

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de reactie van de Nederlandse Vereniging voor de Sigarenindustrie (NVS) op de wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling met betrekking tot het invoeren van standaardverpakkingen voor sigaren- en elektronische dampwaar.

De NVS vertegenwoordigt de belangen van sigarenfabrikanten die actief zijn op de Nederlandse markt. Terwijl de nationale & mondiale tabaksindustrie wordt gedomineerd door vier multinationale bedrijven van buiten de EU, wordt de Nederlandse sigarenindustrie gekenmerkt door kleine en middelgrote familiebedrijven.

De sigarenmarkt heeft met ongeveer 2%, slechts een zéér klein marktaandeel binnen de totale tabaksmarkt in Nederland. Dit zéér kleine marktaandeel is geen toeval en wijst er sterk op dat sigaren en cigarillo's terecht in een **aparte categorie** moeten blijven vallen en niet samen genomen mag worden met de sigaretten, shag en elektronische dampwaren markt. Dit is ook de reden dat de Europese Richtlijn 2014/40/EU (TPD 2) eist van haar lidstaten dat zij sigaren en cigarillo's niet op dezelfde wijze reguleren als sigaretten. (Art 7.12 TPD2): "Overwegende dat (19): Gezien het feit dat deze richtlijn gericht is op jongeren, moeten andere tabaksproducten dan sigaretten en tabak voor het zelf rollen van sigaretten worden vrijgesteld van bepaalde voorschriften, zolang er **géén wezenlijke verandering** optreedt in de verkoopvolumes of consumptiepatronen van jongeren" .

Het maken van sigaren en cigarillo's is een bijzonder en arbeidsintensief proces van een zeer traditioneel ambacht dat vooral te zien is bij de zogenaamde handgemaakte sigaren. Sigaren en cigarillo's worden geproduceerd en verkocht in een **enorme verscheidenheid** aan modellen, merken, soorten verpakkingen en prijzen in vergelijking met de puur geïndustrialiseerde productie sigaretten. Door de verscheidenheid aan producten worden sigaren en cigarillo's over het algemeen in kleine productieseries geproduceerd. Machinaal vervaardigde sigaren en cigarillo's worden geproduceerd met een snelheid van 16 tot 160 stuks per minuut (exclusief verpakking, wat een extra stap in het proces is), tegenover maximaal 20 000 sigaretten per minuut (inclusief verpakking, wat een integraal onderdeel van het proces is). De hoge productiekosten voor sigaren en cigarillo's onderscheiden deze producten duidelijk van massaal geproduceerde sigaretten en het gemiddelde prijsverschil scheidt ook de consumentengroepen. Hierbij willen we ook graag benoemen dat de sigarenroker zich zeer nadrukkelijk onderscheidt van de sigarettenroker met betrekking tot gebruiksfrequentie. Hij / zij geniet van sigaren vaker incidenteel dan dagelijks.

Om alle bovengenoemde redenen zijn wij van mening dat sigaren en cigarillo's anders moeten worden behandeld dan andere tabaksproducten: bij de regulering van tabaksproducten moet rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van de sigarenconsument, de sector en het product. Een uniforme aanpak van tabaksregulering kan niet werken en is een **disproportionele** en onevenredige last voor de sigarenindustrie. Door de enorme verscheidenheid aan modellen en merken, de kleinschalige productieprocessen en het grote aantal kleine tot middelgrote bedrijven, waarvan een groot deel nog steeds in familiebezit is, beschikken de meeste sigarenproducenten eenvoudigweg niet over de middelen en de knowhow om aan dezelfde eisen te voldoen als grotere sigaretten bedrijven met een veel kleiner assortiment, een hogere omzet en veel hogere verkooprotatie in de tabaksverkooppunten.

Hieronder vindt u een opsomming van onderwerpen die de NVS graag aangepast zou willen zien ten einde de invoering van standaardverpakkingen proportioneel te laten verlopen.

