dampwaar zou het probleem van illegaal vaperen kunnen verergeren. Illegale producten voldoen vaak niet aan de wettelijke voorschriften en standaardverpakkingen zouden het voor vervalsers gemakkelijker kunnen maken om verpakkingen te namaken, waardoor consumenten ten onrechte zouden denken dat zij legitieme producten kopen. De invoering van standaardverpakkingen zou de duidelijkheid voor de consument nog verder verminderen: zonder merknaam zou het voor consumenten nog moeilijker kunnen worden om legale en illegale producten van elkaar te onderscheiden.

Dit zou de beschikbaarheid en consumptie van illegale producten kunnen vergroten, deze producten zijn niet onderworpen aan hoge productienormen en regelgeving en kunnen dus extra risico's voor consumenten opleveren.

De situatie van de ruime beschikbaarheid van illegale vapes op de Nederlandse markt is al een kritiek punt na de beperkingen op ingrediënten in 2024. Nederlandse media hebben [bericht](#) over ziekenhuisopnames van tieners na het gebruik van illegale vape-producten. In de eerste twee kwartalen van 2025 [heeft](#) de NVWA meer dan 200 000 illegale e-sigaretten (vapes) en 70 000 aroma-accessoires [in beslag genomen](#).

Uit onderzoek van de Nederlandse dampersorganisatie Acvoda blijkt dat 80% van de gebruikers van e-sigaretten het smaakverbod omzeilt: 50% gaat naar het buitenland en 30% van de respondenten bestelt online en via sociale media.

Vaperen heeft een lager risicoprofiel dan het roken van tabaksproducten

Een reeks onafhankelijke rapporten, eerder in opdracht van Public Health England en nu van het [Britse Health Security Agency en Office for Health Improvement and Disparities](#), concludeert: "Vaperen brengt slechts een fractie van de risico's van roken met zich mee. Het [Duitse Federale Instituut voor Risicobeoordeling](#) heeft verklaard: "Volgens de huidige kennis zijn e-sigaretten minder schadelijk dan conventionele tabaksproducten wanneer ze worden gebruikt zoals bedoeld." [Health Canada](#) verklaarde: "... Onderzoekers hebben ... vastgesteld dat volledig overschakelen op het vaperen van nicotine minder schadelijk is dan blijven roken" en "vape producten produceren slechts een klein deel van de meer dan 7000 chemische stoffen die in tabaksrook worden aangetroffen, en lagere concentraties van de potentieel schadelijke stoffen." Het

[Nieuw-Zeelandse ministerie van Volksgezondheid](#) verklaarde dat: "*nicotine verslavend is, maar dat het de giftige stoffen zijn die vrijkomen bij het verbranden van tabak die rookgerelateerde ziekten veroorzaken. Vapen kan variëren van nicotinevrij tot nicotinehoudend en is veel minder schadelijk dan roken*".

Standaardverpakkingen zouden niet moeten worden toegepast op elektronische dampwaar. Dit zou namelijk het risico vergroten dat de misvatting over het lagere risicopotentieel van deze producten in vergelijking met sigaretten wordt versterkt, waardoor minder rokers, die anders zouden blijven roken, volledig zouden overschakelen op rookloze alternatieven, waardoor de negatieve gevolgen van roken voor de volksgezondheid zouden blijven voortduren.

Het is van cruciaal belang dat consumenten het belangrijke verschil tussen rookloze en rookproducten begrijpen. Het gebruik van dezelfde verpakkingen voor rookbare tabaksproducten en elektronische dampwaar zou misleidend, verwarrend en ongepast zijn. Volgens een opiniepeiling van [IPSOS](#) beschouwt 85% van de Nederlandse respondenten vaperen ten onrechte als even schadelijk of schadelijker dan roken.

4. Er zijn passender en proportionelere maatregelen beschikbaar dan standaardverpakkingen om de aantrekkingskracht van verpakkingen van elektronische dampwaar op minderjarigen te verminderen.

Elektronische dampwaar producten vormen een minder schadelijk alternatief voor volwassen rokers. Hoewel verantwoorde marketing een cruciale rol speelt bij het stimuleren van volwassen rokers die anders zouden blijven roken om volledig over te stappen op rookloze alternatieven, maken sommige entiteiten misbruik van deze aspecten om minderjarigen te benaderen.

De verkoop en het gebruik van nicotineproducten aan en door minderjarigen is onaanvaardbaar.

De oplossing ligt echter niet in het buitensporig beperken van elektronische dampwaar met standaardverpakkingen. In plaats daarvan vragen we de Nederlandse regelgever om een progressieve aanpak te volgen, gericht op risicoproportionele regelgeving die zowel minderjarigen beschermt, als volwassen rokers die anders zouden blijven roken, aanmoedigt om volledig over te stappen op rookloze alternatieven.

BAT ondersteunt verantwoorde verpakkingen op basis van de volgende vereisten:

- **Kenmerken die aantrekkelijk zijn voor minderjarigen verbieden:** Verpakkingen en etiketten mogen geen vormen of afbeeldingen bevatten die bijzonder aantrekkelijk zijn voor minderjarigen, zoals speelgoed, stripfiguren, snoep of soortgelijke afbeeldingen. En ze moeten duidelijk te onderscheiden zijn van sigaretten.
- **Verzegeling die manipulatie zichtbaar maakt:** Verpakkingen van elektronische dampwaar moeten voorzien zijn van een verzegeling die manipulatie zichtbaar maakt, om de integriteit van de producten te beschermen tot het moment van aankoop door de consument en om aan te tonen dat ze niet zijn gemanipuleerd.
- **Gezondheidswaarschuwingen in tekst:** Op de verpakking van e-liquids moet een productspecifieke gezondheidswaarschuwing in tekst worden aangebracht (bijvoorbeeld: 'Dit product bevat nicotine, een zeer verslavende stof.') die niet meer dan 30% van het oppervlak beslaat waarop deze wordt weergegeven, en waar nodig moeten waarschuwingen voor chemische gevaren worden aangebracht.
- **Onbedoelde blootstelling:** Om het risico van onbedoelde blootstelling te minimaliseren, moet de verpakking van e-vloeistoffen een algemene veiligheidswaarschuwing bevatten, zoals: "*Buiten bereik van kinderen bewaren.*"
- **Leeftijd+teken:** Op de verpakking van vape-apparaten en e-vloeistoffen moet een leeftijdsbeperkingssymbool of -tekst worden aangebracht (bijvoorbeeld '18+ alleen').

Naast verpakkingsvoorschriften zijn wij van mening dat productontwerp met leeftijdsbeperkingen ook deel kan uitmaken van de oplossingen om gebruik door minderjarigen te helpen voorkomen. Waar technisch haalbaar, moet regelgeving eisen dat fabrikanten technologieën toepassen waarmee apparaten die bedoeld zijn voor gebruik met vape-producten, vergrendeld worden verkocht. Dit kan bijvoorbeeld een koppeling zijn met een bijbehorende telefoonapp of website-applicatie voor leeftijdsverificatie vóór gebruik.