



SCANDINAVIAN TOBACCO GROUP

Waalre, 8 Augustus, 2025

Implementatie van neutrale verpakkingen voor sigaren in Nederland – Reactie van STG op de openbare consultatie.

Scandinavian Tobacco Group (STG) is een wereldwijd toonaangevende fabrikant van sigaren, pijptabak en fijne snijtabak, met hoofdkantoor nabij Kopenhagen, Denemarken. STG verkoopt haar producten binnen de Europese Unie, waaronder Nederland, en internationaal. STG wordt in Nederland vertegenwoordigd door Scandinavian Tobacco Group Belux N.V.

STG ondersteunt op bewijs gebaseerde en proportionele tabaksregulering, en we doen er alles aan om ervoor te zorgen dat onze producten legaal worden geproduceerd, op de markt gebracht en verkocht, en dat gebruikers zich bewust zijn van de gezondheidsrisico's die gepaard gaan met het gebruik ervan.

STG wenst haar standpunten en zorgen te delen met betrekking tot de recente publicatie van de Ministeriële Regeling inzake de invoering van neutrale verpakkingen voor sigaren in Nederland, gepubliceerd op 2 juli 2025.

De productie van sigaren en cigarillo's is zeer gespecialiseerd en arbeidsintensief, vooral bij handgemaakte sigaren. In tegenstelling tot sigaretten, die industrieel worden geproduceerd in grote hoeveelheden en met uniforme verpakkingen, worden sigaren vervaardigd en verkocht in een breed scala aan vormen, merken, verpakkingsstijlen en prijspunten. Door deze diversiteit worden sigaren doorgaans in kleine hoeveelheden geproduceerd.

Machinegemaakte sigaren en cigarillo's worden geproduceerd aan een snelheid van 16 tot 160 eenheden per minuut (exclusief verpakking), vergeleken met 20.000 sigaretten per minuut (inclusief verpakking). STG is van mening dat elk regelgevend kader voor neutrale verpakkingen rekening moet houden met de unieke kenmerken van de sigarenproductie. Veel sigarenproducenten beschikken niet over de schaalgrootte en technische capaciteit van grote sigarettenfabrikanten en kunnen niet realistisch voldoen aan dezelfde eisen, zeker gezien hun diverse portfolio's, kleinere productievolumes en tragere verkoopomzet.

Met deze algemene opmerkingen in gedachten, wil STG de Ministerie wijzen op onze opmerkingen over belangrijke onderdelen van de Ministeriële Regeling:

1. Tijdslijn implementatie

Het hanteren van dezelfde overgangsperiode als voor sigaretten en shag is niet realistisch of proportioneel. Sigaren hebben een aanzienlijk tragere omloopsnelheid, en de verscheidenheid aan verpakkingsformaten vereist lange doorlooptijden voor vooral kleinere producenten om materialen aan te passen en productielijnen te wijzigen. STG verzoekt daarom om verlenging van de deadlines voor implementatie en uitverkoop, om te voorkomen dat producenten producten moeten vernietigen, wat kostbaar en milieubelastend is.



SCANDINAVIAN TOBACCO GROUP

2. Artikel 3.6 – Lid 3b: Vereiste van uniforme verpakkingsmaterialen

De huidige ontwerpregeling vereist dat sigarenverpakkingen uit één doorlopend materiaal bestaan. Veelgebruikte formaten zoals “sleeve & drawer”-verpakkingen bestaan echter uit twee delen, vaak samengehouden door een band of cellofaan.

Andere standaardformaten zijn:

- Gesplitste dozen
- Vouwdozen (karton of plastic)
- Inschuifdozen
- Dozen met vaste of afneembare deksels
- Houten dozen met schuif- of vaste deksels

Deze verpakkingsvormen worden breed ingezet in de sigarencategorie en reflecteren designoverwegingen om de kwaliteit van de sigaren zo goed mogelijk te bewaren, sigaren kunnen namelijk makkelijk langer dan een jaar op het schap staan.

STG verzoekt het Ministerie deze eis te schrappen en samen te werken met de sector om werkbare oplossingen te vinden.