=====

#### **Inwerkingtreding van de Tabaks -en rookwarenregeling en overgangstermijnen.**

Zowel grote als kleine sigaren (cigarillos) hebben in de productie dezelfde kenmerken, te weten de enorme verscheidenheid aan modellen en merken. Dit vertaalt zich in een enorme verscheidenheid aan verpakkingen en verpakkingsvormen en materialen. Zowel sigaren als cigarillos hebben in winkelpunten een lage rotatie en worden geproduceerd in kleine batches.

| Merkvarianten NL-markt                                                                   | 2024  | 2025 (ytd) |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------|
| Sigaretten                                                                               | 2.197 | 524        |
| Shagtabak                                                                                | 1.089 | 713        |
| Cigarillo's                                                                              | 472   | 484        |
| Sigaren                                                                                  | 4.635 | 4.912      |
| Bron: RIVM, op basis van TPD en het Tabaks- en rookwarenbesluit genotificeerde producten |       |            |

Het mag duidelijk zijn dat op basis van het bovenstaande, het niet realistisch en proportioneel is dezelfde overgangstermijnen toe te passen als bij de invoering van standaardverpakkingen voor sigaretten en shag. De categorie sigaren is verantwoordelijk voor bijna 90% van alle verpakkingen YTD 2025, gekenmerkt door een significant lagere rotatie dan sigaretten en shag.

Om deze reden stelt de NVS een redelijke en **proportionele** overgangsregeling van **39 maanden** voor met betrekking tot de gehele categorie sigaren (sigaren en cigarillos):

- Na de officiële publicatie in de Staatscourant een periode van **12 maanden** om alle **5.396 verpakkingen** aan te passen.
- Een periode van **3 maanden** na deze 12 maanden om de overtollige oude verpakkingen nog kunnen produceren en uit te verkopen in de markt
- Een periode van **24 maanden** om de oude verpakkingen uit te verkopen in de winkels.

De sigarenproducenten en winkeliers hebben dit echt nodig omdat de sigaren en de bijbehorende halffabricaten vaak ook buiten Europa geproduceerd worden, met een zeer lange leverketen tot gevolg.

Daarnaast is het zo dat de sigarenfabrikanten gehouden zijn aan minimale order hoeveelheden bij de toeleveranciers van verpakkingen. Hierdoor worden verpakkingen vaak voor **meer dan 1 jaar ingekocht**. U begrijpt dat het snel wisselen van het design van een sigarenverpakking alleen kan door het vernietigen van bestaande, dure verpakkingen. Ook omwille van **ecologische redenen**, willen wij voorkomen dat er onnodig goede verpakkingen vernietigd zouden moeten worden.

| Voorgestelde overgangstermijn         |       | Maand |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------|-------|-------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|--|--|--|--|--|--|--|--|
|                                       |       | 1     | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | 37 | 38 | 39 |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| standaardverpakking cigarillos        |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| publicatie staatscourant              | start |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| aanpassing alle verpakkingsmaterialen |       | 1     | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| opwerken oude verpakkingen            |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    | 1  | 2  | 3  |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| uitverkoop oude verpakkingen winkel   |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    | 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|                                       |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| standaardverpakking sigaren           |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| publicatie staatscourant              | start |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| aanpassing alle verpakkingsmaterialen |       | 1     | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| opwerken oude verpakkingen            |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    | 1  | 2  | 3  |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |  |  |  |  |  |  |  |  |
| uitverkoop oude verpakkingen winkel   |       |       |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |    |    |    |    | 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 |  |  |  |  |  |  |  |  |

De NVS zou graag de regeling in art 6 dan ook als volgt willen omschrijven:

**6. De buitenverpakking of verpakkingseenheid van sigaren kan, in afwijking van het vierde lid, op de buitenkant gebruik worden gemaakt van een sticker in de kleur Pantone 448C waarop zowel de gezondheidswaarschuwing als de teksten, bedoeld in het vierde lid, worden aangebracht, mits deze sticker niet kan worden verwijderd.**

=====

#### **Art 4c – Country of Origin (Made in ...)**

*In artikel 4C wordt alleen melding gemaakt van het kunnen toevoegen van de naam, adres, e-mail adres en telefoonnummer van de **producent**. Deze informatie is belangrijk voor de overheid als ook voor de consument indien hij/zij vragen of klachten heeft over producten. Om deze reden wordt vaak de adres gegevens gebruikt van de **distributeur in Nederland**, en niet de producent daar deze door de afstand veel moeilijker te bereiken is.*

De NVS pleit er dan ook voor om de mogelijkheid te hebben om of de producent of de distributeur

Een groot deel van sigaren komen uit landen buiten de EU. Hierbij is het land van oorsprong een belangrijke informatie voor detailhandelaren als ook consumenten. In de regeling ontbreekt de **‘Made in ...’ mogelijkheid** en de NVS zou willen voorstellen de mogelijkheid om ‘Made in ...’ toe te blijven staan.