3. Artikel 3.6 – Lid 6: Gebruik van waarschuwingstickers

De regeling staat het gebruik van een Pantone 448C-sticker voor gezondheidswaarschuwingen alleen toe op houten of metalen verpakkingen, mits niet verwijderbaar. Sigaren worden echter ook vaak verpakt in karton, papier en cellofaan. STG wil aanstippen dat de huidige EU Tobacco products Directive ook stickers toelaat voor de health warnings op alle materialen.

STG stelt voor om de tekst als volgt te wijzigen:

“De buitenverpakking of eenheid van sigaren mag, bij wijze van uitzondering op lid 4, een niet-verwijderbare sticker in Pantone 448C bevatten met zowel de waarschuwing als de tekst, ongeacht het verpakkingsmateriaal.”

4. Artikel 4c – Land van herkomst (“Made in ...”) en contactinformatie

De regeling staat toe dat fabrikanten hun naam, adres, e-mail en telefoonnummer vermelden. In Nederland is het echter gebruikelijk dat ook de contactgegevens van de distributeur worden vermeld, aangezien veel producenten buiten de EU gevestigd zijn. STG verzoekt daarom dat zowel producent als distributeur vermeld mogen worden. Daarnaast vraagt STG om expliciete toestemming voor het gebruik van “Made in ...”-aanduidingen.

5. Artikel 4e – Gebruik van barcode-stickers

STG gaat ervan uit dat artikel 6 het gebruik van stickers voor barcodes toestaat. Deze flexibiliteit is essentieel voor alle sigarenverpakkingen, vooral voor prijswijzigingen en updates van GTIN-gegevens. STG verzoekt dat deze mogelijkheid expliciet wordt bevestigd.



SCANDINAVIAN TOBACCO GROUP

6. Artikel 6.11 – Presentatie van sigaren in speciaalzaken

De regeling verbiedt open presentatie van sigarenverpakkingen in tabaksspeciaalzaken. Handgerolde sigaren worden echter traditioneel bewaard in humidors (20°C en 69% luchtvochtigheid) om versheid en kwaliteit te behouden. Open presentatie in humidors is standaardpraktijk en essentieel voor productintegriteit.

STG gelooft niet dat dit het risico op gebruik door jongeren verhoogt. STG verzoekt daarom deze beperking te schrappen.

7. Toelichting – Administratieve lasten

STG is van mening dat de kosten-batenanalyse in de toelichting onvolledig is. Deze onderschat het aantal getroffen sigarenmerken en gaat ten onrechte uit van alleen IT-kosten.

De huidige overgangsperiode kan leiden tot overvloedige verpakkingen die vernietigd moeten worden. De Nederlandse Vereniging van Sigarenfabrikanten, waarvan STG lid is, schat dat ongeveer 15% van de voorraad tegen het einde van de overgangsperiode nog onverkocht zal zijn.

Tot slot verzoekt STG het ministerie om redelijke wijzigingen in het ontwerp van de ministeriële regeling te overwegen en te accommoderen, om de potentiële productie- en logistieke uitdagingen die we in het huidige ontwerp voorzien, te verlichten.

Samenvattend vragen we om:

- Een langere overgangsperiode
- Geen eis voor doorlopend verpakkingsmateriaal
- Toestemming voor stickers (Pantone 448C) voor health warnings op alle verpakkingsmaterialen
- Behoud van open presentatie van handgerolde sigaren in humidors in speciaalzaken
- Toestemming voor barcodes via stickers
- Vermelding van "Made in ..."
- De optie om de producent of distributeur als contactinformatie te vermelden

Deze wijzigingen zouden de kosten en complexiteit van de invoering van neutrale verpakkingen beperken, onnodige verspilling voorkomen en de administratieve lasten voor sigarenproducenten en hun toeleveringsketens verminderen.

STG geeft het Ministerie desgewenst graag nadere toelichting.

Hoogachtend,

//s//

Guido Frese

Sales Director, Central Europe

Scandinavian Tobacco Group Eersel B.V.



SCANDINAVIAN TOBACCO GROUP