=====

#### **Art 4<sup>e</sup> – Aanbrengen sticker ten behoeve van de barcode**

De leden van de NVS nemen aan dat zij op basis van art 6 de mogelijkheid hebben de barcode aan te brengen via een sticker. Zoals eerder gemeld zou het expliciet mogelijk moeten zijn deze sticker op alle sigarenverpakkingen aan te brengen.

In het geval van de barcode is het zeer belangrijk met stickers te werken om zo prijswijzigingen en GTIN update door te voeren, dit vereist een flexibiliteit die met voorbedrukte verpakkingen niet haalbaar is.

=====

#### **Article 6.11 – Amendment:**

*De voorgestelde regeling geeft aan dat verpakkingen in de uitgezonderde tabaksspecialzaak niet meer in een open verpakking getoond mogen worden.*

De NVS wijst erop dat het presenteren van handgerolde sigaren, die te doen gebruikelijk worden opgeslagen in de zogenoemde humidor (bij 20 graden Celsius en 69% luchtvochtigheid), nodig is om de kwaliteit en de smaak van deze producten te garanderen.

**Om deze reden roept de NVS op deze disproportionele maatregel te schrappen en zodat het blijft toegestaan sigaren in een open verpakking te tonen (in de humidor / klimaatkast). Dit laatste zeker in de tabaksspecialzaak, waar producten nog open getoond kunnen worden.**

=====

## Toelichting - Regeldrukkosten

De kosten-batenanalyse in de toelichting is verre van volledig, aangezien het onduidelijk is hoeveel merken er daadwerkelijk zijn en ten onrechte wordt gesuggereerd dat alleen IT-kosten nodig zijn om neutrale verpakkingen in te voeren.

In de voorliggende regeling wordt zoals aangegeven een te krappe overgangstermijn aangehouden die zal leiden tot significante voorraden oude verpakkingen aan het einde van de termijn. Zelfs bij de overgang naar TPD2, met een overgangstermijn van 2 jaar voor sigaren, bleven er nog significante voorraden oude verpakkingen over welke vernietigd moesten worden. De NVS schat in dat na de voorgestelde termijn zo'n 15% van de totale voorraad in de winkels zal zijn.

=====

Samenvattend:

O.b.v. alle bovenstaand genoemde argumenten zouden wij als NVS graag het volgende willen aanpassen in de voorgestelde regeling:

- Regelgeving voor totale categorie sigaren, waarbij **géén onderscheid** wordt gemaakt binnen de categorie
- Qua overgangstermijn in volgorde:
  - na publicatie in de Staatscourant een periode van **12 maanden** om alle **4.912 verpakkingen** aan te passen.
  - een periode van **3 maanden** na deze 12 maanden om de overtollige oude verpakkingen nog kunnen produceren en uit te verkopen in de markt.
  - Een periode van **24 maanden** om de oude verpakkingen uit te verkopen in de winkels.
- Géén verplichting dat een verpakkingseenheid of een buitenverpakking van sigaren moet bestaan uit aaneengesloten materiaal
- Te allen tijde gebruik te mogen maken van een stickers op alle verpakkingsmaterialen.
- Het kunnen blijven presenteren van handgerolde sigaren, die te doen gebruikelijk worden opgeslagen in de zogenoemde humidor (bij 20 graden en 69% luchtvochtigheid), nodig is om de kwaliteit en de smaak van deze producten te garanderen.
- Het mogen aanbrengen van barcodes via stickers.
- De mogelijkheid om 'Made in ...' op verpakkingen toe te voegen te blijven toestaan.
- De mogelijkheid te hebben om te kiezen tussen het adres van de producent of de distributeur op de verpakking.

Indien aan de door ons voorgestelde aanpassingen zou worden voldaan, zullen er geen overbodige destructiekosten (ecologisch) plaatsvinden en is de door ons benoemde disproportionaliteit voor ons als sigarenfabrikanten (en al onze nationale en internationale toeleveranciers) te overzien en toepasbaar.

Wij vragen in deze geen afstel van de inwerkingtreding van gestandaardiseerde verpakkingen voor sigaren, echter wel werkbare en redelijke omstandigheden / regelgeving.

Namens de leden van de Nederlandse Vereniging voor de Sigarenindustrie  
23 juli 2025